

编者按

天津市政府近日印发《关于打好污染防治攻坚战八个作战计划的通知》,明确了全市打赢蓝天保卫战和打好碧水保卫战、净土保卫战等8个方面的三年作战计划。同时,迅速建立打好污染防治攻坚战组织体系,成立了天津市打好污染防治攻坚战指挥部,由市委书记任总指挥,市长任常务副总指挥,各相关副市长任副总指挥。成立了天津市打好污染防治攻坚战指挥部办公室,办公室设在市环保局,办公室主任由市环保局主要负责人担任,办公室下设工作组,配备人员。各区和相关部门也都建立了打好污染防治攻坚战指挥体系,成立了相应的指挥部和办公室。

天津市污染防治攻坚战行动有哪些新部署、新进展?8个方面的三年作战计划怎么实施?记者日前就此采访了天津市环保局相关负责人。

## 结合环保督察制定指标任务 以督办模式推进攻坚行动

**本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道**“天津市委、市政府始终坚持较高的政治站位,贯彻落实全国生态环境保护大会精神,在近一阶段开展了大量科学、细致的工作。”天津市环保局副局长史津从制定全市坚决打好污染防治攻坚战实施意见等方面介绍了近段时期污染防治攻坚战行动的部署推动情况。

史津说,一段时期以来,全市上下认真学习贯彻落实党的十九大精神,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平生态文明思想,按照全国生态环境保护大会的部署要求,提前谋划、认真研究,形成了天津市关于打好污染防治攻坚战的工作计划。组织召开了天津市生态环境保护大会,出台了《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战

的实施意见》和8个具体作战计划。

“打好污染防治攻坚战的任务和指标紧密结合了中央环保督察反馈意见和整改落实的内容。”史津说,在制定任务和指标时,天津市把中央环保督察整改任务、天津环境保护督察的各项任务,与打好污染防治攻坚战的各项任务统一起来,做了紧密衔接。特别是在推进污染防治攻坚战工作中,把中央环保督察开展以来形成的一系列好做法和好经验,坚持保留下来,按照有效的调度、督办模式推进污染防治攻坚战有序实施。

此外,天津市继续加快推进环境治理体系改革,初步建立了全市统一调度、统一督查、统一考核制度,重点完善“党政同责、一岗双责”制度,强化各级各类环保督查和考核问责。

## 打好净土保卫战保障人居环境安全 今年启动重点企业土壤污染调查

**本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道**记者从天津市环保局获悉,《天津市打好净土保卫战三年作战计划(2018-2020年)》(以下简称《净土保卫战三年计划》)提出,到2020年,全市受污染耕地安全利用率达到91%左右,全市污染地块安全利用率不低于92%,土壤环境质量总体保持稳定,农用地和建设用地土壤环境安全得到基本保障,土壤环境风险得到基本管控。

据天津市环保局土壤处处长袁倩介绍,《净土保卫战三年计划》在制定时以保障农产品质量和人居环境安全为出发点,攻坚解决土壤环境安全突出问题,使广大人民群众“吃得放心、住得安心”。具体任务包括5个方面。

一是扎实推进土壤污染状况详查工作。2018年年底前完成全部4725个土壤点位、207个农产品点位的检测,查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响;2018年启动重点行业企业用地土壤污染状况调查,2020年年底前掌握全市重点行业企业用地中,污染地块分布及其环境风险情况。

二是实施农用地分类管理。以农用地详查数据为基础,开展耕地土壤环境质量类别划定工作,将耕地划分为优先保护、安全利用、严格管控3类,建立分类清单,分别采取不同的管控措施,保证农产品安全。其中优先保护类耕地要加强特殊保护,确保其面积不减少,土壤环境质量不下降;安全利用类耕地要采取农艺调控、替代种植等措施,降低农产品

超标风险;严格管控类耕地要实施种植结构调整或退耕还林计划。

三是实施建设用地准入管理。全面落实《污染地块土壤环境管理办法(试行)》,公布污染地块名录,建立环保、规划、国土房管、工信等部门信息沟通共享机制,实行联动监管,严格用地准入,对重点行业企业用地和用途变为居住、学校、医疗、养老机构等公共设施的上述用地开展调查评估,对存在风险的进行治理修复,保证建设用地环境安全。

