

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7377 期 今日8版  
2018年9月 星期五  
农历戊戌年八月十九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

京津冀及周边地区秋冬季治气攻坚方案印发

## 全面完成今年空气质量改善目标

本报记者谢佳北京报道 不久前召开的京津冀及周边地区大气污染防治领导小组第一次会议审议通过了《京津冀及周边地区2018年~2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》(以下简称《方案》)。近日,生态环境部办公厅正式印发《方案》,对秋冬季治气工作作出

周密部署,要求各地区、各部门统一思想、抓好落实,全面完成今年空气质量改善目标。

据了解,2018年1月~8月,京津冀及周边地区空气质量呈现稳中向好趋势,但成效并不稳固,特别是秋冬季大气环境形势依然严峻。为此,《方案》提出,各地区、各部门和有关中央企业要进一步把思想认识统一到党中央、国务院的决策部署上来,加强组织领导,扎实做好秋冬季大气污染综合治理各项工作,推进环境空气质量持续改善。

《方案》指出,各相关部门要按照职责分工指导各地抓好落实,完善政策措施,加大扶持力度。地方人民政府要将任务分解细化,明确时间表和责任人。企业应主动承担社会责任,制定实施方案。中央企业要起到模范带头作用。

根据《方案》,今年秋冬季治气攻坚行动主要目标是:全面完成2018年空气质量改善目标;2018年10月1日至2019年3月31日,京津冀及周边地区PM<sub>2.5</sub>平均浓度要同比下降3%左右,重

度及以上污染天数要同比减少3%左右。攻坚行动实施范围为京津冀及周边地区“2+26”城市。

《方案》强调,各地区、各部门和有关中央企业要突出问题导向,立足于产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整优化,以推进清洁取暖、公转铁、企业提标升级改造为重点,巩固“散乱污”企业综合整治成果,狠抓柴油货车、工业炉窑和挥发性有机物(VOCs)专项整治,加强区域联防联控,有效应对重污染天气。

值得注意的是,《方案》明确要求,要因时制宜推进工业企业错峰生产。实行差别化错峰生产,严禁采取“一刀切”方式。对各类污染物不能稳定达标排放,未达到排污许可管理要求,或未按要求完成2018至2019年秋冬季大气污染综合治理改造任务的,全面采取错峰生产措施。对属于《产业结构调整指导目录》限制类的,要提高限产比例或实施停产。对行业污染排放绩效水平明显好于同行业其他企业的环保标杆企业,可不予限产。错峰

生产企业涉及供暖、协同处置城市垃圾或危险废物等保民生任务的,应保障基本民生需求。

根据工作安排,各相关省(市)要于2018年9月底前向生态环境部报送“散乱污”企业清理整顿项目清单、重污染天气应急预案减排项目清单。从2018年10月起,各相关省(市)和中央企业每月5日前上报重点任务进展情况。

京津冀及周边地区大气污染防治领导小组办公室将对各地空气质量改善和重点任务进展情况按月调度、月排名、季考核。对每季度空气质量改善幅度达不到目标任务要求、重点任务进展缓慢或空气质量指数(AQI)持续“爆表”的城市和区县,公开约谈政府主要负责人;对未能完成限期空气质量改善目标任务或重点任务进展缓慢的城市和区县,严肃问责相关责任人,实行区域限产限批。发现篡改、伪造监测数据的,考核结果直接认定为不合格,并依法依规追究责任。

以案为鉴 营造良好政治生态

# 根治沉痾万象新

——中国环科院“以案为鉴,重塑良好政治生态”专项教育整顿工作取得积极进展

◆本报记者吕望舒

“通过专项教育整顿,环科院这艘‘大船’已经校正了方向,正气上升,全院职工坚决拥护部署组和驻部纪检监察组决策部署,自觉投身到专项整改中来,还创造出不少好做法、好经验。”一段时期以来,不少同志对中国环境科学研究院(以下简称环科院)“以案为鉴,重塑良好政治生态”专项教育整顿工作感慨颇深,折射出整改工作给环科院这个“国家大院”带来的变化:思想认识在变,政治生态在变,作风态度在变,为国家环境治理提供重大科技支撑的大院又回来了。

思想之变:提高认识,凝聚人心

营造良好政治生态是生态环保事业发展的基础保障。

习近平总书记指出,“做好各方面工作,必须有一个良好政治生态。政治生态污浊,从政环境就恶劣;政治生态清明,从政环境就优良”。

回望孟伟主持工作时期环科院的一段历史,党的领导弱化,党的建设缺失,政治生态恶化,对生态环境保护事业、科研事业和广大科技工作者的成长都带来巨大伤害,造成不可挽回的损失。

