

根据企业污染物排放水平科学制定差别化停限产措施

河北秋冬季错峰生产严禁“一刀切”

实现超低排放,且工艺技术先进、运输结构合理、产品优质高端的钢铁企业不予错峰生产

◆本报记者周迎久 张铭贤

“秋冬季是河北省重污染天气易发、频发的重点时段,最大限度减轻重污染天气危害,河北省高排放的重点行业在秋冬季施行错峰生产。以错峰生产减少的污染物排放量抵消取暖季新增污染物排放量为目标,推动秋冬季空气质量改善。”河北省环保厅厅长高建民介绍说,为实现错峰生产的精细化管理,河北严禁“一刀切”。

9月21日,河北省大气污染防治工作领导小组办公室印发《河北省重点行业秋冬季差别化错峰生产绩效评价指导意见》(以下简称《指导意见》),明确要求各地科学制定差别化的停限产措施,引导企业有序开展深度治理,严禁“一刀切”。

错峰生产目标是什么?

改善秋冬季空气质量,抵消取暖季新增污染物排放量

为实现错峰生产的精细化管理,河北省明确提出要坚持民生优先、质量导向,坚持因地制宜、分类实施,坚持错峰生产与重污染天气应急响应相结合,根据企业排放绩效水平、装备水平等指标,“一企一策”科学制定差别化的停限产措施。

河北省错峰生产实施范围为,石家庄、唐山、邯郸等8个污染传输通道城市和定州、辛集市;列入错峰生产的重点行业分别为钢铁、焦化、铸造、建材、碳素、医药(农药)等6个重点行业,错峰生产时间为采暖期。此外,河北还明确非传输通道城市可结合实际参考制定本地秋冬季减排方案。

严禁“一刀切”,在实施错峰生产中,河北将坚持民生优先,对涉及居民供暖、协同处置城市垃圾或危险废物、扶贫易地搬迁等重大民生保障项目,在保障污染治理设施正常运行、污染物达标排放的前提下,根据承担任务量核定最大允许生产负荷。

绩效评价如何开展?

评价指标分两类,差异化指标决定企业停限产比例

“河北重点行业差别化错峰生产绩效评价指标分为通用指标和差异化指标。”河北省环境应急与重污染天气预警中心主任王晓利介绍说,通用指标明确了企业无组织排放控制要求,差异化指标重点体现了企业有组织排放的治理水平,是决定企业在错峰生产中停限产比例的关键性指标。

王晓利向记者解释说,通用指标是指各类企业必须达到的基本要求,达不到要求的必须限期整改,整改完成后才能按照绩效指标进行评

价,并按规定比例进行错峰生产。

差异化指标是体现各类企业环境治理水平的个性指标,根据能源结构、排放水平、治理水平、产品附加值、运输结构等因素,对企业进行绩效评价,根据评价等级实施差异化错峰生产。

根据绩效评价结果,河北将对六大重点行业企业进行分类管理、实行差异化错峰生产。在限产比例上,河北划出了3个层次。王晓利举例说,比如在钢铁行业,对实现超低排放,且工艺技术先进、运输结构合

理、产品优质高端的钢铁企业,不予错峰生产;对部分生产工序完成超低排放改造、运输结构基本合理、产品中端的钢铁企业,错峰20%~30%;对仅达到现行污染物排放标准、运输结构不合理、产品低端的钢铁企业,错峰50%~60%。同时,对污染物不能稳定达标排放,未达到排污许可管理要求,不符合现行行业产业政策,或未按期完成2018~2019年秋冬季大气污染治理综合改造任务的,全面停产治理。

六大行业如何错峰?

按行业划分ABC三档,A类企业不予错峰生产

自动监控设施;碳素行业A类企业需完成超低排放改造并通过验收,颗粒物、二氧化硫排放浓度分别不高于10毫克/立方米、35毫克/立方米,新能源汽车或国五及以上标准的汽车运输比例达到100%,物料输送全过程封闭,装料和出料过程具有收集除尘装置;建材行业A类企业,以清洁能源为燃料或热源的要实现达标排放,使用其他燃料的,颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别不高于10毫克/立方米、30毫克/立方米、100毫克/立方米,新能源汽车或国五及以上标准的汽车运输比例达到100%;医药(农药)行业A类企业,有组织排放口以及无组织排放监控点小时浓度值均要稳定达到现行排放标准限值的50%及以下,全面开展泄漏检测与修复。

