

编者按

今年4月~6月,生态环境部党组组织3个巡视组进驻华北督察局、西南督察局、西南核与辐射安全监管站、东北核与辐射安全监管站4个单位党组(党委),开展了党的十九大以来、生态环境部组建后第一轮巡视。3位巡视组组长撰写了体会文章,本报今日予以刊发,希望对读者有所借鉴。

# 用巡视的利剑保障事业的前进方向

第一巡视组组长 凌江

作为第一巡视组组长,我对华北督察局党委开展了巡视。通过本轮巡视,我个人深深感受到了巡视的必要性与重要性,主要有以下几点体会:

一、跨越生态文明建设“三期”关口,需要进一步提高政治站位,做到“两个维护”,全面提升管党治党能力。

在巡视期间,全国生态环境保护大会胜利召开,习近平总书记在会上作出生态文明建设处于关键期、攻坚期、窗口期的重大科学判断。跨越生态文明建设的“三期”关口,打好污染防治攻坚战,是一场大仗、硬仗、苦仗,关键在于提高政治站位,落实“两个维护”,全面提升基层党组织管党治党的能力。

现在有的党员干部遇到困难就存在惯性思想,不思进取,不愿奉献,表面上是完成了领导交办的各项任务,实质上没有责任担当意识,没有发挥主观能动性,拖累了整个生态环境保护事业的发展步伐。此次政治巡视就是一次最好的体检。发现了问题,就要及时整改,基层党组织需要全面加强党的领导,上紧思想的弦,补足

精神的钙。

二、打好污染防治攻坚战,需要家国情怀、民族情怀、为民情怀和事业情怀的引领和支持。

李干杰部长指出,打好污染防治攻坚战是一项重大政治任务,打好这场输不起的大仗、硬仗和苦仗,有情怀尤为重中之重。各级环保督察人员为此付出了艰辛的努力,做出了无私的奉献。某督察局人员一年平均出差120天以上,就是舍小家为大家的最好体现。在长时间的工作及生活压力下,也有个别基层党员干部出现了一些畏难情绪。这种情况就需要基层党组织勇敢站出来,为党员排忧解难。

要加强党性锻炼,让广大党员回忆起入党的初心与使命,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为政治担当。作为一名生态环保人,为满足人民群众对美好生态环境的需要而奋斗就是对党忠诚的最好表现。此次巡视也是组织对党员干部的关怀,不光是找问题,也是把基层党员干部的心声传递给部党组,为广大基层党员干部谋福利、办实事、解

困难。

三、持续保持反腐败斗争高压态势,需要巡视利剑铲除腐败思想的土壤。

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策,需要各级基层党组织开展经常性纪律教育,打好“典型案例通报曝光—支部座谈会—专题民主生活会”的“组合拳”,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。对腐败案例的通报、教育不到位,会让有的党员干部认为“这些人出事都是个人原因,与单位管理、工作机制无关”。对廉政风险的研判不深入,会使部分党员干部存有“管企转管政后廉政风险降低”的认识,低估了管党工作的廉政风险。解决

这些问题,就需要用巡视利剑铲除出现问题的思想土壤,督促基层党组织整改到位、教育到位。

一是开展全员参与的专题廉政警示教育,让每个党员干部把自己摆进去,把职责摆进去,深刻反思发生问题的原因,坚决与腐败问题斗争到底。二是严格执行廉政纪律要求,运用好“四种形态”严肃监督执纪问责,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。三是驰而不息纠正“四风”,加强对执行中央八项规定精神情况的监督检查。四是进一步强化日常监督,加强对重点岗位干部谈心谈话,抓早抓小,解决苗头性问题。五是加强日常廉政教育及重要节点廉政提醒工作,营造风清气正的氛围。

作为第二巡视组组长,我带队参加了对西南督察局和西南核与辐射安全监管站(以下简称西南局和西南站)党组的巡视工作,主要采取了以下两点做法。

认真学习,做好准备。本轮巡视中,第二巡视组首次以“一托二”方式(即一个巡视组负责两个单位)进行巡视。第二巡视组由9位同志组成,分别来自部机关和直属单位,大多数同志没有巡视工作经验。我们组织全组同志认真学习干杰书记、海英组长在巡视工作动员部署会上的讲话,学习《中央巡视工作规划(2018—2022)》精神。在中纪委巡视办有关负责同志辅导和人事司领导提出相关规定的认识,认真学习《生态环境部巡视工作文件材料汇编》,尽快熟悉巡视工作5+1流程,走访驻部纪检监察组、人事司、规划财务司、直属机关党委等部门。

