

着力提升公众对核电的接受度

通过有效的公共参与和协商,有助于改进决策的质量、合法性,提升社会信任,增进核电的总体安全

◆邓理峰

核能公众接受度已经成为影响核能可持续发展的重要因素之一。在日本福岛核事故后,我国核能的安全性得到不断改进。迄今为止,我国从未发生国际核事件分级(WANO)2级和以上级别的运行事件,但公众对核能的接受度并未同步得到相应的改善。就核能的公众沟通形式及方法等相关问题,本版特刊发相关文章,以资读者。

“通过保障公民权利、构建优良秩序、创设合理程序等制度层面的举措来促进社会信任。”

近年来,我国核电的发展面临着驱动和制约力量并存的局面。一方面,在国家节能减排和能源转型战略中,核电被赋予非常重要的角色,并形成了快速发展的核电市场。

《核安全与放射性污染防治十三五规划及2025年远景目标》指出,要坚持理性、协调、并进的核安全观,坚持安全第一、质量第一的根本方针,持续提升安全水平,不断推进放射性污染防治,保障我国核能与核技术利用事业安全高效发展。

近期出台的《关于进一步加强核运行安全管理的指导意见》提出,进一步加强管理,促进核电安全高效发展。

另一方面,公众对于核电仍存有疑虑,接纳度较低。鉴于此,核电民意的走向不仅影响到核电在我国的发展空间,也将是影响核电产业生存和发展的重要前提。“安全高

效发展”的真正障碍可能不在于资金、技术和管理,而在于民意和社会接受度。

目前,国内核电业界常将重建信任当做当下核电公共沟通的首要难题。然而,我们认为,当下核电公共沟通的首要使命更应是如何消除或缓解公众对于核电企业及地方政府的信任。

公众对于核电的不信任往往和很多其他形态的社会不信任交织在一起。我们发现,社会信任更多地源自于公众对受信方的厚望、信念和信心,而不信任则更多地源自于公众对受信方没有能力、负面动机和伤害行为的预期。

鉴于此,我国的核电发展需要尊重和正视公众的社会不信任乃是一种常态,并通过制度化来重拾社会信任,如通过保障公民权利、构建优良秩序、创设合理程序等制度层面的举措来促进社会信任。

“与公众就核电技术风险的不确定性进行沟通,并平衡技术专家的科学理性与普通公众的社会理性是亟待解决的问题。”

在复杂的环境里与公众就核电技术风险的不确定性进行沟通,并在核电风险的协商治理中,平衡技术专家的科学理性与普通公众的社会理性是亟待解决的问题。

首先,不同社会群体对核电存在大量的认知偏差。普通人往往依据恐惧或愤怒程度来评判风险,而专家依据统计数据来评判风险,这就是非常大的差异。传统媒体不是单纯的信息管道,难免会有价值观和偏见卷入,并影响公共讨论。比如新闻媒体遵循平衡报道原则,对冲突的不同观点通常做平衡呈现。而科学界则遵循科学的方法来辨别事实,并认为简单地平衡呈现冲突双方的观点并不是科学方法。

其次,核电等争议话题的传播,呈现越来越多的“复杂性”。在当下社交媒体高度发达的环境里,陈述客观事实很可能不如诉诸情感更容易影响人们的态度。心理学家发现,人们对于和自己现有意见相反的事实,常常会主动过滤和淘汰。这意味着仅仅依靠知识、事实、信息供给和透明度的增加,对消除或缓解意见两极分化并无太大的作用。这也是为什么在社交媒体时代,谣言和假新闻威力巨大的一个重要原因。

再次,在新媒体的助推下,“复杂性”还

表现在社会关系形态重构,甚至意味着权力结构的调整。在新传播科技极大降低了社会沟通与社会协作成本的情况下,技术也重构了社会关系形态。

这既意味着部分社会权力的转移和分散,也意味着社会协作和组织方式的变革。以往各种容易被忽略的声音,如今有了公开表达的机会以及渴望被倾听的强烈愿望。甚至谣言作为一种“抗争手段”,是各种类型邻避冲突发生的必要条件。核电企业如果仍沿袭依靠单向、正面宣传来影响公众的认知和态度的方法,已经变得困难。公众的自主性解读、协商性解读或者是抵制性解读,也在消解正面宣传的预期效果。