开展专项教育整顿,就是为了彻底驱散孟伟给环科院造成的“政治雾霾”,为各级党组织接种抵抗不良风气侵蚀的“疫苗”,营造风清气正的良好政治生态。

生态环境部党组书记、部长李干杰在环科院专项教育整顿工作汇报会上要求,要进一步提高政

治站位,树牢“四个意识”,做到“四个服从”,充分认识抓好专项教育整顿工作的重要性、必要性、紧迫性,高度重视存在的不足和问题,不折不扣地推进专项教育整顿向纵深发展,重塑风清气正良好政治生态和科研生态。

中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长吴海英悉心指导方案制订,前后十余次听取专项教育整顿工作情况汇报,专程到环科院调研指导,了解一线科研人员思想动态。

通过近六个月的专项教育整顿,环科院气象焕然一新,活力重现。

政治站位在提高。孟伟给环科院的政治思想、党的建设、价值导向、是非观念、干部队伍、业务管理等方面都带来了负面影响,严重破坏了环科院的政治生态。

“孟伟严重违纪问题,首要的是违反政治纪律和政治规矩,违反中央八项规定精神,违反组织纪律、廉洁纪律、群众纪律。他对党组织缺乏忠诚,丧失了共产党员最起码的标准要求。”

通过专项教育整顿,从环科院负责人到普通干部群众,对孟伟带来的危害认识越来越清醒,越来越深刻:“四个意识”不强,没有与党中央在思想上政治上行动上保持高度一致,不能全面贯彻党中央对科技工作的领导,最终导致人心散、思想散、队伍散、制度乱、纪律乱、规矩乱。

为此,环科院领导班子成员在专项教育整顿中,坚持以习近平生态文明思想为引领,认真学习贯彻落实全国生态环境保护大会精神和党的十八大以来党中央对全

面从严治党,立足服务中心大局,发挥头雁效应,带动全院工作。

4月~7月,环科院党委班子之间及与中层干部、科技骨干谈心谈话500余人次;沟通思想,召开各类会议70余次。谈话多了,思想通了,人心就齐了。

“相处30多年都没有坦诚交流过,通过这次批评与自我批评,我们坦诚相见,消除了隔阂,化解了矛盾,大家都在一起琢磨,今后怎么把工作干好。”在环科院物业公司党支部的一次组织生活会上,一名同志感慨道。

大局意识在增强。“做几个小课题,养几个小事儿,挣几个小钱,发几篇小文章,瞪着小眼睛,打着小算盘。”这是过去环科院的业务心态。专项教育整顿工作有力扭转了这一局面,增强了科研人员围绕中心工作、服务环保大局的使命感、责任感,激发了他们创新创业、谋事成事的积极性,培养出了热爱工作、不断探索、严谨务实的工作作风和科学精神。

为打破之前环科院长期游离于国家生态环境管理中心工作之外的困局,环科院党委积极推进科技体制改革,努力实现科技与管理决策的深度融合,充分发挥环境科研团队的作用,凸显环科院在重大环保行动中的科技支撑作用。

在专项教育整顿工作期间,环科院围绕打赢蓝天保卫战,积极推进国家大气污染防治攻关联合中心各项工作,集中力量加强大气重污染成因与治理攻关研究。目前,“2+26”城市大气颗粒物源解析、大气污染源排放清单和“一市一策”综合解决方案等研究工作已在稳步推进,

对京津冀及周边“2+26”城市驻点跟踪研究团队也开展了相关培训。

不仅如此,环科院还围绕打好长江保护修复治理攻坚战,落实生态环境部部署,积极推动组建国家长江生态环境保护修复联合研究中心,同时积极参与水源地保护治理、农业农村污染治理、绿盾专项行动、清废行动等攻坚战和专项行动,以及第二次全国污染源普查、土壤污染状况详查等重点任务。

“我院还在生态环境部机构改革的第一时间组建了海洋环境研究室,配合海洋司,积极参加渤海综合治理。今后还会更加尽力配合部和地方的工作,发挥科技支撑的作用。”环科院科技处的一名工作人员介绍说。

干部群众归属感在增进。专项教育整顿工作期间,环科院广大党员干部放下包袱,互相关心、互相帮助、善意相待,自觉地相信组织、依靠组织、维护组织。

“通过不断规范组织生活,我们逐渐开始明白了‘三会一课’和组织生活会的目的、意义和作用究竟是什么,真正感受到通过组织生活可以解决一些过去解决不了的问题,也让我们在投入组织怀抱的时候能够感受到温暖与希望。”一位环科院的工作人员说。

“最大的感受是同志之间关系简单了、清爽了,科研环境也变得通透了、明亮了,不用花心思在‘关系’上搞投入,也不再费尽心思斤斤计较自己一点得失,可以全身心投入科研攻关了。”很多环科院的工作人员如是说。

