

普查办领导 镇街帅导 社区村居督导 普查对象主导 第三方辅导

温州创新机制推进污染源普查

◆本报记者晏利扬 通讯员林庆斌 章松来 尤国家

浙江省温州市民营经济发达,小微企业数量众多,仅工业源入户调查对象就有6.97万家,比重超过全国数量的1/50。目前,第二次全国污染源普查工作已进入入户调查的攻坚阶段。作为全国18个国家普查试点单位之一,单靠普查机构和第三方机构,要确保按时保质地完成入户调查,是不可能完成的任务。

为此,温州及早谋划、及早动员,从8月起就全面启动市、县、镇、村四级行政资源,全面部署开展全市域、全方位、各行业入户试填报工作。在试填报中宣传发动,发现问题、磨合机制、锻炼队伍,逐步摸索出了“普查办领导、镇街帅导、社区村居督导、普查对象主导、第三方辅导”的入户调查工作机制。截至9月底,全市已完成普查对象填报约7000家,超过全部普查对象的10%。

普查办牵头协调保障好

为做好污染源普查工作,温州市各级污普办第一时间追加入户调查预算、充实骨干,做好人员、经费的后勤保障;市污普办将普查工作纳入市、县年度考核,工作情况直接与年终奖金挂钩,做好各级各部门重视普查的行政保障;组织普查“智囊团”不定期开展集中攻坚,提前制定《入户调查工作手册》,分层次分行业建立技术交流群,做好及时沟通的技术保障;适度提高普查经费,利用经济杠杆引导第三方机构积极参与普查,做好普查力量的市场化保障;精准宣贯普查政策,坚持对拒报、虚报普查数据和利用普查“吃拿卡要”露头就打,做好依法普

查、文明普查的法治保障。“普查工作千头万绪,但绝不是简单收集数据、审核数据的过程。普查办要发挥领导作用,就得提前做好5个方面的保障,更多地沟通,发动‘上下左右’。”温州瑞安市普查办主任杨书月说,“要做好普查这个本职,也要用好普查这个契机,使普查真正成为生态文明的播种机、生态满意度的宣传器、干部作风的试金石和企业社会责任的度量衡。”温州瑞安市作为第一次全国污染源普查的试点单位,杨书月全程参与了普查试点和这一次普查,两次普查的工作经历,使他对于普查机构的作用有了更深的体会。

镇街统领战斗堡垒作用强

清查建库阶段,温州已经发动并利用镇街动态掌握普查对象具体经营和排污情况的优势,快速、高效地剔除了普查底册中8万多“僵尸企业”、皮包公司等不纳入普查的对象。

但温州小微制造业发达,全市185个镇街中,有48个重点镇街的普查对象超过500家,其中全市数量最多的苍南县龙港镇就有5700多家普查对象。仅靠普查机构和第三方机构,没有镇街继续参与和协调,要确保在10月底按时保质地完成入户调查,是不可能完成的任务。

为此,温州在全市污染源普查入户调查启动仪式的次日,即组织开展了全市48个重点镇街分管领导和普查联络员参加的动员培训会。

“帅导,就是要对接好区普查

办,统领好镇街的普查工作;就是要发挥好镇街守土有责的战斗堡垒作用,当好普查办、社区村居、普查‘两员’和普查对象之间的有机黏合剂。”蒲州街道党工委委员张春旭在动员培训会上表示,为了充分发挥镇街普查的主阵地优势,蒲州街道和龙湾区的其他街道一样,每个街道的行政服务中心在入户调查期间均设置了污染源普查窗口和集中填报的会议室。

“在街道填报的好处是显而易见。一方面,这拉近了普查对象的‘空间距离’,便于就近填报;另一方面,也拉近了和普查对象的‘心理距离’,提高了普查对象对普查工作的信任度,消除了据实填报的疑虑。”张春旭说。

社区村居督导保障推进快

“根据国家下发的底册,麻园村有115家企业。经过我们调查发现,115家里面有82家已经停产关闭或不属于普查范围的。另外,发现新增1家没有营业执照的但有排污的(作坊),总共有34家进入普查范围里面。”范萧湘对麻园村的污染源具体情况如数家珍。

