

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7365期 今日8版

2018年9月 星期二 农历戊戌年八月初二

11



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部召开部常务会议

### 听取拟开工重大项目环评审批调度情况的汇报及2018年上半年环保重点事项督查落实情况的汇报

本报记者杜宣逸9月10日北京报道 生态环境部部长李干杰今日主持召开生态环境部常务会议,听取拟开工重大项目环评审批调度情况的汇报及2018年上半年环保重点事项督查落实情况的汇报。

会议指出,环评审批是重大项目开工建设的前提,提高环评审批效率是深化生态环境领域“放管服”改革的重要举措,对于服务实体经济发展、加大基础设施领域补短板的力度、激发发展活力与动力具有重要意义。

会议强调,要切实增强“四个意识”,提高政治站位,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加强环评审批服

务,助力推进重大项目建设,推动有效投资稳定增长,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。要进一步完善绿色通道,对年内拟开工重大项目实行即到即受理、即受理即评估、评估与审查同步,重大基础设施类项目审批时间原则上压缩至法定时限一半以内。要妥善处理环评审批中的生态环境制约因素,既要切实把好生态环境准入关,又要发挥好重大建设项目对经济发展的拉动作用,对涉及生态保护红线和相关法定保护区的,指导督促项目优化选址选线,采取优先避让措施;对重大基础设施建设线性工程项目,确实无法避让的,要求建设单位尽量采取无

害化方式穿(跨)越,开工前依法取得有关行政主管部门许可,坚决杜绝以牺牲生态环境为代价发展经济。要加强对地方审批项目的调度和指导,围绕审批中遇到的重点难点问题,帮助提出解决问题的措施,依法加快环评审批。

会议指出,督促检查是推动党中央、国务院决策部署落地见效的重要手段。近年来,生态环境部积极发挥督查抓落实促发展“利器”作用,创新督查机制,建立督查台账,加强督查通报,有力促进了重大环保决策部署落到实处。

会议要求,要从做到“两个坚决维护”的高度,切实提高贯彻落实党中央、国务院决策部署的责任感和使命感,围

绕打好污染防治攻坚战七大标志性战役、开展四个专项行动方案,落实生态环保领域改革任务,加大督办力度,做好对标对表,确保党中央、国务院部署的重要任务按期高质量完成。要积极配合国务院大督查,认真做好迎检准备和督查整改,推动环境保护各项政策落实和措施见效。

生态环境部副部长曹晋、刘华,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长吴海英,副部长庄国泰出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,机关各部门主要负责同志,有关部属单位主要负责同志参加会议。

## 河南召开生态环境保护大会

### 实施“四大行动”,推动生态文明建设再上新台阶

本报记者刘俊超郑州报道 河南省生态环境保护大会近日在郑州召开。会议深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实全国生态环境保护大会精神,动员全省上下积极行动起来,以更强烈的使命担当、更坚定的拼劲韧劲、更务实的举措作风,坚决打好污染防治攻坚战,开创河南生态文明建设新局面。省委书记王国生、省长陈润儿出席会议并讲话,省政协主席刘伟出席会议。

会议指出,全国生态环境保护大会最重大的理论成果,是全面系统总结了习近平生态文明思想。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出一系列新理念新思想新战略,推动我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。河南省作为人口大省、发展中大省,正处于工业化城镇化加速推进阶段,面临加快发展和环境治理的双重任务。各级各部门要保持清醒头脑,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,以绿色发展引领高质量发展,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,确保习近平生态文明思想在中原大地落地生根、结出硕果。

会议强调,要把握重大问题,认真

实施“四大行动”,推动生态文明建设再上新台阶。要实施经济结构提质行动,深化供给侧结构性改革,推进产业结构、能源结构、运输结构、用地结构调整优化。要实施生态功能提升行动,坚持保护优先、自然恢复为主的原则,以加强生态建设为基础,以有效防范生态环境风险为底线,以提高生态系统质量和稳定性为目标,构建一个规划体系,划定一条生态红线,实施一批修复工程,建设一批自然保护区,促进人与自然和谐共生。要实施国土绿化提速行动,树立更高标准,创新体制机制,全社会一起动手,建设绿色家园。要实施环境治理提效行动,集中力量打好几场重大战役,为人民群众提供更多优质生态产品。

