

深化政治巡视 强化责任担当

——生态环境部党组巡视组成员谈体会(一)

编者按

今年4月~6月,生态环境部党组组织3个巡视组进驻华北督察局、西南督察局、西南核与辐射安全监管站、东北核与辐射安全监管站4个单位党组(党委),开展了党的十九大以来、生态环境部组建后第一轮巡视。各巡视组人员撰写了巡视心得体会,本报9月6日刊发了3位巡视组组长的文章,今日起专栏将陆续刊发巡视组副组长、组员相关观点,希望对读者有所借鉴。

提高政治站位,强化“四个意识”,是做好巡视工作的重要基础。巡视是全面从严治党的重要手段,是对被巡视单位的全方位政治体检,要有高度的政治敏感性、敏锐的政治鉴别力。生态环境保护是一项业务性很强的政治工作,是关系到全面建成小康社会、实现两个一百年目标的重大政治任务。要通过巡视,推动被巡视单位党组织落实管党治党责任。强化巡视责任,突出担当精神,是做好巡视工作的重要保障。要破除本位主义,具备大局观念,做到知行合一。要具有家国情怀,时刻把国家利益、集体利益、群众利益放在首位,紧紧围绕巡视监督要点,透过现象看本质。

——李东林(副组长)

提高政治站位,是巡视工作的重中之重。巡视是为打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战保驾护航的重要手段,要推动被巡视单位党组织落实主体责任,打造一支生态环保铁军。提升业务水平,是巡视的必要保障。巡视坚持问题导向,这就要求巡视干部有较强的业务素质,练就一双金睛火眼,能够从纷繁、杂乱的材料中一针见血地找出薄弱环节。此次巡视的主体是承担环保督察任务的单位,其专业性较强,比如,督察的现场检查程序与其廉洁行为息息相关,如果不了解工作程序,很难判断其是否存在隐形的违反中央八项规定精神的行为。

——张颖(副组长)



学术观点之年会撷珍

进一步推进环保大数据应用

◆吴晔

推进环保大数据应用,首先要实现各方面数据的融合、共享,然后再解决如何应用的问题。从实务的角度来看,环保大数据可以在以下方面发挥作用。

一是环评方面。比如我们有个客户是新能电池领域的,因为固体废物处置不当最近企业被关停,在为客户提供服务的时候我们发现,在环评文件中,固废处理这方面是缺失的。我们还有一些新能电池、造纸、钢铁行业客户,也存在类似问题。这促使我们思考,如果能够建立整个行业的数据,一些企业在申请环评的时候就不会出现某方面遗漏等情况。

二是在排污许可方面。排污许可制度发生重大变革,当前很多行业都在申领新的排污许可证,2020年前就要完成。在帮企业做环保合规审查的时候我们发现,一些企业目前的环境管理现状与环评材料、现有的排污许可资料是不相符的。如果2020年以后按证执法,就会发现有的企业排污许可证记载的内容与现状不符。在这种情况下,通过大数据,就可以为企业申领排污许可证提供参考。比如,通过建立医药行业环保大数据,可看出生产某种产品的污染物种类和数量、污染治理设施和工艺等,这样企业在自行申报的时候不至于出现大的缺失和错漏。

三是在产业政策方面。一家企业是否需要关停,除了要考虑是否符合环保要求,还要考虑这个区域有多少家钢铁企业、处于什么状况。其中,环保大数据可以为地方政府调整产业结构、淘汰落后产能提供参考。另外,一项研究成果也表明,某

个行业污染治理的投入远远高于其所创造的价值,那么是否应该鼓励这一行业发展,也需要仔细思考。

四是在重污染天气应急响应方面。很多地方都在制定重污染天气应急响应名单,也有客户向我们咨询,能不能不被列入名单。面对这样的需求,我们就会考虑地方制定名单所考量的因素,然后建议企业把所在区域同类同行业企业的污染控制情况进行摸底,并做一个排序,看看自己大概排在什么位置。这个是土办法,如果有大数据的支持,将来各地政府在制定区域重污染天气应急响应名单的时候,可能会更精准,而且对企业来说也更好应对。

五是在精准执法方面。如果能建立一个包括大数据管理和应用的平台,可以涵盖针对企业、行业和区域的数据,相信这样的平台在环境执法方面会得到有效应用,可以进一步提升执法的精准度。

