

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7371期 今日8版

2018年9月 星期三 农历戊戌年八月初十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

国办发文明要求清理生态环保法规规章规范性文件

据新华社北京9月18日电 今年7月审议通过的《全国人民代表大会常务委员会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定》提出,要抓紧开展生态环境保护法规、规章、司法解释和规范性文件的全面清理工作,对不符合衔接不适应法律法规、中央精神、时代要求的,及时进行废止或修改。

为进一步落实有关要求,国务院办公厅日前印发了《关于开展生态环境保护法规、规章、规范性文件清理工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》明确,此次清理的范围是生态环境保护相关行政法规,省、自治区、直辖市,设区的市、自治州人民政府和国务院部门制定的规章,以及县级以上地方人民政府及其所属部门、国务院部门制定的规范性文件。清理重点是与习近平生态文明思想和党的十八大以来党中央、国务院有关生态环境保护文件精神,以及生态环境保护方面的法律不符合衔接不适应的规定。

《通知》提出,清理工作要坚持“谁制定、谁清理”的原则。各地区、各部门要依据党中央、国务院有关生态环境保护文件精神,以及生态环境保护方面的法律不符合衔接不适应的规定,予以修改。

《通知》强调,各地区、各部门要充分认识清理工作的重要性,加强组织领导,制定具体方案,明确责任分工和时限要求,抓紧开展清理工作。

《通知》明确,此次清理的范围是生态环境保护相关行政法规,省、自治区、直辖市,设区的市、自治州人民政府和国务院部门制定的规章,以及县级以上地方人民政府及其所属部门、国务院部门制定的规范性文件。清理重点是与习近平生态文明思想和党的十八大以来党中央、国务院有关生态环境保护文件精神,以及生态环境保护方面的法律不符合衔接不适应的规定。

《通知》提出,清理工作要坚持“谁制定、谁清理”的原则。各地区、各部门要依据党中央、国务院有关生态环境保护文件精神,以及生态环境保护方面的法律不符合衔接不适应的规定,予以修改。

《通知》强调,各地区、各部门要充分认识清理工作的重要性,加强组织领导,制定具体方案,明确责任分工和时限要求,抓紧开展清理工作。

生态环境部通报4起中央环保督察整改不力问题

涉及辽宁葫芦岛、安徽宿州、贵州黔东南州;要求各地举一反三、引以为戒

新闻述评

◆本报记者 闫海超

督察整改应严格审核把关

生态环境部近日对4起典型中央环保督察整改不力问题进行通报。从此次通报情况来看,有的地方整改不严肃、敷衍应对;有的地方把关不严,弄虚作假,甚至虚报整改情况。

层层把关不严,审核形同虚设

通报的4起典型问题,充分反映了部分地方党委、政府工作作风不严肃,生态环境保护责任落实不力,存在形式主义、官僚主义问题。

2017年7月,中央环境保护督察组向辽宁省反馈督察意见时,就曾明确指出,近年来全省大规模违法围填海、填海问题突出。

2017年12月,辽宁省公布的落实中央第三环境保护督察督察反馈意见整改方案中,针对督察整改明确提出,要切实推动各地区、各有关部门加大工作力度,强化责任落实,促进有关问题有效整改和扎实解决;同时强调,要加大对各地区、各部门整改落实工作的督导检查力度。

即便如此,从此次通报情况看,辽宁葫芦岛市违法围填海问题依然没有解决,并且还违法进行建设。另外,葫芦岛市对中央环保督察交办的其他问题,整改过程中也存在弄虚作假,市县两级责任不落实、敷衍应对。

辽宁省对整改结果把关不严,审核形同虚设,致使上报情况与事实严重不符。同样,安徽省、贵州省也是如此,由于整改结果审核把关不严,两省上报的宿州市、黔东南州部分问题整改情况,皆存在严重失实。

层层抓落实,层层没落实,最终导致影响群众生产生活的突出生态环境问题长期得不到解决,不仅群众反映强烈,还纵容了环境违法行为。

责任不落实要严肃追责问责

从此前的抽查以及中央环保督察“回头看”来看,不少地方都出现了虚假整改、敷衍整改、表面整改的现象。

如湖南省洞庭湖区下塞湖非法围垦问题。2017年4月,中央环保督察组对洞庭湖违法违规建设围垦问题进行了重点督察,并于2017年7月向湖南省进行反馈,要求湖南省加大整治力度。2018年5月至6月,生态环境部组成督察组再赴湖南省益阳、岳阳两市就此开展专项督察。督察发现,一年时间过去了,整改工作长期滞后,拆除工作一拖再拖,强行拆除流于形式,整改把关不严不实,验收考核走过场,上报情况弄虚作假。

