中国环境报
责编:崔爽
电话:(010)67101255
传真:(010)67119475
E-mail:dfxcb@vip.sina.com

水岸同治 筑牢生态屏障

湖北坚决打好长江大保护十大标志性战役

编者按 >>

长江有净水,沿岸有绿意。日前,笔者从湖北省长江大保护十大标志性战役指挥部第一次会议获悉,湖北省全面打响的长江大保护十大标志性战役如火如荼,目前部分战役已取得初步成效。

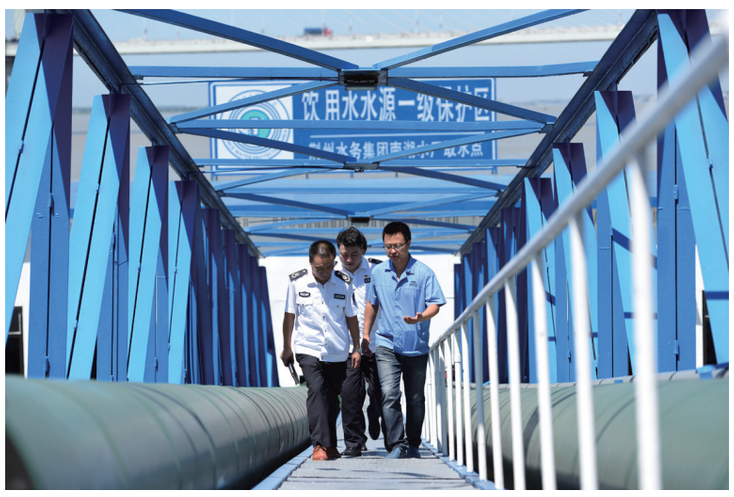
今年4月,在武汉市召开的深入推动长江经济带发展座谈会上,习近平总书记明确提出推动长江经济带发展需要正确把握的"五大关系",就新形势下推动长江经济带发展作出重要战略部署。

如何在新形势下推动长江经济带发展,在推进长江大保护中体现湖北担当、展现湖北作为、做出湖北贡献?今年6月,湖北省委、省政府决定在全省范围内打好沿江化工企业专项整治、城市黑臭水体整治、农业面源污染整治、非法码头整治、非法采砂整治、饮用水水源地保护、沿江企业污水减排、磷石膏污染整治、固体废物排查、城乡垃圾治理等长江大保护十大标志性战役。

长江大保护十大标志性战役是贯彻落实习近平总书记视察湖北重要讲话精神的具体举措,是推动高质量发展的必然要求,是打好污染防治攻坚战的首要战役。十大标志性战役每一个都指向湖北长江大保护面临的现实问题,对应要啃的硬骨头、要治的顽瘴痼疾。

为将十大战役落到实处,湖北省政府成立长江大保护十大标志性战役指挥部,省直相关部门和市州政府均成立了各地分指挥部和专项战役指挥部,统筹谋划,强力推进。战役推进三个月以来,全省协同作战的体系基本建立,合力攻坚的作战态势基本形成,部分战役取得了初步成效。

荆门市饮用水水源地保护区漳河水库



湖北省环境执法人员现场查看饮用水水源地综合整治工作开展情况

整治饮用水水源地环境,守护好百姓的"大水缸"

在长江经济带中,湖北省是长江径流里程最长的省份,是三峡工程库坝区和南水北调中线工程的核心水源区。保护和改善长江生态环境,保障群众饮用水安全,是长江经济带发展的先决条件和筑底工程,更是关系广大人民群众基本民生、事关全面建成小康社会的基础保障。

近年来,湖北省高度重视集中式饮用水水源地保护工作,组织开展了36个地级城市集中式饮用水水源地专项执法行动。通过现场督查、集中约谈等措施,2017年,全省地级城市集中式饮用水水源地环境问题已全面整治到位,全省地级以上城市集中式饮用水水源地风险防范能力进一步得到了提升,饮用水源地水质达标率稳中有升。

尽管如此,湖北省饮用水水源地保护工作任务依然艰巨,特别是农村地区集中式饮用水水源规范化建设任重道远,环境监管体系尚未有效建立。

2018年3月,湖北省对全省各地县级城市集中式饮用水水源地环境问题进行了全面清理排查,建立了101个县级城市集中式饮用水水源地83个问题的清单。

5月20日~6月2日,在生态环境部统一安排部署下,273个督查组在全国范围内开展了第一轮集中式饮用水水源地环境保护专项督查,现场交办湖北省水源地环境问题共计189个。