六是在促进企业守法合规方面。环保合规或者说行业自律可以在污染防治方面发挥比较大的作用。如果能建立行业环保大数据,就可以反映行业企业守法的情况,找出这个行业的环保领跑者,同时,可以进行跨行业对比,看哪些行业被处罚的企业比较少。这些都可以促进企业之间相互学习,帮助企业完善合规管理。

总之,要以促进企业环保守法、合规为目标,以行业监管为切入点,推进大数据应用。只有这样,才能实现对企业、行业和区域的有效监管。

本文根据作者在中国环境科学学会2018年科学技术年会上报告发言整理而成,作者单位为金杜律师事务所

“

“凡事预则立,不预则废”,前期准备工作是做好一切工作的前提。在本轮巡视中,在组长的带领下,我们做到了早思考、早谋划、早部署,充分发挥了主观能动性,顺利对接了被巡视单位,为分工协作及行程节奏制定了方案,为巡视工作有序进行奠定了坚实基础。同时,要做到学以致用,知行合一。巡视工作时间短、任务重、专业性强,工作性质的特殊性要求我们必须边干边学,不断提高业务能力和综合素质,以适应巡视工作的需要。我本人也在学习和实践过程中得到了工作能力的提升。

——杨岩琳(联络员)

“

在此次巡视中,许多同志都谈到“某人发生腐败问题是个人原因,单位制度足够完善”。我在巡视前也曾有类似的思想,但是通过组长的悉心指导和与大家深入研讨,发现这种思想非常危险,是滋生腐败土壤的重要因素之一。腐败问题不是一朝一夕形成的,诚然需要单位加强管理,但仅靠制度上的约束是不够的,还需要每一个人思想认识上的提高。个人认识提高还不能一劳永逸,还需要形成一种正能量,“我不出问题也不能让身边人出问题”,及时反对身边的不正之风,勇于站出来帮助批评,这样才能将一个独立的个体连接起来,彻底铲除滋生腐败的土壤。

——朱肇(组员)

“

一方面,政治信念是做好工作的前提和基础。政治信念树立得好,才能做好巡视等工作。在相关财务工作中,必须将政治信念与职业道德修养结合起来,将党的纪律与会计法规结合起来。在制定修改财务制度工作中,要贯彻廉政纪律要求;在具体管理工作中,要切实落实事前监督。要让参与财务工作的人员有政治信念、有党纪国法意识、有职业道德水准。另一方面,制度建设要有穿透性、实现全覆盖。只有这样,才能实现“制度面前没有特权,制度约束没有例外”。

——黄敏兰(组员)

◆黄万正

近年来,重型货车尾气污染已成为影响大气环境质量的重要因素,逐渐列入地方各级政府大气污染防治日程。结合江苏省镇江新区相关工作实践,笔者认为,货车尾气排放监管应注重“三个联合”。

一是联合会商,严密部署,绘制货车尾气排放监管工作路线图。

货车尾气排放管理、检查、处罚要做到有章可循、有法可依,就需要明确各部门职责,细化分解各级任务。例如,镇江新区安环局牵头,管委会相关领导亲自参与,联合新区交警大队、镇江市汽车综合性能检测站共同召开专题会议,认真分析机动车尾气对大气质量的影响,针对尾气检测执法的依据、标准、范围、点位、时机等事项进行详细会商,对尾气净化装置安装改造事项进行了明确,管委会相关领导亲力亲为,对货车尾气排放监管工作进行部署。新区安环局协调镇江市汽车综合

◆李坚

浙江省平阳县南麂列岛国家级海洋自然保护区是经国务院批准设立的我国首批5个国家级海洋类型自然保护区之一,被誉为“贝藻王国”“海上基因库”。多年来,平阳县严格贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持“五个始终”,高标准做好南麂海洋生态保护工作,岛上居民转业不断加快。

始终坚持“保护为主,适度开发,开发服从保护”这一工作基本原则。一是严管岛上生产活动。可建可不建的项目,坚决不建;必须建设的项目,要经多方协商、依法办理相关手续和落实环保措施后方可开工建设。对保护区内开展的渔业生产活动,要求必须编制养殖专项规划,实施生态化养殖。二是审慎开发生态旅游。按照“生态、高端、极致”的发展思路,严格控制上岛游客人数(控制在1800人/天以内),确保游客人数不超过南麂环境承载力。按照“一村一品、一村一景”的旅游格局,两年间投入约1.1亿元,在新增一座村民私人建房、不增加岛上建筑密度的前提下,