第一批中央环保督察“回头看”也发现并公布了一批整改不力典型问题。这些问题的发生,归根结底还是各级党委政府生态环保责任没有落实到位,整改不力,把关不严。对此,应严格追责问责,用严厉问责倒逼责任落实。

近日,湖南省通报了洞庭湖区下塞湖非法围垦问题的调查处理结果,决定对省畜牧水产局等25个单位的62名国家公职人员进行问责。

去年12月,江苏省南通市因对中央环保督察交办的东盛印染公司暗管偷排案件长期整改不力,7名责任人被问责,南通市政府一名副秘书长被行政记过,两任通州区委书记受到党内警告处分。

中央环保督察整改工作既是一项重要的民生工程,也是一项重要的政治任务。各地必须提高政治站位,认真整改,严格落实,绝不允许说一套做一套,绝不允许得过且过、敷衍应对,绝不允许有令不行、有禁不止。

今日导读

02版 要闻

水源地督查:

检查257个环境问题,179个已整改完成并销号,78个问题正在整改中

07版 综合新闻

强化督查:

京津冀及周边地区发现涉气环境问题73个;汾渭平原发现涉气环境问题83个

切莫纵容身边人以公谋私

——孟伟严重违纪案件剖析(五)

本报编辑部

北宋政治家司马光在《资治通鉴》中针对用人问题曾写道:“才者,德之资也;德者,才之帅也……君子挟才以为善,小人挟才以为恶。挟才以为善者,善无不至矣;挟才以为恶者,恶亦无不至矣。”领导干部在选拔人才时,必须循循善诱,标尺鲜明。如果任人唯亲,不考虑其是否具有符合岗位的才能和德行,就会像中国环科院原院长孟伟一样,走上与其同僚同罪同责,反对任人唯亲,反对任人唯亲,反对任人唯亲。

《廉政准则》第一章第四条第八款明确规定,不准在干部选拔任用工作中封官许愿,任人唯亲,营私舞弊。第一章第五条也指出,禁止利用职权和职务上的影响为亲属及身边工作人员谋取利益。用好一个人,激励一大片;用错一个人,打击一大片。苗某在中国环科院推行霸道,收取企业贿赂的时候,不是没有人站出来提醒孟伟,但是孟伟置若罔闻,

甚至公开表示“谁认为苗某不好就是对我有意见”。这种霸道的“一言堂”作风更是助长了苗某的气焰,使得环科院的干部职工敢怒而不敢言。

这种培植私人势力、以人划线、在选拔任用干部上任人唯亲、结利益同盟,搞权钱交易的行为已经成为当时中国环科院党内政治生态的“污染源”。

一开始,苗某只是出面代为收受、保管礼品,但在陪同孟伟与私营企业主交往的过程中,苗某也找到了自己挣钱的门道。利用司机的身份,打着孟伟旗号,苗某四处替人办事收钱,不但为一些环保企业提供资质提供帮助,还在企业因污染问题受到处罚时出面打招呼。甚至在自己要换届的时候,伸手向企业老板要钱。

苗某的底气来自于孟伟的默许和放任。孟伟早年还是一般干部的时候,曾受到当时在环科院人事处工作的苗某的帮助,所以在其当上领导以后对苗某关照有加,信赖非常。

在所有党的纪律和规矩中,第一位的是政治纪律和政治规矩。而孟伟无视党的政治纪律和政治规矩,在苗某的职务问题上,找人做工作,擅自扩大测评范围,违规将苗某聘为物业管理中心副经理,纵容苗某吃回扣、收好处。

选什么人、用什么人,关乎党风政风,关乎事业成败。苗某作为一名普通司机,却收受巨额贿赂,成为企业主讨好巴结的对象,根本原因还是孟伟带头破坏选人用人制度规定,形成反面示范,再加上上梁不正下梁歪,让不正之风滋长蔓延,使苗某成为违法犯罪的帮凶。

用人导向是最根本的导向,吏治腐败是最大的腐败。孟伟再次提醒广大党员干部,在干部选拔任用上不能任人唯亲,不能独断专行或搞暗箱操作,而是要让权力依照制度与规则运行,立“明规矩”、破“潜规则”。只有这样,才能公开公平公正地选人用人,实现能者上、庸者下、劣者汰,真正对得起党和人民的信任。

讲述环保人自己的故事



时间:2018年8月19日 地点:重庆市秀山县隘口镇岑龙村

本栏目投稿邮箱: hbytygs@126.com

水源地专项第二轮督察顺利推进,首批督查八省份情况如何?