“复杂性”还表现为,仅仅通过风险沟通恐怕并不能解决利益冲突。核电风险治理中的协商就意味着在科学理性和社会理性的融合中找到出路。这不仅是一个沟通的过程,更是一个社会治理过程。不同类型的邻避冲突都存在一个共同的问题,即风险是由风险设施周边居民少数人承担,而项目所带来的利益则是在更大范围内分配。这就涉及到风险和收益分配过程中的公平与正义问题,因而邻避困境天然与社会治理过程有关联。



图为中广核公众开放日(周)活动现场照片。

中广核供图

“走向风险的协商治理,是破解我国核电社会接受度困境的路径之一。”

笔者认为,走向风险的协商治理,是破解我国核电社会接受度困境的路径之一。

在2017年4月,原环境保护部发布的《建设项目环境影响评价公众参与办法》征求意见稿,第一次提出了“深度公众参与”的概念。毋庸置疑,这一举措与当下大型建设项目争议频发密不可分。折射的是国内大型项目争议中公众参与和协商治理的困境。破解这一困境,需要在制度和组织等个体等不同层次和范畴领域着力。

目前,我国对于大型建设项目的公众参与,已有《核安全法》等一系列法律法规或相关政策做了战略性原则性的界定。从中可以看到在重大项目建设过程中,在制度设计和政策导向上对于民意是非常重视的,也体现了政府执政的方向正在从政府、企业和技术精英主导的闭门决策,转向透明公开、吸纳民意的开放决策。通过有效的公共参与和协商,既有助于改进决策的质量、合法性,提升社会信任等,也是核电安全文化保障的重要组成部分,有助于增进核电的总体安全。

目前,我国核电业界已经初步确立了“公共宣传、公众参与、信息公开、舆情应对”的公众沟通工作体系。从中可以看

到,核电公众沟通部门的业务范畴并不局限于沟通,而是承揽了公众参与和协商治理的职能。

《核安全法》的颁布实施,在制度层面为核电产业提供了规制合法性基础(是否合乎法律),同时也一定程度上为核电产业的规范合法性(是否合乎道义)和认知合法性(是否广为接纳/流行)间接地提供了支撑。在组织层面,为各大涉核企业明确了中央政府的执政方向,增加了涉核相关工作的确定性,比如公众沟通和公众参与,不再是自选动作,而是规定动作了。这无疑对内有有助于提升民众对于核电的信心,对外也有助于提升国际社会对于中国核电的信心。

总之,公众参与协商治理乃大势所趋。尽管已有环评和稳评等一系列公众参与的制度安排,但我国核电项目建设过程中,吸纳公众意见以优化决策方面仍略显保守。尽管如此,由于核电的社会接受度在一定程度上影响着国内核电产业的发展,国内核电行业或许可以大胆地规划,谨慎地先行先试,找到核电争议的社会解决方案。

作者系中山大学传播与设计学院副教授、公共传播学系系主任

加强沟通 增进信任 营造良好发展氛围

“做好风险管理 确保核电安全” 有奖征文活动启事

为贯彻落实党的十九大精神,切实推进生态文明建设,确保我国核与辐射安全,《中国环境报》编辑部现在全国范围内开展“做好风险管理 确保核电安全”有奖征文活动。本活动由中国人民财产保险股份有限公司协办,旨在通过征文,建立政府、专业机构和公众交流的平台,搭建信息沟通与联系的桥梁,增进社会公众对核与辐射安全的了解和支持,提升全社会对核与辐射安全的信心。

征文主题:“做好风险管理 确保核电安全”

征文时间:即日起至2018年9月15日止(电子版稿件以稿件发送日期为准,邮寄稿件以寄信邮戳为准)