探索与思考

货车尾气排放监管要注重“三个联合”

在检测点位设置上,可参照日常机动车道路流量情况,交警部门瞄准货车日流量大的行驶路段,采取“移动配置、定点设卡”的方式,确保做到有的放矢。

性能检测站,安排经验丰富的业内专家,对参与路检执法的交警队员、环保人员进行了全员培训,做到标准清、程序清、点位清、时机清,为联合执法工作开展奠定了坚实的基础。

二是联合执法,严格标准,狠抓辖区货车尾气排放道路检测。机动车道路尾气检测工作需要业务能力支撑,也需要部门之间的配合,在检测人员配备上,要综合考虑执法人员的工作年限、职位、年龄等因素,精心搭配、合理编组,确保做到

基层者说

美丽海岛如何实现绿色发展?

利用部队营房、坑道和历史遗留建筑改造完成一批高端宾馆民宿。三是合理发展生态产业。积极引导渔民转业,鼓励传统渔民向养殖户、餐饮经营者转变,减少捕捞行为,发展渔家文化。同时,成立浙江省首个海岛基金小镇——“南麂基金岛”,吸引基金人岛集聚,实现“引金上岸”扶持实体经济。

始终坚持把海陆高压执法作为保护生态环境的一把利剑。一是构建全域动态实时监管网络。平阳县在岛上建设了覆盖全保护区的雷达视屏监控系统,实现对重要保护对象、重要区域和海上渔船实时动态监控。二是率先探索实施群防群护工作机制。当地政府注重发挥岛民自我护岛、自我管理的积极性,吸纳各村骨干和海上作业经验丰富的岛民

做一个对人民有用的人

◆王冠楠

我的母亲是一位人民教师。教师以教书育人、诲人不倦为天职,虽然在学校里母亲没有直接教过我,但在生活中,她的言传身教对于我的成长起到了不可替代的作用。母亲令我印象最深的教诲是:人的价值不在于挣大钱、当大官,而在于对他人、对社会要有所贡献,让我以后一定要做一个对人民有用的人。

我的家乡是山东省济宁市,也是孔子和孟子的故乡。小时候母亲带着我去孔府、孟府参观游览,教育我说:“虽然孔子孟子当时不是权倾朝野的大官,也没享受多少荣华富贵,但是他们的思想很伟大,影响了中国社会两千多年。”

我就读的小学门口是一条市区主干道,车来车往比较繁忙。为确保学生的安全,公安局专门派了一位民警负责指挥上下学时间的

交通,带学生们过马路,一做就是好多年。母亲曾组织青少年宫的小记者们去采访他,回来以后把采访的内容讲给我听,对我说:“这份工作尽管并不复杂,但是能够每天兢兢业业、踏踏实实做好,保学生安全、让家长安心,也很了不起,对得起这身警服。人就是要从眼前做起,从小事做起,才能充分发挥自己的才干,为社会做贡献。”这件小事和母亲说的话,对我影响很深。

后来,我成为一名光荣的共产党员和环保工作者,回想起母亲教育我的点点滴滴,体会更加深刻。共产党人的初心和使命,在于为中

国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。共产党人的一生,不图名利,不贪富贵,只求用自己的奉献,换来人民群众的美好生活。即便身处平凡普通的岗位上,只要努力发光发热,实现自己的价值,也能做出不平凡的业绩。

保护好生态环境,给亿万人民带来蓝天白云、绿水青山,是一项无比崇高的事业。当前,污染防治攻坚战任务繁重艰巨,基层生态环保人加班加点也是家常便饭,但是一想到自己做的事情很有意义,对社会有用,再苦再累也都值得。

作者单位:江苏省苏州市环保局



新闻速递

合阳推出“一周·一纪·一提醒”活动

本报讯“在全县召开环境问题整改工作推进会之时,我作为本单位主要负责人未按要求履行请假报备手续,受到县政府通报批评,给环保局造成了不良影响,借此机会向大家做出诚恳道歉,望引以为戒。”陕西省合阳县环保局相关负责同志在开展“一周·一纪·一提醒”廉政教育活动时说。