6月底,作为长江大保护十大标志性战役之一,湖北省政府印发了《湖北省饮用水水源地保护和专项治理工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出,要加快解决饮用水水源地突出环境问题,巩固地级城市集中式饮用水水源地环境问题清理整治成果,彻底摸清县级城市集中式饮用水水源地保护区"划、立、治"等情况,全面推进"百吨千人"供水工程水源保护区划定工作,到2018年底前全面清理整治完成全省县级及以上城市集中式饮用水水源地存在的环境问题,消除环境风险隐患,提高全省饮用水水源地水质安全保障水平。

为加强水源地环境问题整改督办和销号备案指导,8月8日~17日,湖北省环保厅对黄石、宜昌、十堰、恩施、咸宁等地市开展了集中式饮用水水源地现场督查,重点督办尚未完成整治任务的水源地环境问题整治进展情况,以及已完成整改任务的水源环境问题销号备案情况,通过督办有效地推进了问题整改进度。

金秋时节,笔者来到湖北省仙桃市采访饮用水源地保护情况。在汉江仙桃城区段饮用水水源地保护区,正在堤岸边休息的当地居民告诉记者,现在水源地附近钓鱼游玩的人少多了。笔者沿途探访,只见周边餐馆关门,江面无人游泳,堤岸下护栏围和警示标志十分醒目,还不时有值守人员来回巡逻……

笔者了解到,目前仙桃市饮用水水源地的乱象已基本杜绝,渔网市场、房屋、餐馆等正在拆除搬迁,宵夜小吃、买卖流动摊等一律禁止进入。

据悉,为了切实加强饮用水水源地保护,仙桃市政府专门成立了汉江仙桃段饮用水水源地环境保护专项整治行动领导小组,制定了《仙桃市汉江(仙桃段)饮用水水源地环境保护专项整治行动方案》,强力推进饮用水水源地保护工作。

据悉,仙桃市电力、交通、城管、河道管理等部门还加大联合执法力度,组成工作专班,对沿线48家沙石码头采取了断电、断水、断路、禁航等措施,顺利完成清场。当前,整治小组加快还建房建设,推动二水厂二级保护区内272户居民搬迁工作,确保城市居民饮水安全。

仙桃市饮用水水源地整治只是全湖北省饮用水水源地环境保护的一个缩影。今年以来,全省各级政府及相关部门积极整治,全省2018年应整治完成县级及以上水源地问题272个,目前已经完成230个,完成比例为85%。其中,襄阳、荆门两地市及其所属县(市)水源地整治任务完成率均达到100%。同时,武汉、黄石、宜昌、孝感、荆州、黄冈、咸宁、仙桃等8市州任务完成比例达到80%以上,工作进度达到序时进度的要求。9月24日,经生态环境部双微公众平台通报,在全国已完成督查的前三批24个省份中,整治完成数和比例,湖北省均位列第二名。

整顿企业非法排污,切实保障群众健康

企业非法排污是环境治理的难点,也是舆论关注的热点。集中治理工业园区(集聚区)水污染,按规定建成污水集中处理设施,安装自动在线监控装置并与环保部门联网,是落实"水十条"的一项硬任务,是打好打赢污染防治攻坚战的重要内容,也是湖北长江大保护十大标志战役之一。

湖北省委、省政府高度重视工业园区环境问题整改工作,会同有关地方和部门实施挂图作战和清单化管理,紧盯整改目标要求,开展了一系列督查督办工作。

今年1月,湖北省环保厅联合省发改委对132家省级以上工业园区开展了全覆盖督查。针对督查发现的整改不彻底问题,报请省政府领导集中约谈了有关市州政府分管领导,并印发了督查通报。

3月中旬,湖北省环保厅配合省委办公厅、省政府办公厅组织开展了中央环保督察整改省级"回头看",将工业园区问题纳入重点督查内容。针对"回头看"发现的整改标准不高、整治不够彻底的问题,湖北省省长王晓东约谈了10个市州政府主要负责人,印发了省级"回头看"督查情况通报,强力推进各地高标准整改落实。