## 甘肃省委书记林铎实地察看祁连山生态环保工作时强调 树牢绿色发展理念确保整改到位

本报记者吴玉萍酒泉报道 甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎日前专程前往酒泉市肃北、阿克塞、瓜州三县,实地察看当地祁连山生态环境保护工作情况,现场督促生态环保问题整改。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,提高政治站位,强化政治自觉,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,切实加强生态环境保护和修复,全面彻底抓好祁连山生态环境保护整改,不断提升生态文明建设水平,奋力加快山川秀美甘肃建设步伐。

林铎在调研中强调,生态环境建设是关系子孙后代的大事,要始终坚持生态保护第一,把祁连山生态环境保护整改作为重大政治任务来抓,靠实责任、细化措施、加强督查,全面排查整治自然保护区内的违法违规生产经营活动,坚决做到无盲区、无死角、无漏洞。要

着眼全局和长远,拿出咬定青山不放松的劲头,全力配合推进祁连山国家公园建设,共同促进生态环境质量的持续改善。他要求,地方党委和政府要把保护自然生态的压力转化为发展绿色经济的动力,时刻对照生态环保法律法规,积极发展符合环保要求、有利于生态建设的绿色产业,绝不能以牺牲环境为代价搞建设,努力形成人与自然和谐共生的发展局面,以良好的生态环境增强人民群众的获得感和幸福感。

林铎实地察看了瓜州县二十公里万亩生态长廊绿化工程建设情况后强调,要结合整改任务的推进,加大植树造林力度,实施好国家重点生态公益林、“三北”防护林、退耕还林等项目,扩大城乡绿化面积,增强涵养水源、防风固沙能力,加快实现绿色发展、建设美好家园。

分类施策杜绝“一刀切” 严格执法促进调结构

## 强化督查有力推动高质量发展

◆本报记者文雯

2018年,生态环境部蓝天保卫战强化督查工作已经连续开展了两年。在蓝天保卫战强化督查的推动下,地方政府不仅强化了环境管理,解决了一批突出环境问题,而且借助强化督查的“外力”加快产业结构调整,促进企业转型升级,强化督查起到了改善环境质量和推动高质量发展一举多得的效果。

### 分类指导不搞“一刀切”

8月24日,蓝天保卫战强化督查组检查发现,山东省济宁市嘉祥正琪水泥预制品厂正在生产,现场砂石原料未苫盖,存在一定的扬尘污染,但污染并不严重;8月30日,督查组检查发现,运城平陆县文岭内燃空心砖厂生产过程中存在跑冒滴漏现象,但问题并不严重。针对此类问题,督查组现场责令企业立即整改,不需要停产整治,企业完成整改就不作为问题进行公开通报和督办。

发现问题,并不是对企业“一关了之”,要根据具体问题的类型和特点,提出差异化整改要求和时限。“对存在扬尘、粉尘污染的,责令立即采取有效覆盖措施按要求整改。”生态环境部环境监察局相关负责人介绍说,在“散乱污”企业清理整治过程中出现的“一刀切”问题,就是典型的环保工作方式方法出问题的例子,是一种典型的懒政行为。

对“散乱污”企业清理整治,生态环境部要求,各地要根据本地情况制定清理整治方案,制定相应标准,按照“淘汰一批、升级一批、入园一批”进行分类处置,并多次强调不能“一刀切”。

根据环境违法类型,生态环境部对督查发现的问题实施分类管理,分为“散乱污”企业未完成整改、燃煤锅炉未淘汰等十多种问题类型。根据问题严重程度,采取不同处置措施。对检查发现的简单问题,由督查组现场责令企业整改。只有对出现严重违法行为、污染较大的问题,才会要求地方政府采取停产限产、按日连续处罚、查封扣押等4个配套办法措施。

### 提升企业规模效益和行业发展水平

8月30日,陕西骏成达挂车有限公司通过项目专家环评验收。这家公司前身是成立于2009年1月9日的宝鸡市周原锻造有限公司。为了减轻大气污染,在当地政府和环保部门的帮助下,总投资1.2亿元的周原锻造有限公司主动关停并探索转型升级。这个项目在原公司的基础上,寻找到了新的发展方向,实现了企业转型升级。