范萧湘,是温州市平阳县水头镇麻园村的一名普通驻村干部。

实际上,驻村干部、村两委干部、大学生村官、网格员等社区村居人员对各个村(即普查小区)的情况了如指掌,对污染源的具体生产、排污情况最有发言权。以范萧湘为代表的社区村居人员在清查阶段,就已经发挥了重要的筛查、带路、指引等作用。

目前,入户调查阶段,普查报表数量、复

杂程度和填报所花费的时间明显增大,普查对象“消极配合”的情况明显增多。

这种情况下,社区村居人员正发挥着更大的作用。一是抓配合,协调和督促企业,帮助普查员顺利入户,取得企业负责人的信任并获取有效的普查数据;二是抓进度,协调和督促第三方机构,推进普查小区中所有普查对象的入户整体进度,确保在规定的节点前完成任务;三是抓宣传,在普查过程中,开展各种形式的生态文明宣传和污染源普查宣传。

据了解,目前温州已专门在当地的主流报纸上设置“二污普系列报道”专栏,持续宣传报道范萧湘等普查“两员”、村居干部、普查对象等普查参与各方的典型代表,利用榜样的力量,激励和推动全市普查工作积极性。

普查对象主导填报担责任

《全国污染源普查条例》明确规定,“污染源普查对象有义务接受普查人员的调查并如实反映情况,提供有关资料,按照要求填报污染源普查表”,明确了普查对象在污染源普查过程中的主体责任。

目前,温州各区县普遍面临普查对象“行业多、数量大、路难找、门难进、脸难看、数难核、表难填”、上级普查机构“时间要求紧、质量要求高”、第三方机构力量相对不足等诸多问题。仅工业源普查对象,温州就有6.97万家,总体数量与广州等一线城市相当。

“要坚决走群众路线。”温州市普查领导小组办公室主任、市环保局总工程师高永兴认为,7万多家各类污染源,对普查机构来说任务艰巨,但是对具体一个普查对象来说,就是一

家的工作量。

9月13日,在温州市第二次全国污染源普查入户调查启动仪式上,华峰集团总裁林建一代表普查对象表态:“开展污染源普查,不仅是企业自身获取完整污染源家底的重要手段,也是企业准确判断自身环保状态、有效实施环保管理、推动绿色发展的重要依据。”

温州试填报工作开展以来,各地深入工业园区和企业上门入户开展精准、一对一的普查政策宣贯,推送入户调查手机短信5万多条、发送普查公开信4万多张,广泛发动广大普查对象,切实承担法律主体责任,发挥填报主导作用。截至目前,全市已顺利完成普查对象填报约7000家,取得良好效果。

第三方机构辅导显成效

借助第三方服务,既有助于提高普查数据结果的可靠性和公正性,也有助于把基层普查办工作人员从具体、烦琐的工作中解脱出来,更好地开展普查组织、培训、协调和数据质量控制等工作。

但如何充分调动第三方机构积极参与普查,考验着各级污染源普查机构和广大普查组织人员的智慧和能力。

国家普查报表制度正式印发后,温州各县区根据报表的专业难度积极向当地财政申报追加预算,适当提高入户调查经费,积极引导第三方机构参与普查,并将骨干力量向普查工作倾斜,确保好钢用到刀刃上。

市普查办第一时间制定了《温州市第二次污染源普查第三方机构管理办法》,

重点明确了第三方机构的选聘参与、过程监督和奖惩措施等管理制度,着力做好普查数据质量控制。同时,进一步厘清普查机构和第三方的主次角色关系,明确普查机构的主导地位和第三方的参与配合地位。

引入第三方,但不过度依赖第三方。普查办坚决不能当甩手掌柜,要掌控全局,要想方法发挥第三方机构专业、技术优势,辅导好普查对象。

杨书月表示,普查工作涉及方方面面,不是哪个部门单打独斗就能完成,还需要普查办、镇街、社区村居、普查对象、第三方机构“五个拳头”共同配合发力,才能真正高质量地绘制出一幅全市的污染源地图。



江苏省苏州市相城区第二次污染源普查清查工作进入清查登记阶段,区污普办首先梳理出重点排污企业(即确定有工业废水、废气和危险废物产生的企业)共1701家,于9月5日完成详查表格填报和审核,剩下的5181家非重点企业也在同步进行资料收集工作。图为普查人员在苏州监狱锅炉清查现场。 黄溢摄