今年6月,湖北省环保督察整改攻坚指挥部办公室组成两个检查组,对整改相对滞后的地方进行了现场督办,进一步推动了问题整改;随后,印发了《关于进一步加强和规范省级以上工业园区环境管理工作的通知》,要求各地在加快建设污水集中处理设施的同时,进一步加强排查评估,确保园区废水稳定达标排放。

为打好整顿企业非法排污这一战役,湖北省政府印发了《湖北省企业非法排污整治工作方案》,全面推动全省132个省级以上工业集聚区(开发区)实现园区环境基础设施基本完善、园区企业达标排放,有效改善区域环境质量。

《湖北省企业非法排污整治工作方案》明确了工作内容并明确了时间节点:即7月31日前完成建设污水处理设施及自动在线监控装置建设,对达标无望的园区责令关闭;9月30日前完成执纪问责;12月31日前构建工业园区及工业企业环境监管长效机制,明确提出,"到2018年12月31日前,要全面推动全省132个省级以上工业集聚区加快建成集中式污水处理设施,完善配套管网建设,加强日常监管,着力打击非法排污行为。"

为推动工业园区问题解决,7月27日,湖北省副省长曹广晶组织召开了省级以上工业园区(集聚区)督察整改工作专题会议,研究制定一对一的解决方案,进一步明确整改措施和整改责任。省环保督察整改攻坚指挥部要求,未完成整改销号的省级以上工业园区要加快推进,确保2018年8月10日前完成整改销号。

通过全省上下共同努力,目前,全省132家省级以上工业园区中,已有126家建成了污水集中处理设施、安装在线监控装置并与环保部门联网;有两家因暂无企业入驻生产,无须建设污水集中处理设施;有4家整改完成拟销号备案。

湖北省枝江市是长江三峡的东大门,也是宜昌市化工产业聚集区之一。枝江市姚家港化工园是2008年湖北省政府批准成立的专业化工园区,是宜昌市化工产业专项整治及转型升级过程中,重点建设的承接搬迁入园项目和化工高端产业聚集的优化提升区,规划面积22平方公里,拟扩规升级至42.7平方公里,努力建设成国家循环经济示范区、长江经济带绿色化工示范区,达到"千亿园区"目标。目前,枝江市全力推进化工企业"关、改、搬",全市22家化工企业,已关停3家,搬迁入园2家,正在实施就地改造升级9家,需搬迁8家,其中7家企业已经开工,将于2019年年底搬迁入园。

下一步,湖北省将积极探索建立省级以上工业园区长效监管机制。2018年年底前,按照"一园一策"的要求,研究出台省级以上工业园区污水集中处理设施运行、在线监控设施运维以及园区企业污染物排放的监督管理办法,建立省级以上工业园区及园区企业环境监管的长效机制。严格执行环境监管"双随机一公开"制度,加强园区排污企业的执法监管,确保污染物稳定达标排放。

执法人员检查工业园区污水处理厂运行情况

攻坚"清废行动",斩断污染长江的"黑手"

今年5月,为打击长江流域固体废物环境违法行为,生态环境部从全国调集执法骨干力量3000多人,组成150个执法小组对长江流域11个省市启动了"打击固体废物环境违法行为专项行动"即"清废行动2018"专项行动。督查组对湖北省14个地、市、州长江沿线及长江干流、支流开展了"清废行动2018"专项检查,发现和交办386个问题,并对其中的36个突出问题进行了部级挂牌督办。

为加快推进清废行动,湖北省自我加压,对除部级挂牌督办36个突出问题之外的350个问题全部实施省级挂牌督办,要求所有问题必须限期治理、溯源调查、依法查处、严肃问责。

湖北省委、省政府高度重视"清废行动2018"工作进展情况,湖北省委书记蒋超良、省长王晓东就固废清理整改工作多次作出重要批示,明确要求严肃查处和强化问责。副省长曹广晶率队重点督办武汉、宜昌、潜江3市交办问题整改。