统筹谋划,扎实工作。一是突出重点,既有分工又有合作。将第二巡视组细分为两个小组,

生态环境部第一轮巡视工作已经结束。通过参加巡视工作,我对用好巡视利剑、深化政治巡视有了更深入的认识,对如何开展好巡视也有一些粗浅的建议,归纳为要处理好“三个一”环节。

一、做到三个“思想统一”,思想统一是做好巡视工作的基础。

一是被巡视单位党委和巡视组要把对巡视的思想认识统一到部党组的要求上来。随着巡视工作的不断深化,全党和全社会对巡视工作在全面从严治党的作用、意义和意义的认识也在不断深入,思想基础不断夯实。但这并不意味着所有参与巡视工作的党组(党委)和人员都能够统一到党中央和部党组的要求上来,这就需要有一个思想统一的过程。二是被巡视单位全体党员干部要统一思想认识。巡视是对被巡视单位的一次“政治体检”,需要被巡视单位党员干部乃至全体职工的正确认识和积极参与,如果大家不积极参与,抱着抵触或错误思想,就像体检时,有些项目没检或者故意歪曲陈述,肯定不能得出正确的体检结果。这就

# 提高政治站位是做好巡视工作的重要前提

第二巡视组组长 李延

由两位副组长各带一组,有所侧重,分赴西南局和西南站开展巡视谈话工作。两个小组既有分工又有合作,分工不分家。二是精心选择谈话对象。对西南局和西南站主要领导,我和两位副组长共同参与谈话;对班子其他成员,均由组长或副组长进行主谈。鉴于西南局和西南站两单位人员不是很多,坚持谈话全员覆盖。三是在细、实上下功夫。全组9位同志全部参与查阅有关材料,包括党务、行政、财务、人事档案等。四是将党的领导贯穿巡视工作全过程。进驻被巡视单位后第一天就成立临时党支部,共召开党支部大会6次。在党支部会议上及时学习重要会议和文件精神,达到以学习促巡视,以巡视倒逼学习的目的。五是克服

困难、甘于奉献。有的同志水土不服,吃不下饭、睡不好觉,仍带病坚持工作;有的同志家里老人生重病,匆匆赶回安排一下又赶回巡视单位。六是严守纪律与规矩。进驻被巡视单位伊始,即对全组提出明确纪律要求并通报被巡视单位。整个巡视期间,经常提醒,无一人违反纪律。

同时,我也有如下几点心得体会。认真学习、提高政治站位是做好巡视工作的重要前提。要通过加强学习,提高对巡视工作重要性和紧迫性的认识。在巡视过程中,自己也受到一次深刻的党性教育。坚持“严、真、细、实、快”的工作作风是巡视工作取得成果的关键。如何发现问题是巡视工作遇到的

最大困难。要做好前期工作,在汇报、谈话阶段,以及查阅资料环节一定要细致,不怕麻烦。

坚持实事求是是巡视工作的灵魂。初步发现一些问题时,要实事求是,认真履责,使巡视工作及结论经得起人民、实践和历史的检验。坚持党的领导是做好巡视工作的重要基础。充分发挥党支部战斗堡垒作用,党员冲在前面。党支部是重要的学习和交流平台,党员可以从中吸取力量,明确方向。

坚持“三个紧紧依靠”、团结协作是做好巡视工作的重要保障。要紧紧依靠部党组和驻部纪检监察组,紧紧依靠被巡视单位党组织和干部群众,紧紧依靠全组同志,克服困难,完成任务。

# 处理好巡视中的“三个一”环节

第三巡视组组长 陈金融

需要一个统一对巡视正确认识的过程。三是巡视组成员思想统一。全体成员必须统一思想,提高认识和站位,站在管党治党的高度,站在部党组从从严治党的高度,履行好部党组赋予的这份沉甸甸的职责。同时也要充分认识到,有权必有责,权责对等。