本报讯 为顺利推进第二次全国污染源普查入户调查工作,广东省河源市近日组织各县区普查员开展污染源普查入户调查演练工作,指导他们掌握普查报表填写技术,确保普查数据准确。

演练期间,市环保局工作人员首先详细讲解了入户调查工作要点以及注意事项,并现场指导陶瓷企业和塑胶企业人员填报普查报表,结合企业提供的有关基础资料,对数据进行现场核查,熟悉工业污染源普查对象、范围、内容、污染物产生量和排放量核算情况,并对各县区工作人员提出的普查报表填写疑问给予了解答。

据了解,目前河源市纳入入户调查的工业企业和产业活动单位2917家、规模化畜禽养殖场872家、集中式污染治理设施87座、生活源锅炉15台、入河排污口321个,共计4512条清查数据通过国家质量审核后确认入库,全市污染源普查名录库已建成。

同时,河源市积极开展全市第二次全国污染源普查工作,广泛动员、精心组织,建立普查机构,配置专职人员,保障专项经费,研究制定普查方案,强化普查培训与宣传教育,加强普查清查质量核查,以确保高质量完成全市第二次全国污染源普查清查工作并通过国家、省的验收。

张勇波

摸清污染源“家底” 支撑生态环境决策

生态环境部第二次全国污染源普查工作办公室 特约刊登

河源开展普查入户调查演练

指导报表填写 确保数据准确

打赢蓝天保卫战 强化督查在行动

生态环境部通报强化督查 京津冀及周边地区工作进展

发现VOCs整治不到位问题13个

本报记者牛秋鹏 10月15日北京报道 10月14日,2018—2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,京津冀及周边地区发现涉气环境问题如下:

发现4台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,河北省廊坊市安次区东沽港镇112国道南侧无名汽修厂1台(0.1蒸吨以下),保定市满城区米秋申养殖场1台(0.1蒸吨以下)、满城区鼎盛陶瓷有限公司1台(0.1蒸吨以下)、易县梁格庄镇北白全村无名铜工艺品加工厂1台(0.1蒸吨以下)。

发现工业企业未安装大气污染防治设施问题7个。其中,天津市蓟州区1家;河北省保定涿州市1家,邯郸市广平县1家;河南省郑州市新密市1家,开封市杞县1家,鹤壁市淇滨区2家。

发现工业企业不正常运行大气污染防治设施问题6个。其中,天津市北辰区1家;河北省保定市涿水县3家、涿州市1家、衡水市景县1家。

发现VOCs整治不到位问题13个。其中,河北省廊坊市霸州市2家、安次区1家,保定市莲池区1家、唐县1家,沧州市运河区1家,邢台市桥东区1家;山西省阳泉市郊区5家、平定县1家。

发现建筑工地扬尘管理问题5个。其中,河北省廊坊市香河县1家,沧州市孟村回族自治县1家;山西省太原市山西转型综合改革示范区1家,长治市高新技术产业开发区1家;河南省安阳市殷都区1家。

发现物料堆放未落实扬尘治理措施问题11个。其中,北京市大兴区1家;河北省廊坊三河市1家,保定市涿水县1家、曲阳县1家,承德市承德县1家、隆化县1家,邢台市清河县1家;河南省安阳市安阳县1家、林州市1家,鹤壁市浚县1家,焦作市马村区1家。发现“黑加油站”问题2个。其中,河北省保定市满城区1家,沧州市东光县1家。

发现其他涉气环境问题4个。督查组检查发现,河北省廊坊霸州市杨芬港镇陈家堡村、山西省长治市郊区长源焦化有限公司南侧存在露天焚烧垃圾和秸秆现象。河北省廊坊市三河市三环废物处理有限公司、衡水市枣强县枣强华鑫材料厂对周边居民造成环境影响。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。 10月14日京津冀强化督查发现问题汇总表详见今日3版

京津冀区域为何又现重污染天气?