湖北省政府作出打好长江大保护十大标志性战役的决策部署,成立了省指挥部和15个专项战役指挥部,并印发《固体废物污染治理工作方案》等15个专项工作方案。成立了以湖北省环保厅党组书记、厅长吕文艳同志为组长的全省固体废物污染治理专项战役指挥部,成员包括省经信委、省交通厅、省环保厅、省水利厅等单位的负责同志。全省各地也高度重视非法固废堆存点的清理整治工作,成立整治领导小组,制定整治方案,明确责任人、责任单位和完成时限,强力推动整改。

根据打击固体废物环境违法行为专项行动工作安排,湖北省在前期清理排查整治的基础上,深刻汲取"清废行动2018"暴露问题的教训,再次认真组织开展为期一个月的清理排查行动。研究提出控制固体废物污染转移的政策措施,构建固体废物污染防治长效机制。

据湖北省环境监察总队相关负责人介绍,湖北省对固体废物优先转移至规范处置场所处理处置,主要转移到标准生活垃圾填埋场、焚烧发电厂等地;对工业固体废物、建筑垃圾等可进行综合利用的,及时转移至综合利用场所进行消纳和利用;对还需要进一步检测鉴别的、暂时没有去处的,先清运到当地政府划定的临时堆放场所,采用污染防治措施进行规范管理,防止二次污染。

湖北省天门市大力推进固体废物污染治理工作,对于查处中的固体废物违规堆放行为,天门市环保局都建立了一份专门档案。档案中的责任单位执行严格的销号流程,其中包括制定的整改报告,对整改前、整改中、整改后的现场全过程拍照记录,明确注明废物去向,督促废物回收实现再利用。

日前,笔者来到位于天门市黄潭镇西庙村的天门市宜家建材有限公司。据了解,今年5月,这家公司被查出工业废物堆放于农田,积水呈强碱性,厂区外左侧污水渗入田间。对于企业的违法行为,天门市环保局依法立案查处,责令宜家建材停产整治,并对其环境违法行为处以35万元的罚款。通过一个月的整治,如今,这家企业已完成整改,达到环保部门要求,恢复生产。

在宜家建材董事长阳高平的带领下,笔者查看了厂区周边的农田,过去堆放的工业废物已全部清理干净。阳高平说:"我们按照要求,将堆放的废物拉运到指定地点填埋,挖出污染田地土壤,转运新土进行填充,并封堵厂区排水口,废水不再外排。同时,我们按照环评要求,与环保公司进行环保系统升级改造,确保污水的零排放与再利用。"

在厂区内,宜家建材新建了三级沉淀池,将厂区内的污水全部收集到池中再利用。阳高平介绍,现在厂区生产废水通过三级沉淀池后,再进行循环使用,实现了零排放,生产废渣也将用于建筑工地,进行填充再利用。

湖北省环境监察总队相关负责人表示,全省各地按照"清理、溯源、处罚、问责"的工作要求,对部、省挂牌督办的386个问题实行台账式管理,做到整改一件、销号一件,对发现的违法问题坚决依法查处,做到不整改不放过、不查处不放过、不追责不放过。要求各市州政府设立固体废物非法倾倒、填埋举报热线,建立跨部门、跨区域执法协作机制,对举报和排查过程中发现的固体废物环境违法情况及时查处,其他行政违法情况及时移交城管等相关部门,涉嫌环境犯罪的及时移送公安机关进行侦办。对妨碍排查以及环境行政执法情节严重构成犯罪的,依法追究刑事责任。同时,对清理不彻底、整改不到位,限期完不成整治任务的,加大曝光和问责力度。

截至目前,经生态环境部督查组现场复核并认定,按照"清理、溯源、处罚、问责"四项挂牌督办整改要求,湖北省386个部、省挂牌督办问题已有383个问题完成整改并符合摘牌条件,完成率99.2%。"清废行动2018"问题督办整改期间,全省共计立案86起,罚款474.491万元,其中宜昌、天门两市罚款均超100万元。对362个点位进行了问责,问责人数424人。

下一步,湖北省将加大固体及危险废物监管力度,建立健全污染防治长效管理机制,对固体废物收集、运送、贮存、处置活动中的环境污染防治工作实施监督管理。着重规范对固体废物的环境管理行为,逐步建立固体废物监督管理的长效机制,有效消除非法固废堆存点的环境风险隐患,维护长江生态环境安全。

余桃晶 李伟 李勇

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印