在B类企业中,钢铁、碳素行业执行20%的错峰生产管控要求,焦化行业成焦时间延长至24小时

或28小时,铸造、建材行业执行不低于50%的错峰生产管控要求,医药(农药)行业错峰比例不低于30%。

《指导意见》中明确提出,对除医药(农药)行业外的其他5个重点行业中属于《产业结构调整指导目录》限制类的企业,直接列入C类,执行最严的错峰生产管控要求,其中钢铁、碳素行业执行不低于50%的限产比例,焦化行业成焦时间延长至36小时,铸造、建材行业全部停产。

“河北将在秋冬季大气污染防治攻坚战中,持续开展错峰生产专项检查,对发现错峰生产落实不到位的实行挂账督办,限期整改,对存在环境违法问题的依法依规处罚。”高建民表示,决不允许借中央、省级环保督察、专项督察、执法检查等名义采取一律停工停业停产的敷衍整改、机械整改、表面整改等做法。

根治沉疴万象新

上接一版

制度之变:树立规矩,强化监督

欲知方圆,则必规矩;纪纲一废,何事不生?

管理工作宽松软、散乱差,“重科研、轻管理”、管理制度薄弱是环科院长期以来存在的问题。为此,环科院在教育整改过程中坚决落实党组、部领导对专项教育整改工作的指示要求,把制度建设作为解决整改问题的治本之策,把制度约束贯穿于规范权力运行的全过程和各环节,建立健全规范、制约和监督权力运行的制度体系。

坚持纠建并举,认真梳理完善现有制度机制,完善规章制度。对实践检验行之有效的要长期坚持,对不适应新形势新任务要求的抓紧修订完善,对于管理缺失的及时补充完善,形成完善的制度体系。

决策机制在完善。曾经,“一言堂”现象突出。现如今,环科院彻底改变了过去长期存在的民主集中制缺失问题,确保“三重一大”事项由党委集体讨论决定,环科院领导班子实行每周例会制度,主要负责同志实行末位发言。同时,对“三重一大”事项讨论及决策及时形成会议纪要,对用章用印等事项加强审批并及时如实登记。牢固树立“制度面前没有特权、制度约束没有例外”的意识,确保权力在阳光下运行。

管理运行在完善。

对权力运行、业务流程和制度机制等方面存在或潜在的廉洁风险点进行了全面排查。在此基础上,认真分析廉洁风险的特点和表现形式,进一步完善和细化各项工作流程,并针对排查出的廉洁风险点,从思想教育、健全制度和监督管控等方面制定了防范措施,编制完成《中国环境科学研究院廉洁风险防控手册》初稿,探索形成权责清晰、流程规范、风险明确、措施有力的权力运行风险防控机制。

针对现行规章制度繁杂的状况,环科院共梳理出现有的各种规章制度240余项,按照有效管用的原则,确定了“废、改、立”清单。

“每一项制度的修改,都是各部门

间讨论修订,最终都要汇总到院办公室和专项教育整改办公室。在修改的过程中,我们都做到了周报告、周调度,整改工作有序推行。”环科院人事处的一名工作人员介绍说。

通过一系列制度建设,用制度管权、按制度办事、靠制度管人的良好局面逐步形成。

业务制度在完善。

良好的制度才能激发大家干事创业、不断进取的热情。

过去,环科院不重视青年干部选拔和培养工作,导致中层干部青黄不接,出现断层,对青年干部的思想意识、工作作风产生了不良影响。

为此,环科院制实施了《中国环境科学研究院(科技成果转化管理办法)实施细则》《中国环境科学研究院科研奖励办法》等20余项管理制度,将制度的宣传贯彻党建和业务工作中,树立自觉遵守制度的风气,完善激励机制,鼓励先进,弘扬正能量,让大家自觉维护好风清气正的政治、科研氛围,激发大家干事创业、积极作为的内生动力。

在专项教育整改工作期间,环科院着力通过制度建设,加强宣传,规范执行、强化监督,促进管理从无序到有序,由以前的“宽、松、软”转变到“严、紧、硬”。

作风之变:激发热情,干事创业

党的十八大以来,生态环境保护从认识到实践都发生了历史性、转折性和全局性的变化,我国生态环境保护正处于关键期、攻坚期和窗口期。处在生态环境保护事业发展和科技创新春天的大好光景中,环科院本应勇披斩浪、扬帆起航,大有一番作为。然而,这些年来,环科院处于人心涣散、纪律松弛、政治生态污染的“散、乱、污”局面,缺乏凝聚力、战斗力,长期游离于国家生态环境保护中心工作之外。

如今,专项教育整改工作向环科院干部职工传递了党中央全面加强从严治党党的强烈信号,大家充分认识到深入推进全面从严治党,以政治清明促生态文明的重要意义,也认识到加强党风廉政建设、营造良好政治生态的必要性。组织纪律在增强。