四是加强污染源监管。在工业污染源监管方面,全面落实《工矿用地土壤环境管理办法》,确定重点监管企业,定期开展企业及周边用地土壤环境监测,整治固体废物堆存场所,加强重金属及危险废物监管。在农业污染源监管方面,采取一系列措施,实现2020年主要作物农药化肥使用量零增长,进一步强化畜禽养殖污染防治。在减轻生活污染方面,加快环境基础设施建设,在宁河、东丽、西青等区建设生活垃圾处理设施,推进生活垃圾分类试点,集中攻坚,解决遗留问题。

五是有序开展污染治理与修复。对拟建设为居住、学校、医疗机构、养老机构等公共设施的历史遗留污染地块和依据农用地详查结果确定的农用地修复区域,有序开展治理与修复,同时加强修复过程监管及修复效果评估,保证建设用地和农用地环境安全。

## 河西区政协主席调研环保工作

要求切实解决群众关心的环境问题

**本报讯**天津市河西区政协主席李耀进日前带队城建系统委员对国家环境空气质量监测城市站(前进道站)进行现场检查,并听取了河西区环保工作整体情况汇报。河西区政协有关领导、区环保局相关负责人参加了现场检查。

在现场检查后召开的座谈会上,河西区环保局局长王高峰分别汇报了全区大气和水环境质量考核情况、主要工作完成情况,存在的主要问题、下一步工作打算

等。部分政协委员围绕建筑工地防尘、道路洒水、垃圾分类处理、桥梁道路噪声治理等环境热点难点问题提出建议,并和区环保局相关负责人进行了探讨。

会上,李耀进对河西区近年来环保工作取得的成绩给予高度评价,并提出3点要求,一是关注群众呼声,切实解决群众关心的环境问题。二是坚持问题导向,迎难而上,破解难题。三是加大工作力度,持续关注环境民生,为群众办实事办好事。 **董峰**

# 天津治污攻坚开足马力

发布八大作战计划,打赢蓝天保卫战突出标本兼治

**本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道**“我们制定任务目标总的考虑是巩固‘大气十条’实施成果,在经过科学合理测算的基础上稳中求进。同时,我们将目标任务分解到各区,并细化到了每一年。”天津市环保局大气处处长杨勇说,《天津市打赢蓝天保卫战三年作战计划(2018-2020年)》(以下简称《蓝天保卫战三年计划》)明确,到2020年,全市PM<sub>2.5</sub>年均浓度控制在52微克/立方米左右,全市及各区分区优良天数比例达到71%以上,重污染天数比2015年减少25%。

为认真贯彻党的十九大精神,严格落实好《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,在充分论证、广泛听取意见的基础上,天津市日前制定印发了《蓝天保卫战三年计划》。

《蓝天保卫战三年计划》和2013年印发的《天津市清新空气行动方案》一脉相承,是今后3年持续强化大气污染防治的新部署、新安排,既充分借鉴了过去5年行之有效的好经验、好做法,保持了工作的连续性,又增强了治污措施的广度、深度和力度。”杨勇说。

《蓝天保卫战三年计划》的总体要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持新发展理念,坚

持全民共治、源头防治、标本兼治,实现全市细颗粒物浓度持续下降、重污染天数明显减少、环境空气质量稳定改善,坚决打赢蓝天保卫战。

整体思路是,以调整产业、能源、运输和空间布局“四个结构”为核心,将治本之策贯穿始终。以深化“五控”治理为抓手,持续提升燃煤、工业、扬尘和机动车等领域的治理水平,大力减少污染物排放量;以重污染天气应对为重点,突出科学性、针对性,进一步加强秋冬季和不利气象条件时的减排措施,最大程度降低不利影响。

《蓝天保卫战三年计划》的主要措施坚持因地制宜、分类施策,提出了十大领域47项任务,初步确定了240项工程项目,可以概括为治本、治标两类。

杨勇说,今年以来,天津市委、市政府以习近平生态文明思想为指导,全力以赴推进大气污染防治各项工作,取得了积极成效。

截至8月31日,今年全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为51微克/立方米,同比下降20.3%,为近5年来历史同期最好水平;重污染天数为6天,同比减少10天;全市环境空气质量持续明显改善。