二、强调两个“行动一致”,行动一致是巡视顺利开展的保障。

一是被巡视单位对巡视工作的配合要与巡视组的要求一致。被巡视单位和巡视组在巡视工作中不是对立的,而是目标一致的协作关系,这个共同的目标就是完成好巡视这次“政治体检”。如要想完成好这一任务,需要被巡视单位的积极配合,全面准确汇报单位的总体情况和党建、干部体检、财务管理、党风廉政建设等工作情况,全面提供巡视必需的资料

材料,全面配合好谈话和测评。二是巡视组成员行动一致。部属单位相对来说规模都不大,结构比较简单,所以在组建巡视组时人数不会太多,组内成员基本上每人都要承担多个方面的工作,大家既要有分工,又要有合作,必须协调好配合好,及时补位,确保组内行动一致。

三、写好“一篇文章”,巡视报告是巡视成果的体现。

一篇巡视报告质量的高低,不在于文采多么华丽,而在于对问题阐述得是否全面,问题定性是否准确,材料运用是否恰当,意见建议是否合理合规,等等。要写好一篇巡视报告,至少需要做三个方面:一是掌握材料要做到充分。如果材料不充分不全面,就会造成“巧妇难为无米之炊”的局面,无从发现问题,或者

发现问题不全面。二是问题发现和归纳客观准确。巡视组要具备发现问题的能力和敏锐性,通过客观资料发现和归纳出问题。要事实清楚,依据充分,发现问题全面,政策适用得当。在巡视中,有些问题是摆在那儿的,比较好发现,比如审计报告已经提出的等问题。有些问题是比较隐蔽的,需要综合分析归纳才能发现,比如干部选任的成效等。三是提出切实可行的整改建议意见。提出整改意见建议是做好巡视下半篇文章的基础,巡视报告不但是要提出针对问题的整改意见,还要提出解决行业共性的政策建议,同时还要关注和提出移交重要问题线索。要能准确提出意见建议,除巡视组内共同研究外,还要争取部机关有关部门的政策支持,特别是征询巡视办等巡视工作领导部门的意见。



学者视角

# 积极推进长江上游生态产业发展

加快生态服务业发展进程,立足长江上游丰富的自然人文资源,以生态旅游为主抓手,形成“旅游—大数据—交通”的全域旅游互动发展模式。

◆李春艳

习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出,要探索出一条生态优先、绿色发展新路子。这为长江经济带高质量发展指明了方向。

长江经济带沿线省市资源禀赋和经济基础发展差距较大,在绿色发展进程中,应依据不同区域板块的自然资源、比较优势等,结合在国家重大战略事项中的定位,采用差异化发展模式。长江上游地区是长江经济带建设中的独特地域单元,生态环境复杂、经济发展滞后,推进长江上游地区生态产业发展,是实现区域绿色发展、推动长江经济带高质量发展的关键环节。

长江上游地区绿色发展是长江经济带高质量发展的重要保障

长江经济带各子系统之间通过物质传输、能量流动和信息传递等方式相互联系、相互影响,子系统内部及各子系统之间的作用反馈机制共同维持决定着整个系统的融合协调发展。长江经济带的各板块、省市只有树立“一盘棋”思想,实现错位发展、协调发展、有机融合,才能形成合力。

长江上游地区发展面临生态环境保护和发展双重压力,绿色发展任务艰巨,是长江经济带高质量发展的短板。上游地区经济发展滞后,贫困人口集中,贫困程度较高。同时,长江上游地区处于我国一级阶梯向二级阶梯的过渡地带,山地、高原面积约占长江流域的90%以上。长江流域水土流失面积

达38.5万平方公里,主要分布在云、贵、川等省。近年来,土壤有机质含量降低,森林群落和生态系统类型有所减少。

大力发展生态产业是实现长江上游地区绿色发展的有效途径。产业集聚是我国推动地区经济发展的重要模式,长江上游四省市的工业产业对GDP贡献率平均值比长江下游地区低5.1个百分点,后续发展潜力巨大。然而,产业集聚过程也不时伴随资源浪费、能源高耗、污染物直排等生态环境问题。

生态产业是通过生态资源的产业化培育过程,可实现生态要素或资源的价值增值。长江上游地区作为长江经济带“生态优先、绿色发展”战略实施的重点和关键区域,要避免产业发展陷入粗放集聚困境,关键在于形成符合绿色发展理念的生态产业。