曾经的环科院,党的领导弱化,党的建设虚化,党支部的战斗堡垒作用不强,管党治党不力,组织作风的散漫导致思想教育弱化,理想滑坡、信念动摇。

为此,专项教育整改工作期间,环科院各级党组织,落实全面从严治党主体责任,严管厚爱、抓早抓小,注重耐心细致地做好宣传教育与思想工作,强化对基层干部的日常监督管理。

在此期间,环科院29个党支部召开组织生活会、举办支部书记讲党课等支部活动200余次,从过去的走过场到现在“入心入脑”,切实发挥支部的政治功能。

“我们希望通过组织生活会等形式,有效引导干部职工由浅入深、由表及里地提高思想认识,使党员干部从面对面到实打实,从硬碰硬到贴心心,让大家自觉投身到生态环保主战场,投身到打造铁军、打好污染防治攻坚战之中,使基层党组织的政治功能得到充分发挥,组织力不断提升。”专项教育整改工作督查组有关负责人说。

组织纪律的逐步强化,就是要让广大党员干部在“大事”上有担当,在“小事”上不含糊。

“很多组织纪律就是从小事上体现的,例如原先开会的时候,大家都在玩手机或敲电脑,如果有人认真听讲就会被当做‘异类’,进入开会会纪根本无从谈起。而现在,会风会纪良好,任何人都自觉自发地好好听会,认真领会,不好意思再玩手机或忙自己的事儿了。”环科院人事处的一位工作人员感慨地说。

理想信念在增强。

孟伟主政环科院期间,把中央的大政方针隔在了环科院的围墙之外,在院里自行其是、另搞一套。“忘却了从事环保工作的初心,丧失了理想信念,抛弃了职责使命,最终沦为生态环保系统政治生态的‘破坏者’‘污染源’”,这是多位办案人员对孟伟的评价。这样的行径,让部分环科院党员干部动摇了理想信念。

必须彻底扭转这一局面。环科院在专项教育整改中,牢牢抓住坚定理想信念这个重点,有针对性地开展教育、整改、提升。

组织青年干部到古田干部学院培训,学员们表示,在今后的工作生活

中,将坚定理想信念,常怀爱民之心、常思兴国之道、常念复兴之志,厚植家国情怀。强化“在思想上入党”,从古田再出发,切实把党和国家的生态环保事业放在心上最高位置,把自身发展同党和国家的生态环保事业紧密联系在一起,用实际行动来诠释对党的事业的绝对忠诚和对人民群众的挚爱深情。

“以前上学时考虑的主要是论文和生活琐事,工作后,特别是经过这次专项教育整改,思想认识和理想信念都得到了提升,尤其是能够把自己的工作同国家和人民的需求结合起来进行认识,也更明确了自己的定位和发展方向。”一位环科院新入职的毕业生如是说。

事业情怀在增强。

“现在我们的科研工作人员对科研工作的认识有了很大的变化,以前那种关起门来‘自娱自乐’的科研状态被打破了,大家认识到了作为环科院,应该以服务生态文明建设的大局为重,要走出去,到地方去,到一线去解决问题。”环科院一名工作人员告诉记者。“严、真、细、实、快”成为环科院干部职工的行为准则。

环科院水环境研究所魏大和与她的丈夫都是环科院的职工,夫妻两人也积极参加生态环境保护督查、巡查工作,由于出差勤、任务重,两人甚至很长时间不能见面团聚。而像这种为了事业顾大家舍小家的行为,在如今的环科院更是屡见不鲜。

专项教育整改工作激励了大家坚定理想信念和抱负,秉承家国情怀、民族情怀、为民情怀、事业情怀,以解决老百姓面临的突出环境问题为己任。

在专项教育整改期间,环科院派出146人次参加2018年蓝天保卫战重点区域强化督查1轮~5轮工作,占部直属单位派出总人数的22.96%。同时,大家认真履行督查职责,在获得由生态环境部专项办组织评选的“每周一榜”称号的324人次中,部直属单位派出人员共上榜72次,环科院派出人员上榜38次,达到52.78%。

移风易俗、破旧立新并非一日之功。环科院正在通过专项教育整改工作一点一滴地积聚正能量,形成健康的政治文化和创新的科研文化,重塑风清气正的良好政治和科研生态,使专项教育整改工作成效得到长期巩固。

生态环境部通报水源地专项第二轮督查情况

江西九江等部分水源地环境问题整治滞后

本报记者杜宣逸北京报道 9月26日,全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动第二轮督查工作持续开展。第四批次6个督查组在福建、江西、广东、广西、海南、贵州等6省份,现场共检查了110个饮用水水源地地的361个环境问题整治情况。从检查情况看,205个问题已整改完成并销号,完成比例为57%;其他156个问题正在整改过程中。