来稿要求:围绕核电安全领域的重要话题,如《核安全法》实施解读、核安全文化建设、核安全“十三五”规划、风险保障与风险管理、机构队伍建设、核电新技术(包括小堆等)的安全保障、从核应急谈核安全等,体裁不限,内容健康向上。文字规范,表达完整,内容真实。

稿件类型:

- 1.理论类:撰写关于核电安全的理论性文章。要求观点鲜明、论据充足、有理有据。
- 2.实践类:撰写核电安全的基层工作经验与体会,对所在地区核安全相关实践的报道和建议性文章等。
- 3.其他:畅谈参与核安全文化建设的体会,或讲述自己身边人的先进事迹与发生的故事等。

上述稿件字数原则上不少于1000字,不多于3000字。

参与方式:

- 1.电子邮件:发送至zghjbhaq@163.com,来稿请注明“核电安全征文”。
- 2.来信请寄:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦1206室征文组委会,邮编100062,来信请注明:“核电安全征文”。
- 3.投稿需经所在单位审核,并附作者真实姓名、地址及联系方式。

奖项设置:
一等奖3名
二等奖5名
三等奖10名
优秀奖若干名
一、二、三等奖获奖作品将在《中国环境报》择优刊发。

投稿须知:

- 1.征文作品应为作者原创且未公开发表的作品。一篇作品不得重复参赛或一稿多投。作者在投稿时即默认将该征文作品的出版权、使用权让渡于征集方。
- 2.严禁虚构和抄袭,如发现违反内容真实性等情况,经查属实,将取消违规作品评奖资格;如因抄袭、盗用他人作品或歪曲事实等情况产生纠纷的,由作者负责。
- 3.获奖结果将在《中国环境报》、中国环境网、中国人保公众号、《中国人保》期刊和中国核电公众号等媒体公布,所有获奖作者都将获得相应奖金。
- 4.活动组委会咨询电话:(010)67164834
活动组委会对本活动具有最终解释权。

核讯快览

国际原子能机构副总干事 访问中国原子能科学研究院

本报讯 近日,国际原子能机构(IAEA)副总干事 Mikhail Chudakov(楚达科夫)出席中国原子能科学研究院“一推一器”国际科技合作论坛,并到中国原子能科学研究院参观交流。国际放射防护委员会主委会委员、联合国原子辐射影响科学委员会中国代表团副团长、中核集团首席专家刘森林及有关负责人接待了楚达科夫一行。

楚达科夫表示,中国原子能科学研究所是中国核科技的发祥地,并持续地为中

国核工业做出非凡的贡献。他很高兴能看到中国核工业的迅猛发展,尤其是在快堆以及闭式燃料循环方面所做的巨大努力,包括使用新型核燃料和材料等。反应堆和加速器技术可用于发现新材料、制造新型燃料,并将这些材料和燃料更好地应用到未来的核能发展上去。这些科学装置同样可以应用于未来有关聚变反应堆的研究当中,对未来核科学技术和核能发展有着十分重要的意义。

孟晓宇 单浩栋

华北站完成两座铀矿 汛期安全专项监督检查

重点查看应急物资准备、防洪防汛设施运转等情况

本报讯 为落实生态环境部《关于切实加强2018年汛期环境安全防范工作的通知》(环办应急函[2018]248号)要求,华北监督站于近期组织对河北省境内青龙铀矿和沽源铀矿的汛期安全进行专项检查。

检查组重点查看了各矿点的应急物资准备、防洪防汛设施运转、应急值守人员配备情况,查阅了

汛期辐射事故应急预案、辐射监测计划及记录、汛期巡查记录,充分肯定了两家单位的汛期辐射环境安全准备工作,同时对不符合要求的问题提出了整改要求。

华北监督站将继续加大监督检查力度,做好汛期隐患排查,督促铀矿企业加强汛期安全防控工作,密切关注天气情况,切实保障汛期辐射环境安全。 曹翼

田湾核电4号机组完成首次装料

将163组燃料组件和103束控制棒装入堆芯指定位置



图为田湾核电站,路振扬摄

本报讯 9月2日11时59分,在换料机控制室操作员的远程控制下,田湾核电4号机组第163组燃料组件缓缓装入堆芯,标志着4号机组首次装料作业完成,为按计划开展4号机组后续调试和投产任务奠定了基础。