长江上游地区生态产业发展的主要任务

为加快长江上游生态产业发展,笔者提出如下几点建议。

第一,以构建生态产业体系为目标,倒逼长江上游地区产业转型升级。

以环境容量和资源承载力作为长江上游发展的前提,以环境容量优化流域空间布局,以环境管理优化流域产业结构,以环境成本优化流域增长方式,以环境标准推动流域产业升级,推进流域发展方式绿色转型,构建长江上游地区生态经济体系。

第二,以传统产业提质改造和生态产业培育为基本思路,加速长江上游地区生态优势转变为经济优势。

兼顾扩大总量与提质增效,强调既有生态产业总量扩大与品质效益提升并重,将生态产业规模扩张和生态品质提升结合起来,实现高质量发展。

一是传统产业生态化改造。推进高消耗、高排放、高污染的传统产业加速生态化转型升级,减少投入产出过程中资源要素的消耗,利用技术引进、技术合作和技术创新等方式进行清洁化、低碳化和循环化改造,实现最终产品或服务的绿色化。

二是新兴产业的生态化培育。立足长江上游地区既有产业基础,拓展延伸产业链条,向生态价值链中高端攀升,实现相关技术领域生态企业孵化或衍生。树立生态招商意识,严格执行产业准入负面清单,通过关停并转方式过滤“三高两低”企业项目,积极引入生态资本及企业,提高新兴产业的生态化水平。

三是生态资源的产业化增值。依据长江上游地区四省市资源禀赋及生态条件,实施有特色、有差异的生态产业化途径。深化供给侧结构性改革,挖掘生态资源的价值属性,推动生态资源转化为生态资产。创新并健全生态产品价值实现机制,丰富生态资源的产品化、产业化增值路径。

第三,以生态农业、生态工业、生态服务业等融合发展为主要路径,助推长江上游地区绿色发展。

一是大力推进生态农业发展。健全自然资源资产产权和用途管制制度,明确各类国土空间开发、利用、保护边界,落实用途管制,扎实推进农村资源变资

产、资金变股金、农民变股东的改革试点工作,促进农民增收、产业增效、生态增值。加速推进适合长江上游地区的农业高新技术研发和成果转化,推动清洁生产技术和废弃物资源化技术在农业中的广泛应用。推进现代农业示范园区建设,把现代农业示范园区作为农业调结构、转方式的总抓手,以园区带产业、以产业园区区,总结并推广具有代表性的高效生态农业模式,以点带面,促进整体发展。

二是积极发展生态工业。严格按照长江流域区域资源环境承载能力,加强分类指导,确定长江上游地区工业发展方向和开发强度,构建特色突出、错位发展、互补互进的工业发展新格局,实施产业发展市场准入负面清单。规范工业集聚发展,改造提升工业园区,重点打造成渝、黔中和滇中等城市群产业发展圈,大力培育电子信息、高端装备、汽车等产业集群。强化生态环境约束,建立跨区域的产业转移协调机制,加强产业跨区域转移监督、指导和协调,推进统一市场建设,实现长江上游地区与中下游区域良性互动。

三是加快生态服务业发展进程。立足长江上游丰富的自然生态价值链中高端攀升,以生态旅游业为主抓手,形成“旅游—大数据—交通”的全域旅游互动发展模式。编制长江上游全域旅游一体化顶层规划,以总体谋划为引领,以主体功能区规划为基础统筹各空间性规划,推进“多规合一”。依托大数据平台,实现长江上游地区全域旅游协同联盟。建立长江上游地区“全域旅游大数据平台和智慧旅游平台”,发挥大数据在长江上游全域旅游工作中的电子商务服务、宣传推介服务、预警监测等服务作用。夯实全域旅游交通基础设施建设,加快形成蛛网型全方位、立体式铁路、公路、水路、航空交通网络。打通长江及主要支流沿江旅游公路通道,启动实施流域县乡道改善工程、村道提升完善工程、重要乡镇和建制村连通工程。加快航道升级工程,促进航道等级提升及港口合理布局。