## 水污染防治4个作战计划各有侧重齐发力

### 2020年全市基本消除黑臭水体

岸共治、陆海并治。

同时,4个作战计划又各有侧重,碧水保卫战突出全面治理水污染,水源地保护攻坚战突出“保好水”,城市黑臭水体治理攻坚战突出“治差水”,渤海综合治理攻坚战突出海洋环境保护。

具体来看,碧水保卫战作战计划主要思路是系统推进水资源节约、水污染治理和水生态保护,坚持污染减排和生态扩容两手发力,坚持水陆统筹、系统施治,全面加强水污染防治。确定了9方面36项任务,重点是狠抓工业污染防治,强化城镇生活污水治理、推进农业农村污染防治,实施流域系统治理,保障水生态环境健康,提升环境监管水平等。

水源地保护攻坚战作战计划主要思路是加强水源地、出厂水、管网水、末梢水的全过程管

理,确保城乡居民喝上清洁安全的水。包括8方面23项任务,重点是开展饮用水水源地保护区划定,实施于桥水库等饮用水水源地综合治理,强化饮用水水源地保护,降低管网水泄漏率,全面保障饮用水安全等。

城市黑臭水体治理攻坚战作战计划主要思路是“控源一截污一治河”,实施系统治理,基本消除全市黑臭水体。包括8方面26项任务,重点是补齐城镇环境基础设施短板,实施污水处理提质增效,强化入河排污口(门)整治监管,深入水污染源治理,开展水生态修复,推进水系连通循环等。

渤海综合治理攻坚战主要思路是坚持陆海统筹、河海联动,削减入海总量,保护自然岸线,提高海洋生态系统功能,改

## 主要措施

### 加快推进四大结构优化,重治“本”

全力调整产业结构。严格落实《天津市钢铁行业结构调整和布局优化规划方案》,下功夫解决“钢铁围城”问题,到2020年将全市钢铁联合企业污染物排放总量下降50%;将“散乱污”企业整治作为深化供给侧结构性改革的重要内容,优化腾退后土地的再利用。持续优化能源结构。2019年年底前,除山区等不具备条件的地区外,全市城乡居民取暖散煤实现“清零”;2020年全市煤炭消费总量

控制在3990万吨以下,占一次能源消费比重控制在45%以下,发电及供热用煤占比达到70%以上。加快转变运输结构。优化港口集疏运体系,2020年年底前重点行业铁路运输比例达到50%以上;全市新能源汽车占比超过4.5%。着力优化布局结构。严格落实好《工业园区(集聚区)围城问题治理工作实施方案》,全市314个工业园区(集聚区)全部按计划完成保留、整合、撤销取缔工作。

### 持续强化“五控”治理,严治“标”

严控燃煤污染。实施地方火电厂标准,对22套公共煤电机组启动“烟羽脱白”治理。严控工业污染。火电、钢铁、水泥、有色等25个重点行业全部达到特别排放限值;启动实施钢铁行业超低排放改造;对全市挥发性有机物一般企业全部建档立卡;全面实施燃气锅炉低氮改造。严控车船污染。对13890台非道路移动机械建立台账,对1440家重点用车企业实施“大户

制”管理,划定高排放非道路移动机械禁用区和实施轻型汽车国六标准。严控扬尘污染。严格落实施工工地“六个百分之百”控尘要求,在中心城区和滨海新区核心区施工工地全面推广智能渣土车辆运输。严格新建项目环保准入。对新建、改建、扩建项目所需的二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机物等污染物排放总量实行倍量替代。

### 措施更严,分工更细

赵文喜说,4个作战计划对全市的水污染防治做出了全面部署和重点攻坚,同时较过去提出了更高的目标、更严格的举措和更详尽的任务部署。

一是目标更高。以地表水(门)整治监管,深入水污染源治理,开展水生态修复,推进水系连通循环等。

二是措施更实。在制定碧水保卫战和水源地保护、城市黑臭水体治理、渤海综合治理3个攻坚战作战计划时,天津市以问题为导向,全面建设“水十条”要求和全市水污染现状,既实现全面治理,又突出重点任务,共确定了30方面106项任务。同时,重点对饮用水水源地保护、黑臭水体治理、海洋综合治理等重点方面制定了专门的作战计划和具体措施。