大浪淘沙,周原锻造有限公司的转型升级是一个缩影。上半年,对10个省市的第一轮中央环境保护督察“回头看”完成进驻,生态环境部持续开展蓝天保卫战、饮用水水源地保护、“清废行动2018”等专项督查行动,持续高强度地推进环境治理,推动地方关停取缔“散乱污”企业,淘汰掉一批低端、高污染的落后产能,为新产业、新动能发展腾出了空间,为企业转型升级和产业升级提供了契机。

耐火材料行业是河南省新密市的传统支柱产业,其产量占河南省的1/3,占全国近1/6。但被称为“耐火材料之乡”的新密市也是环境污染重灾区,地窖窑、烟窑等“散乱污”企业遍地,最多时有600多家耐火材料厂,整个行业效率低下,产品也一直在中低端徘徊。

在蓝天保卫战强化督查等工作的推动下,新密市拆除煤气发生炉354台,关停不符合环保要求的耐火材料企业85家。2018年,新密市305家耐火材料企业全部改用天然气或电能等清洁能源。全市耐火企业投入资金3.1亿元开展环境综合整治专项行动,150多家耐火企业对窑型进行节能改造。

关停“散乱污”企业反而给新密市耐火材料行业带来了新生。目前,新密市挂牌及上市企业达52家,2017年全市耐火材料产量1274.2万吨,同比增长12.3%,产值871.4亿元,同比增长5.9%,出口创汇7975.2万美元,占全市出口总额的93%。

在整治“散乱污”企业等一系列生态环境督查工作的作用下,一批骨干企业利润实现增长,一批特色产业园区得到规范提升,推动了地方结构调整,促进了传统产业改造升级和新兴产业加速培育。

今年,山东省德州市确定了“压煤、抑尘、控车、除味、增绿”的五大工作主线治理路径,完成了7953家“散乱污”企业整治,淘汰了1200余台10吨以下燃煤锅炉,累计推广清洁煤120余万吨,采取31项精准措施实施扬尘防控,严格机动车污染管控,中心城区清洁能源和新能源公交车比例达97%以上。

下转二版

### 以案为鉴 营造良好政治生态

## 河北开展“以案为鉴”专项治理

### 今年上半年共处置各类问题线索52件

本报记者周迎久 张铭贤 通讯员王丁南石家庄报道 河北省近日召开全省环保系统推进“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作会议,迅速传达落实有关会议精神,通报相关典型案例,坚定不移推进全面从严治党向纵深发展,为打好打赢污染防治攻坚战提供有力保障。

据了解,河北坚持把监督执纪问责作为全面从严治党的有力抓手,结合环保垂直实际,全面加强纪律检查能力建设,厅机关增设纪委书记和纪检专职干部,厅属3个党委和76个基层党组织各配备1名纪检干部。河北坚决把纪律挺在前面,“以案为鉴”常态化开展警示教育,大力支持驻厅纪检监察组履行监督执纪问责职能,综合运用“四种形态”,对党员干部苗头性倾向性问题做到早发现、早提醒、早纠正。今年上半年共处置各类

问题线索52件,其中纪律处分5人、提醒谈话4人、批评教育1人。此外,河北还坚持把管党治党贯穿到生态环保工作全过程,做到党建工作同业务工作同部署、同落实、同检查,层层签订责任书,先后派出17个暗访组调研督导和明察暗访,对发现的15起典型“四风”案件公开通报。

下一步,河北将开展“回头看”工作,对照全国生态环保系统“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作要求,按照新要求新标准,重新开展排查,对全部工作岗,特别是人、财、物权较集中以及具有行政审批和其他审批职能岗位,可能出现作风问题的“风险点”进行全面细致排查;同时结合排查情况,建立岗位职责“风险点”清单,对履行岗位职责可能存在的作风问题逐一列出、醒目告示。

## 放下包袱 轻装前行

黄婷婷



近日,生态环境部机关、派出机构和直属单位的公告栏上出现了中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组发出的一张公告,上面的一项内容引人关注:“有关人员要认真认清形势,争取宽大处理,主动查找和纠正自己的问题,上交违纪违法所得。”公告虽然篇幅不长,但分量很重。它是“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理期间的一项重要政策宣示,也是一份提醒、一个警示,再次传递了全面从严治党信号和压力,具有多重意义和目标。