本文为国家社会科学基金项目“新时代中国特色社会主义生态文明建设理论”研究成果,作者系重庆社会科学院副研究员

探索与思考

# 废弃厂区环境监管须加强

◆孙贵东

由于历史原因,全国各地有为数不少的废弃厂区。据笔者调查了解,其中有些废弃厂区存在诸多的环境风险,如存有工业废水、废渣等,如果不对其加强管理并及时采取必要处置措施,很可能对环境造成不同程度的影响。对此,有关部门要高度重视,积极采取各种有效措施,做好废弃厂区环境监管工作。

一是完善相关规章制度。各地有关部门要依据相关法律法规,结合实际制定出台相关规章制度。特别是要制定执法、查处的具体细则和办法,为监管提供

必要的制度保障,提高废弃厂区监管工作法制化、规范化水平。

二是加强部门间沟通配合。在一些地方,由于很多小型企业对环境的影响相对较小,基本上不在重点监管范围内。然而,这些企业一旦破产、搬迁或者是转产,其厂区内就很有可能留有、遗弃一些可能对环境造成破坏的遗物。对此,环境监管部门要加强与工商、经信、税务等部门的沟通,从而准确把握企业特别是不在重点监管范围内的企业的相关信息,并及时对其进行现场检查,督促、指导企业采取必要的环境保护措施。

三是不断加大监管力度。要

明确企业厂区废弃后的环境保护措施,对企业进行必要的说明。特别是要逐步完善企业倒闭、破产、搬迁等环境报告制度,企业有类似的行为要主动向环境监管部门报告,并出具相关的报告。同时,环境监管部门要依据企业提供的报告,视情况对废弃厂区的环境影响做出现场复核和评估,责令当事人采取必要的措施,最大限度地降低环境风险。同时,要根据废弃厂区对环境的影响程度,制定详细的环境监管工作方案,确保其不成为环境监管的死角和盲区。

作者单位:山东省莒南县环保局

# 凝心聚力推进生态文明建设

江苏省海安市环保局 丁国祥



海安位于长江入海口,属于江苏省南通市县级市,为苏北贫困地区。近年来,市委市政府把建设生态文明摆在更加重要的位置,积极保护生态环境,践行“绿水青山就是金山银山”理念,努力提高全市环境质量。其中,环保部门紧扣环境突出问题,紧密结合高质量发展大局,凝心聚力推进生态文明建设。

从大局出发,助力经济高质量发展。深刻学习领会习近平生态文明思想,正确处理发展与保护的关系。按照省委、市委统一部署,加快推进“三线一单”编制。坚定不移走绿色发展道路,

以生态环境保护倒逼产业结构调整升级和能源资源全面节约,促进绿色低碳循环发展。

加强监管,坚决打好污染防治攻坚战。近年来,国家、省、市相继出台了一系列法律法规。作为环保工作者,要学法用法,做严格执法的忠诚践行者,蓝天碧水的坚定守护者。要在“263”专项行动、“三行业”整治、“散乱污”企业污染治理方面积极作为。7月下旬,海安市委市政府召开动员会,决定7月21日~10月31日,实施全市空气质量达标“百日攻坚战专项行动”,从燃煤污染控制、扬尘污染防治、挥发性有机物治理等15个方面治理大气污染。市环保部门作为15个项目中大多数项目的主要牵头和协同牵头单位,将冲在治污前线,亮剑执法,精准施策。通过“双随机”执法、移动执法、公检法司联合执法,严厉打击环境违法行为,更大范围曝光突出环境问题,更大范围实施环境违法有奖举报,提升公众污染防治意识。对应依法关闭、取缔的环境

违法企业实施“三断两清一拆”的果断措施,遏制环境违法。紧密推进大气、水、土壤、固废污染治理,加快燃煤锅炉整治,全面开展重点行业挥发性有机物治理,大幅削减挥发性有机物排放。推进热电企业实施排放改造,推广使用新能源汽车,淘汰高污染车辆。

层层压实责任,推动全社会参与。打好污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗,我们将集中优势兵力,以重点突破带动全面推进。细化目标任务,明确工作举措,层层压实责任。严明考核,确保全市河清、水畅、路净、空气清新环境优美,以优美环境招引大项目、大投资,引导传统企业加大环保投入,实施升级改造,用高质量生态环境助推海安经济社会高质量发展。构建全社会共同参与的污染治理体系,加强生态文明宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费,引导公众践行绿色生活理念,实现优美生态环境共建、共享。