三是分工更细。4个作战计划是天津市生态环境保护领域涉及部门最多、责任单位最广的计划,涉及发改、环保、水务、国土、工信、住建、农业、林业等众多部门和单位。天津市按照“可量化、可操作、可考核”的原则,对计划提出的重要举措全部进行了细化分工,逐一明确牵头部门和责任区,建立目标体系和责任清单,明确了时间表、路线图,确保各项举措落地见效。



今年以来天津市持续加大机动车污染防治工作力度。图为天津市环保、公安交管、交通运输等部门执法人员开展联合执法。**任效良摄**

## 柴油货车污染治理增加调整运输结构 2020年铁路货运占比达16%

**本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道**记者从天津市环保局获悉,《天津市柴油货车污染治理三年作战计划(2018-2020年)》明确,到2020年,铁路货运占全市货运量比例达16%,多式联运比例达10%,天津港集装箱铁路集疏港比例达1.5%,柴油货车氮氧化物和颗粒物排放总量分别下降15%。

据天津市环保局机动车处副处长张泽生介绍,《天津市柴

油货车污染治理三年作战计划(2018-2020年)》主要包括调整交通运输结构、严格管控柴油货车、严格管控车用油品和尿素、严格管控柴油机、持续实施交通优化疏导5方面共计22项任务,包含41项具体任务。

张泽生说,与过去的机动车污染防治工作相比,这次最大的变化是增加了“调整交通运输结构”的内容,从推进铁路专用线建设、提高铁路资源利

用效率、推广绿色运输、推广新能源汽车等方面控制柴油货车污染。

张泽生表示,在其他4个方面,柴油货车污染防治工作也将更细化、更具体、更明确。如作战计划提出的“重点运输企业、工矿企业等用车大户要建立车辆维护、燃料和车用尿素添加使用登记制度”,其目的就是从源头上控制柴油车污染,解决车辆冒黑烟问题。

**本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道**记者从天津市环保局了解到,《天津市打好农业农村污染治理攻坚战三年作战计划(2018-2020年)》提出,在2019年化肥农药使用量零增长的基础上,实现到2020年化肥农药使用量负增长。

天津市环保局生态处处长马海卫说,农业农村污染治理攻坚战将以实施农村人居环境整治行动及化肥农药负增长行动为重点,统筹生产生活生态,整合资源,推进美丽乡村建设,切实改善农村生态环境。重点是大力实施农村人居环境整治,实现农村生活垃圾全收集全处理,农村卫生厕所全覆盖,农村污水处理设施全覆盖。同时,进一步加快农业废弃物资源化利用,秸秆、畜禽粪污、农田残膜基本实现全量化利用。

打好农业农村污染治理攻坚战含有5方面16个任务,初步设计了52个工程项目。

一是实施农村人居环境整治行动。实施农村生活垃圾分类减量与无害化处理,推进农村生活污水全覆盖处理,深入推进农村“厕所革命”,积极完善农村环境基础设施建设和管护机制。

二是开展农业废弃物资源化利用。着力解决规模化畜禽养殖污染问题,加强畜禽养殖污染源头防控,推进整建制畜禽粪污资源化利用;加强秸秆、农膜等农田废弃物回收及资源化利用。

三是推进农业投入品优化调整。科学施肥、精准施药,开展化肥农药负增长行动;合理使用兽用抗菌剂,促进源头减量,遏制残留超标;规范饲料添加剂管理,消除食品和环境安全隐患。

四是推进农业绿色发展。加强农业资源环境管控,强化耕地、渔业水域、湿地等用途管控,严防不合理开发建设活动对资源环境的破坏;推进种植业节水减污,提高农田灌溉水有效利用系数,减轻农田退水对水体的污染;积极发展绿色循环低碳农业。

五是提升农业农村环境监管能力。搭建农业农村污染治理信息平台,加强环境监管执法队伍建设,建立农业农村污染治理监管机制,探索创新分散污染源环境监管手段等。

## 农业农村污染治理攻坚战计划提出 明年化肥农药使用量零增长