“从严治党 正风肃纪”专栏稿件请投邮箱 hjbzllz@163.com

“一周·一纪·一提醒”中,“一周”即每月每周一,开好局务会、党员大会等;“一纪”即在各类会议上,学好党规党纪;“一提醒”即用好典型案例,及时提醒环保人算好人生七笔账。

据了解,自深入学习贯彻落实全国生态环保系统以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作动员部署视频会议

来,合阳县环保局组织人员参加了预防职务犯罪、生态环境损害责任追究专题讲座;结合近年来发生在环保队伍的违法违纪问题进行了现身说法;开展了“立三观、守底线、强规矩”专题讨论,主要领导踊跃发言,深刻反思,并在抓班子、带队伍、建制度等方面提出了很好的建议。

围绕营造良好政治生态、建设生态环保铁军这一目标,全体人员提高了政治站位,增强了纪律观念、底线意识,更加知敬畏、存戒惧、守底线,逐步习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

雷军红

正取得实效,使广大货车车主真正认识到尾气超标排放的危害,可联合交警大队,就货车尾气净化装置安装改造事宜,召集辖区内货运单位主要负责人进行集中谈话,使他们认识到既要在经济上为新区做贡献还要在环境治理上出力。如镇江新区安环局牵头,与江苏某科技有限公司协商对接,安排相关货运单位负责人赴企业实地考察,参观企业尾气净化装置生产情况、作用原理及安装流程,并针对尾气净化相关问题进行了商讨,实地了解尾气净化装置安装前后对空气质量的影响。

同时,可采取各货运单位上报、交警部门现场核查、环保部门检测抽查的方式,对辖区货车数量情况进行详细摸底,并登记注册备案。坚持落实尾气净化装置安装日报制度,每周召开安装进展情况推进会,对重点货运单位上门督办,加快推进货运单位尾气净化装置安装工作。

作者单位:江苏省镇江新区安环局

上路能执法、检测懂标准、处罚有依据。为防止出现检测盲区,在检测点位设置上,可参照日常机动车道路流量情况,交警部门瞄准货车日流量大的行驶路段,采取“移动配置、定点设卡”的方式,确保做到有的放矢。

在检测时机安排上,可采取“白天+晚上”、“工作日+周末”的方式,重点突出夜间十点至凌晨两点间的路段执法,基本实现时段全覆盖。同时建立部门联防联控,完善油品监管、执法抽检、维

修治理和淘汰报废的监督管理体系,形成齐抓共管的局面。镇江新区在抽检期间,将冒黑烟和老旧货车作为重点抽检对象,自8月初开展路检执法以来,累计检测货车500余台,其中尾气超标车辆17台。通过路检执法行动,有效提升了各车主环保意识,对空气质量改善起到了一定促进作用。

三是联合推进,严控节点,督促货运单位净化装置安装改造。为使尾气排放监管工作真

限公司,负责南麂岛生态旅游发展。对于南麂列岛的保护,建立了南麂列岛国家海洋自然保护区管理局牵头、三方定期协调的联席会议制度,及时协商涉及保护区的重要工作和建设项目。二是建立科学的建设审批机制。平阳县严格按照法律法规,加强对建设项目的监管、审查。三是建立严格的监督管理机制。禁止在南麂保护区核心区和缓冲区内开展不符合功能定位的开发建设活动,禁止在实验区建设污染环境、破坏自然资源或自然景观的生产设施。

始终坚持“保护为主,适度开发,开发服从保护”这一工作基本原则。一是严管岛上生产活动。可建可不建的项目,坚决不建;必须建设的项目,要经多方协商、依法办理相关手续和落实环保措施后方可开工建设。对保护区内开展的渔业生产活动,要求必须编制养殖专项规划,实施生态化养殖。二是审慎开发生态旅游。按照“生态、高端、极致”的发展思路,严格控制上岛游客人数(控制在1800人/天以内),确保游客人数不超过南麂环境承载力。按照“一村一品、一村一景”的旅游格局,两年间投入约1.1亿元,在新增一座村民私人建房、不增加岛上建筑密度的前提下,

作者系浙江省平阳县常务副县长