气象条件不利,本地排放加二次转化,持续推高细颗粒物浓度

本报记者史小静 10月15日北京报道 10月12日以来,京津冀区域出现了一次大气污染过程,区域总体为中度污染,太行山—燕山沿线多个城市出现短时重度污染。针对上述情况,国家大气污染防治攻关联合中心及时组织专家对本次重污染过程进行了会商和分析。

在气象条件上看,夜间风速低、相对湿度高,是污染物累积和二次转化的气象原因。10月12日夜间,区域内平均风速小于2m/s;区域北部(北京、石家庄、唐山、廊坊、保定等城市)相对湿度偏高(大于70%);13日白天,区域南部风速明显增大,相对湿度降至40%左右;13日夜间,区域平均风速又整体降至2m/s以下,且北部相对湿度超过80%。这种高温、静稳的不利气象条件,为大气污染物的累积和二次转化提供了“温床”,持续推高PM_{2.5}浓度。

从污染物成因分析,本地排放NO_x和区域传输SO₂的二次转化,是推高北京市PM_{2.5}浓度的化学成因。北京12日午后PM_{2.5}特征明显,气态污染物的二次转化是PM_{2.5}快速增长的重要原因;13日下午SO₂和PM_{2.5}特征明显,考虑到北京地区燃煤污染已得到有效控制,这一特征指示区域传输SO₂和气态污染物的二次转化是本次北京市PM_{2.5}快速增长的重要原因。同时,从颗粒物组分特征来看,本次污染过程中硝酸盐仍为北京市PM_{2.5}主要组分,而硫酸盐、铵盐和有机碳组分也不容忽视。这表明在静稳高温的不利气象条件下,机动车和工业排放的NO_x快速转化成硝酸盐是推高PM_{2.5}浓度的重要原因。

72小时向后轨迹分析显示,在此次污染过程中,气团的移动轨迹存在明显的“回流”过程。北京市本次近地面和500米高空污染的传输路径均先经过北京或周边城市(如天津、唐山、沧州等),随后经180度的转向再折返回北京。北京本地排放积累的污染物(如NO_x)与天津、唐山、沧州等地传输而来的污染物(如SO₂、NH₃等)相互作用。

事实上,每年“十一”国庆节前后,京津冀区域都会出现类似的污染过程。根据2017年京津冀及周边地区排放清单研究结果,唐山、沧州、天津等城市的一次PM_{2.5}和SO₂、NO_x、VOCs等污染物排放量在京津冀及周边地区“2+26”城市中名列前茅。

根据中国环境监测总站会商京津冀及周边地区省级监测中心的最新空气质量预测预报结果,10月16日午后,受北部冷高压影响,扩散条件自北向南逐步改善,区域大部分地区空气质量好转,以良至轻度污染为主。



新疆维吾尔自治区尉犁县污水处理生态回用尾水库工程近日正式进水运行,“小海豚”生态回用尾水库成为环保景观。这一工程可满足该县达西工业园区约1万亩绿化用水需求,将大大提高城镇生活污水的再处理、再利用能力。 人民图片网供图

紧盯整改不力、表面整改、虚假整改等问题

河北对4市开展环保督察“回头看”

本报记者周迎久 张铭贤 石家庄报道 经河北省委、省政府批准,河北省环境保护督察工作领导小组决定于10月15日~11月5日,对石家庄、承德、唐山、保定市开展环保督察“回头看”。

本次“回头看”督察主要内容为:4市对环保督察反馈意见整改落实情况及其成效和问题,督察整改方案中具体环境问题整改进展情况和完成整改问题的验收、公示、销号、确认情况,督察组进驻期间交办的信访问题整改查处情况和“回头看”中群众举报的生态环境问题立行立

改情况,移交的重点问题查处和追责问责情况,生态环境保护长效机制建设和推进情况,中央环保督察“回头看”、生态环境部大气和水等强化督查中发现问题整改落实情况。督察组将对对照整改方案和问题清单、措施清单、整改清单、问责清单,逐项逐条核查,重点盯住整改不力,甚至表面整改、虚假整改、敷衍整改等生态环境问题形式主义、官僚主义问题。

“回头看”主要以听取汇报、交账座谈、查阅资料、个别谈话、受理举报、现场检查、下沉督察、分析汇总和补充调查

等形式开展。对整改不力、进展缓慢造成影响的或弄虚作假、出现反弹的,视情况对有关单位主要负责人和分管负责人进行公开约谈;对不作为、乱作为,甚至失职渎职,应当追究党纪政纪责任的,按程序移交纪委监委实施问责。

在对整改情况进行“回头看”的同时,督察组将对石家庄、唐山、保定市有关省委、省政府污染防治攻坚战及2018—2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动决策部署落实情况专项督察,对承德市水污染防治重点工作开展情况进行专项督察。