田湾核电4号机组自8月25日正式开始反应堆首次装料,全体人员始终坚

持“安全第一、质量第一”,严格遵守技术规格书和试验程序要求,监护操作、独立验证,采用在田湾核电4号机组主控室、换料机控制室和反应堆大厅进行连续监控的方式,先后进行了9个批次燃料吊篮的装载与转运,安全地将163组燃料组件和103束控制棒装入堆芯指定位置。

董传奇

桐乡环保局派员赴秦山 核电基地参观学习

本报讯 近日,浙江省桐乡市环境保护监测站组织相关技术人员赴海盐秦山核电基地参观学习。秦山核电站地处浙江省嘉兴市海盐县,位于东海之滨美丽富饶的杭州湾畔,是我国自行设计、建造和运营管理的第二座30万千瓦压水堆核电站。在秦山核电科技馆,讲解员首先在核电与发展主题展馆,介绍了中国核电从“零的突破”到自主设计制造和建设百万千瓦级核电机组,再到拥有自主产权的三代核电技术的发展历程。通过进一步参观学习,

技术人员得知我国核电发展现状,并重点观摩学习了秦山核电站的基本情况、电站规模、历史沿革、地理交通及秦山二期、秦山三期、秦山核电扩建项目——方家山核电工程等情况。桐乡市环境保护监测站站长黄元杰表示:“这次赴秦山核电基地的观摩学习非常有意义,它拓宽了技术人员的视野。作为核与辐射岗位技术人员,我们一定要认真学习相关专业领域知识,提升核与辐射专业素养,为以后的核与辐射监测工作打下良好的基础。” 臧志攀

我核你

以螺丝钉精神助推核事业发展

◆王劲

随着一个个铿锵有力的声音宣布吊装成功,我国自主三代核电技术“华龙一号”全球首堆压力容器顺利吊装至支撑环。这一刻,国产华龙有“芯”、核电“自主”梦圆,全国人民为之振奋。

当人们还沉浸在吊装成功的喜悦中时,在一个不起眼的角落里,几位身着黑色制服的核安全监督员,仍然一丝不苟地进行着吊装后的核查工作。他们有的仔细审阅着手中的文件,有的紧盯着现场收尾工作,有的认真询问着进展细节。

作为“核电名片”,“华龙一号”的每一个举动,都聚集了全世界的目光。监督员们夜以继日地默默工作,尽可能发现和排除每一个细小的安全隐患。为了把问题弄通做实,他们用一连串的“为什么”“依据什么”“这样不对,请整改”督促施工单位不断地完善相关工作,以“严、真、细、实、快”的工作作风,护航“华龙”安“芯”。

凌晨时分,灯火通明的会议室里,一群人正在紧张激烈地讨论着白天检查发现的核电厂换料大修后反应堆首次临界前的相关问题。几个小时后就要向受检单

位进行问题通报,夜已深沉,但凝重的气氛驱散了所有的倦意,每个人思绪更加清醒。

这群人里,有华东监督站的领导,还有监督员们,虽然各自的职务不同,但此刻他们都一样,都是忠诚的核与辐射安全卫士。他们白天不辞辛劳地跑现场、查资料,晚上马不停蹄地以法律法规为准则对发现的问题进行核准。他们用辛勤的汗水守护着运行机组的核安全防线。“踏石留印、抓铁有痕”,但他们没有华丽的言语和绚丽的光影,只有无数个日夜为美丽中国、为核安全无声守护。

习近平总书记强调,新时代是奋斗者的时代,只有奋斗的人生才称得上幸福的人生。仰望国核安全之大局,中国制造“核电出海”之大业,现场核安全监管工作必须“严、真、细、实、快”。核安全监督员们必将不忘初心,牢记使命,以螺丝钉精神,助推我国核事业的发展。

作者单位:华东核与辐射安全监督站 (本文系2018“美丽中国,核安全,我是行动者”征文活动获奖作品,文章有删节。)