整改完成率大幅提升 后续任务依然艰巨

◆本报记者 岳跃国

一场针对1586个饮用水水源地6251个问题的专项督查,正在全国范围强力推进,622名执法骨干力量分4批次实施全覆盖督查。

与5月下旬第一轮专项督查相比,9月1日开始的第二轮督查颇有“回头看”的意味。短短4个月内,生态环境部连续组织两轮专项督查,重视程度可见一斑。

从目前已经完成的首批对北京、天津、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东8省份的现场督查情况来看,整改取得了阶段性进展,但后续整治任务依然艰巨繁重。

整改完成率提升32个百分点,“零进展”问题数下降98%

在8省份需要今年年底前完成整治的1035个环境问题中,589个问题已完成整改,完成比例为56.9%,总体任务完成过半。

与第一轮专项督查时25%的完成率相比,这一比例提高了近32个百分点。“零进展”问题数也由184个下降到3个,水源地环境问题整治取得阶段性进展。

整改率超过60%的省份有两个,分别是吉林省60.2%、山东省68.6%。

其中,山东省的进展明显加快。山东省今年年底前应完成整改的问题数量达439个,占上述8省份问题总数的四成以上,任务最重。

从督查情况看,山东省目前整治工作完成率达68.6%,在8省份中最高,并且已达到序时进度要求。特别是滨州、菏泽、枣庄等地市已提前完成今年整治任务。

与上述3市一起,辽宁阜新市,内蒙古自治区呼伦贝尔市、阿拉善盟等地区水源地环境问题整改完成率也达到100%,提前完成任务。

整改完成率超过80%的还有吉林省松原市、吉林市、通化市,黑龙江省大庆市、大兴安岭,山东省威海市、淄博市、莱芜市、泰安市。

综合来看,通过清理整治,一些水源保护区内存在的各类违法建筑、工业企业、排污口、码头、农业面源污染问题被清理整治,消除了许多水源保护区重大环境风险隐患,安全保障水平明显提升。

许多地方仍滞后于序时进度要求,后续任务艰巨繁重

除山东省以外,第一批督查的其他7省份均未达到序时进度要求。辽宁、天津、山西、北京、黑龙江、内蒙古等6省市任务完成率不足50%。

督查发现,一些地方仍存在“等、靠、要”思想。从省市整治进展看,吉林四平及黑龙江鹤岗、牡丹江3市至督查时未完成一项整改任务;辽宁沈阳、本溪、营口,黑龙江鸡西、双鸭山、哈尔滨,内蒙古包头,山西大同等地市任务完成率不足1/3,后续工作压力很大。

在尚未完成整治的446个问题中,涉及山东138个、辽宁101个、黑龙江58个、吉林47个、山西41个、内蒙古32个、北京24个、天津5个。

从前两年开展的长江经济带级以上饮用水水源地环保专项行动的经验看,水源地整治工作非常复杂,往往涉及民生,涉及大规模的工程项目,前期考虑不周、抓得不紧往往会导致在最后阶段压力巨大。

督查发现,这与个别地方政治站位不够高、部分地区工作标准不够严、一些地方组织机制不健全、部分职能部门监管力度不够强、主体责任不够明确关系密切。

生态环境部环境监察局有关负责人告诉记者,开展饮用水水源地保护是中央明确的打好污染防治攻坚战七大标志性战役之一,对尚未完成水源地环境问题整治的,生态环境部将紧盯不放,督促落实地方党委政府水源地保护主体责任,持续推动问题整改。

据悉,针对专项督查发现的一些突出问题,生态环境部已于近日致信相关省市政府,希望加大工作力度,切实推动问题解决。

针对辖区水源地存在的突出问题,生态环境部也将向相关地市发函督促。

下转二版