下转二版

## 生态环境部印发《关于进一步强化生态环境保护监管执法的意见》

本报记者杜宣逸北京报道 为贯彻落实党中央、国务院决策部署,落实深化“放管服”改革要求,强化和创新生态环境保护监管执法,近日,生态环境部印发了《关于进一步强化生态环境保护监管执法的意见》。

《意见》指出,近年来,在各地、各部门的共同努力下,环境监管执法工作取得积极进展。但也应当看到,一些企业仍然存在违法排污等突出问题。要切实强化和创新生态环境保护监管执法,坚决纠正长期违法排污乱象,压实企业生态环境保护主体责任,推动环境守法成为常态。

《意见》要求,强化和创新生态环境保护监管执法要重点抓好如下几个方面:一要落实企业主要负责人第一责任。抓住企业主要负责人这一“关键少数”,督促其承担应尽的生态环境保护保护职

责。二要全面推行“双随机、一公开”。一般企业落实“双随机”抽查,重点企业实现“全覆盖”排查。三要利用科技手段精准发现违法问题。深入实施“千里眼”计划,将热点网格监管范围扩大到汾渭平原和长三角地区城市。加快建设完善污染源实时自动监控系统,打造监管大数据平台,推动“互联网+监管”提高监管执法针对性、科学性、时效性。四要实施群众关切问题预警督办制度。生态环境部将按月向相关省级人民政府发送预警函,并通过生态环境部网站及“微博、微信公众号”将问题清单和查处情况向社会公开。各地要严格落实督办要求,畅通并发挥“12369”电话热线、微信、网络等举报投诉渠道的作用,积极回应群众关切。五要集中力量查处大案要案。要保持保持严打的高

压态势,坚决惩治任性违法,严肃查处屡查屡犯、弄虚作假、拒不纠正、虚假整改等违法乱象,查处一批有影响力、有震慑力的典型案例。深入开展重大案件联合执法行动,联合挂牌督办、联合现场督导,依法打击污染环境犯罪。六要制定发布权力清单和责任清单。省级生态环境部门要公布本部门的执法权力清单和责任清单,公开职能职责、执法依据、执法标准、运行流程、监督途径和问责机制,严格依法履行职责,做到权责一致、履职尽责。

《意见》强调,要坚决落实《禁止环保“一刀切”工作意见》《关于印发生态环境领域进一步深化“放管服”改革的指导意见》的有关要求,在生态环境保护监管执法中禁止“一刀切”,保护企业合法权益。

## 生态环境部开展进口固体废物专项督查行动(第一阶段)

本报记者杜宣逸北京报道 为深入贯彻党中央、国务院关于推进生态文明建设和生态文明体制改革的决策部署,加快落实《禁止洋垃圾入境推进固体废物管理制度改革实施方案》,生态环境部决定在全国范围内分阶段开展“进口固体废物加工利用企业环境违法问题专项督查行动”。

8月30日至9月3日开展了为期5天的第一阶段现场督查工作,对浙江、山东、广东等地10家企业进行现场督查,综合运用调阅档案材料、现场勘查、检查企业台账等手段,严厉打击企业严重环境违法问题。

现场检查发现10家企业共存在12个环境违法问题,督查组将发现问题移交地方依法进行处理,并建议对其中6个问题(5家企业)立案处罚。检查发现的环境违法问题主要分为三类,一是企业未落实固体废物环境管理要求,二是违反大气污染防治相关规定,三是未完全落实雨污分流。

截至目前,督查组建议立案处罚的5家企业,相关地方已依法全部立案,并对2家企业下达了行政处罚告知书。生态环境部将紧盯问题不放,督促地方依法对违法企业进行立案处罚,确保违法行为处罚到位、整改到位,并对该罚未罚、整改工作进展缓慢的地方予以通报。

敬告读者

因国庆放假,本报10月1日~5日休刊,10月8日正常出版。祝广大读者朋友节日快乐!

本报编辑部  
2018年9月28日

## “我看到了未来世界的模样”

浙江省“千村示范万村整治”工程获联合国“地球卫士奖”

◆本报记者墨利扬

9月27日上午(纽约时间9月26日晚9时许),一则消息迅速传遍浙江大地。浙江省政府因坚持实施15年“千村示范万村整治”工程(以下简称“千万工程”),在美国纽约联合国总部被授予全球最高环境保护荣誉——“地球卫士奖”。

顶层设计 久久为功

为“共谋全球生态文明建设”提供浙江经验

联合国“地球卫士奖”于2004年设立,每年评选一次,旨在表彰通过自身行动和影响力展现对环境领导力的承诺和愿景的组织或个人。获奖者不乏各国政要及名人,以及包括来自政界、科学界、商界等各领域的个人及组织。今年有6位(家)世界杰出的环境变革者和组织被授予联合国最高环保荣誉——“地球卫士奖”。