公告彰显了惩前毖后、治病救人是一贯方针。《中国共产党纪律处分条例》规定:“处理违纪党的组织和党员,应当实行惩戒与教育相结合,做到宽严相济。”从实践来看,近年来一些地方和部门在全面从严治党工作中实施了主动交代违纪问题这一政策后,相关同志受到了从轻、减轻或免于处分,取得了良好的政治效果、社会效果和法纪效果。中央多次强调,坚持严管与厚爱相结合。对主动交代问题的干部实行宽大处理,体现的正是组织的关心与爱

护。引导干部信任组织、依靠组织,本身也是营造良好政治生态的题中之义。

公告也是对党员干部的一次思想教育,有利于提高党员干部思想境界和道德操守。按照政策要求,在规定期限内主动说明问题并上交违纪违法所得的,依纪依法从轻、减轻或者免于处分;对不能主动说明问题的,依纪依法从严从重处理。这再次告诫党员干部,必须分清对与错,正确衡量得与失。人非圣贤,孰能无过?只要能敞开心扉,纠正错误,就能回归初心,重整行装再出发,形成襟怀坦白、光明磊落的良好作风,有利于营造风清气正的政治生态。

放下包袱,才能轻装前行。这样一项政策,本身就是给有关干部一次改进自我、不断前进的机会。可喜的是,自公告发布以来,目前已有部分同志主动向组织检讨了问题。信任组织,就能得到组织的信任;知错就改,说明党员干部重新校准了信仰和追求;回头是岸,就依然有机会实现自我价值、服务于人民。当前,污染防治攻坚战已经打出声势,迫切需要忠诚、干净、担当的干部冲锋陷阵。过去有不足、犯过错的同志,如果能迷途知返,仍可发挥所长,做出贡献,助力攻坚,就依然是好同志。

希望有更多的同志抓住机会悔过自新,早日回归正道!

## 强化督查:两区域发现255个问题

9月9日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中200个督查组对京津冀及周边地区的236个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题148个(其中1家企业有2

台应淘汰燃煤锅炉)。90个督查组对汾渭平原的101个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题107个(其中2家企业各有1台经营性炉灶和2台应淘汰燃煤锅炉)。 详见今日二版、五版

## 水源地督查:93个问题正在整改过程中

9月9日,全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动第二轮督查工作持续开展。第二批10个督查组在河北、重庆、四川、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等10省(区、市),现场

检查了81个饮用水水源地的219个环境问题整治情况。从检查情况看,126个问题已整改完成并销号,完成比例为58%;其他93个问题正在整改过程中。 详见今日二版



讲述环保人自己的故事

## 别具意义的端午节



时间:2018年6月18日11时 地点:宁夏回族自治区银川市督察组驻地

端午佳节,是与家人团聚的日子。这一天,督察组也特意让大家在驻地休息,希望大家能在节日里放松一下紧绷的神经,过一个别具意义的假期。可这一天里,督察人员们还是主动忙碌在工作间。

“昨晚加班到两点多,可能是最早过节的人了吧。”端午节当天,中央第二环境保护督察组(宁夏)组工作人员在工作间里开玩笑说。从6月1日进驻宁夏回族自治区以来,督察组已经连续奋战了近三周时间。时间紧、任务重,督察组每个人除了每天有五六个小时的休息时间,几乎全都扑在了工作上。

“下沉阶段的任务比较重,除了到

现场抽查,还要走访问、查阅文件,时间非常紧。”一位工作人员在工作间翻阅资料的时候告诉记者,虽然组织上让大家休息,但由于所有任务的时间节点都精确到天,“所以为了按时完成任务,还是想在今天把手头的工作整理一下。”

中央环保督察“回头看”工作已显现成果,宁夏各级党委、政府也正在自加压力,继续对第一轮督察反馈问题整改情况展开自查自纠。“虽然比较累,但看着外面的蓝天和绿地,感觉自己所有的付出都值得。”一位督察组工作人员看着窗外动情地说。

本报记者邢飞龙供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com