督查发现的主要问题:5个

水源地环境问题整治工作滞后,具体表现为有关地方仅制定了整治方案,尚未开展实质性整改工作。主要涉及江西省九江市(2个问题)、江西省鹰潭市、广西壮族自治区北海市、海南省三亚市各1个问题。

对未完成整治任务的问题,生态环境部将继续加大督办力度,督促地方党委政府落实水源地环境保护责任,切实解决水源地突出环境问题,有效保障水源地环境安全。

9月26日整治进展相对滞后的问题清单

序号	省市	水源地名称	水源地级别	保护区类别	问题具体情况	督查情况
1	江西省九江市	湖口柘矶水厂	县级	一级	一级保护区内存在1座货运码头。	码头仍在营业。当地正在新建取水口,尚未开展饮用水水源地保护区调整或取消相关工作。
2	江西省九江市	湖口柘矶水厂	县级	二级	二级保护区内存在2个雨污混排的排口、8座货运码头和4家造船厂。	排污口未取缔,6座码头和2家造船厂仍在营业。当地正在新建取水口,尚未开展饮用水水源地保护区调整或取消相关工作。
3	江西省鹰潭市	余江自来水厂水源地(白塔河水源地)	县级	一级	一级保护区内存在泄洪渠。	当地正在新建取水口,水源地调整技术报告仍在编制中。
4	广西壮族自治区北海市	牛尾岭水库饮用水保护区	地市级	一级	一级保护区上游存在一个排污口。	已制定整改方案,目前处在招投标阶段。尚未开始动工建设,排污口尚未封堵。
5	海南省三亚市	三亚市赤田水库饮用水水源地	地市级	一级	二级保护区内存在约12公顷作物种植,涉及农业面源污染。	实施方案未正式印发。现场检查时仍发现农户果园施用化肥。

溧阳河河长制水生态环境系统保护规划发布

到2020年,水质总体目标达到水功能区Ⅱ类~Ⅲ类水质

本报讯 贵州省近日出台了首个河长制水生态环境系统保护规划——《溧阳河河长制水生态环境系统保护规划(2018-2030年)》(以下简称《规划》),为溧阳河水生态环境提供综合性保护。

根据《规划》,溧阳河流域将划为瓮安县、黄平县、施秉县、镇远县、岑巩县、玉屏自治县及大龙经济开发区7个控制单元,并对每个单元提出主要任务。总体设计目标是到2020年,溧阳河水水质总体达到水功能区Ⅱ类~Ⅲ类水质目标要求,国控玉屏断面水质达到Ⅱ类水质要求,流域水生态环境得到进一步保护,绿色发展初见成效。到2030年,溧阳河水水质总体稳定达到水功能区Ⅱ类~Ⅰ类水质目标要求,国控玉屏断面水质优于Ⅱ类水质要求。

据悉,《规划》在水污染防治、

河流连通和矿山治理、生态红线管控、水环境监控管理体系、河长制体制机制5个方面提出了具体要求,确立了产业空间和产业类别准入制度。

规定禁止在饮用水水源一级保护区内新建(改建、扩建)与供水设施和保护水源无关的建设项目;禁止在饮用水水源二级保护区内开发房地产,以及新建、改建、扩建)排放污染物的建设项目;禁止在风景名胜区及森林公园进行开山、采石等活动;禁止在流域内新建涉重金属行业等高污染、高能耗、高水耗、高风险项目,以及重金属污染的项目,限制新建规模化畜禽养殖(畜禽限养区)、投饵网箱养殖、水电开发等产业项目,以及规定了流域内各水电站生态下泄流量。 岳植行

讲述环保人自己的故事



时间:9月19日10:51 地点:山西省晋城市泽州县巴公镇

因为工作忙碌外加休息不好,不少督查人员都得了感冒,有的人把降压药等一直常备在身。现在才有了进展,身为组长,我实在不能离开。好好照顾孩子,等督查结束,或马上就回家。”放下电话他沉默了许久,坦言不惟自己生病,就怕家人生病。

很快,白泉林又全身心投入到忙碌的督查工作中,用努力工作和突出成绩,去回报家人的付出。天蓝地绿水清,我们眼前的岁月静好,是因为有人为你负重前行。作为一名奋战在环保一线的忠诚卫士,白泉林始终坚守工作岗位,全力以赴投入到打好污染防治攻坚战中,展现了新时代生态环保铁军的风采。

江苏省扬州市江都环境监察大队张旭供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytyqs@126.com