“联合国环境署将2018‘地球卫士奖’中的‘激励与行动奖’颁发给集中体现了习近平生态文明思想的‘千万工程’,不仅是对这一工程的最高肯定,还对推动发展中国家的乡村绿色发展有借鉴意义,为‘共谋全球生态文明建设’提供了浙江经验。”浙江省环保厅厅长方敏在颁奖现场激动地说。

方敏介绍说,早在2003年,面对农民群众不断富有的物质生活与人居环境需求之间的突出矛盾,面对农村仍滞后的经济发展与全面建设小康社会之间的差距,面对“脏、乱、散、差”的农村面貌与日新月异的城乡面貌之间的反差,时任浙江省委书记的习近平在广泛调研基础上,亲自谋划部署了“千万工程”,提出要把“千万工程”作为推动农村全面小康建设的基础工程,统筹城乡发展的龙头



近年来,浙江省苍南县借“千万工程”、美丽乡村建设等东风,因地制宜大力助推乡村发展。图为从空中俯瞰苍南县百里水乡江南洋。 人民网供图

工程、优化农村环境的生态工程、造福农民群众的民心工程;要通过“千万工程”的实施,加大乡村环境整治力度,加强农业农村基础设施建设,加快发展农村社会事业,努力建设一批“村美、户富、班子强”的全面小康示范村,整体推进农村建设,使全省农村面貌有一个根本性改变。

就在习近平总书记部署“千万工程”一个月后,2003年7月,浙江省委作出了“发挥八个方面优势、推进八个方面举措”的重大决策部署,即引领今后浙江发展的总纲——“八八战略”。“进一步发挥浙江的生态优势,创建生态省,打造‘绿色浙江’”作为第五方面写入其中。“千万工程”作为“八八战略”和浙江生态省

建设的基础工程快速推进。

15年来,浙江省委、省政府按照习近平总书记指明的方向,深入实施“八八战略”,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,锲而不舍、久久为功,一以贯之、坚持不懈推进“千万工程”,创新升级、与时俱进建设美丽乡村,形成了系统推进农村人居环境建设的大格局,全省农村生产生活条件、生态环境、基础设施、公共服务得到了极大改善,农村整体面貌发生了深刻变化,“千万工程”和美丽乡村成为浙江乡村振兴的金名片。

“我们浙江代表团这次来到纽约接受联合国环境署的大奖,‘千万工程’应该是联合国这个大奖历史上获奖人最多的,它是对浙江省

5600万人民的褒奖,更是对我们浙江省在习近平总书记指示甚至身体力行的感召下,建设中国新时代美丽乡村的褒奖,是对中国顶层设计+千万农户模式描绘农村可持续画卷的肯定。”刚刚在纽约接受联合国“地球卫士奖”的浙江省副省长彭佳学兴奋地说。

村舍俨然 水清岸绿

“千万工程”重构美丽乡村画卷

“15年前,我每天都要拎着一桶脏水走到很远的地方去倒掉。我家厨房没有排水水管,村里没有垃圾箱,河道受污染,又黑又臭。今天,习近平总书记亲自推动的‘千村示范、万村整治’工程使我们村庄变成一张靓丽的明信片。我和我的家人要感谢联合国授予中国和浙江人民‘地球卫士奖’。”来自安吉县鲁家村的村民袁丽琴在联合国总部举办的颁奖典礼上,代表浙江全省农民发表了获奖感言。

“百姓钱袋子鼓了,周边水却黑了;家里现代化,屋外却是脏乱差”,这是15年前浙江农民常发的牢骚。

“建设美丽乡村,首要任务是全面提升农村生态环境,努力把农村打造成环境优美、生态宜居、底蕴深厚、各具特色的美丽乡村。”方敏介绍说,浙江“千万工程”从环境整治入手,把治污水、治垃圾、改造厕所作为突破口。很快,全省掀起了一场大规模的农村人居环境治理运动。

“浙江‘千万工程’经历了4个阶段。”浙江省农办副主任严杰介绍,2003年~2007年,是“示范引领”阶段,全省1万多个建制村率先推进农村道路硬化、垃圾收集、卫生改厕、河沟清淤、村庄绿化;2008年~2012年是“整体推进”阶段,主推生活污水、畜禽粪便、化肥农药等面源污染整治和农房改造建设;2013年~2015年则进入“深化提升”阶段,启动农村人居环境治理攻坚、农村生活垃圾分类处理试点、历史文化村落保护利用等工作,美丽乡村创建全面铺开。进入2016年以来,则为转型升级阶段,全力打造美丽乡村升级版,美丽乡村建设从一处美向一片美、一时美向持久美、外在美向内在美、环境美向发展美、形态美向制度美转型。

下转三版