

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7385 期 今日8版
2018年10月 星期三
农历戊戌年九月初九



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

王晨在浙江进行海洋环境保护法执法检查时强调

用最严的制度措施把海洋环境保护好发展好

据新华社电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨10月11日至14日率全国人大常委会海洋环境保护法执法检查组在浙江开展执法检查。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党中央关于生态环境保护决策部署,加强法律贯彻实施,用最严的制度措施把海洋环境保护好发展好。

在嘉兴,检查入海排污口管理和在线监测、海上应急处置、海洋增殖放流、垃圾清理和白洋河治理等情况。在宁波,检查杭州湾海洋生态整治、湿地保护修复、水产养殖污染防治、梅山国际集装箱码头环保设施运行等情况,并赴北仑区河头村查看农业面源污染治理、农村生活污水处理情况。

照陆海统筹、河海兼顾原则,将治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的“五水共治”向海域延伸,抓好近岸海域污染防治十项攻坚举措落实,确保海洋环境质量“只能更好、不能变坏”。要抓住入海排污口这个重点,推进规范化整治,强化事前事中事后监管,尽快实现全部在线监测,确保直排海污染源稳定达标排放。要继续推广“千村示范、万村整治”工程宝贵经验,提高农村环境整治和污水处理水平,使更多洁净河水流入大海。

第一批中央环保督察“回头看”反馈工作全面启动

督察组受理的3.7万余件举报问题已基本办结;立案侦查543件;问责6219人

本报记者牛秋鹏10月16日北京报道 2018年5月30日至7月7日,由朱之鑫、吴新雄、黄龙云、马中平、张宝顺、朱小丹同志分别担任组长,生态环境保护部副部长黄润秋、翟青、赵英民、刘华担任副组长的6个中央环境保护督察组,分别对河北、河南、内蒙古、宁夏、黑龙江、江苏、江西、广东、广西、云南等10个省(区)开展中央环境保护督察“回头看”,并同步安排相关领域环境保护专项督察。经党中央、国务院批准,从10月16日开始,各督察组将陆续向相关省(区)反馈“回头看”和专项督察意见,并同步移交生态环境损害责任追究问题案卷。



问题整改情况,紧盯整改不力问题,严厉查处一批敷衍整改、表面整改、假装整改等生态环境保护领域形式主义、官僚主义问题。二是坚持以人民为中心。始终把老百姓的事放在心上,抓在手上。督察组受理的37640件群众生态环境问题举报已

基本办结,共责令整改28407家,立案处罚7375家,罚款7.1亿元;立案侦查543件,行政和刑事拘留610人;约谈3695人,问责6219人。推动解决了3万多件群众身边的生态环境问题。三是坚持边督边改。进驻期间累计公开53个典型案例,不仅指出存在的问题,而且分析背后原因和责任,有效传导了压力,发挥了震慑效果。四是坚持严格规范。新制订“回头看”督察进驻工作规范、督察组临时党支部工作规范等,实现规范化、模块化督察。五是坚决禁止“一刀切”。针对督察整改制订了禁止环境保护“一刀切”工作意见,严禁“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法,对“回头看”中发现的“一刀切”问题坚决查处问责。

10月16日,中央第四环境保护督察组向江西省反馈“回头看”督察情况,随后督察组将陆续向其他9省(区)进行反馈,督察意见主要内容将同步向社会公开。生态环境部同时在组织开展第二批“回头看”的各项准备工作,待党中央、国务院批准后,适时启动实施。

◆本报记者崔晨晨

不久前,北控水务集团发布2018年度中期业绩,实现营业收入100.09亿港元,同比增长9.68%。而就在半个月后,这一旗下运营着704座污水处理厂的行业龙头企业遭到了生态环境部的点名。生态环境部向社会公布的2018年第一季度主要污染物排放严重超标的158家重点排污单位名单中,北控(大石桥)水务发展有限公司、天津创业环保股份有限公司咸阳路污水处理厂等26家重点排污单位,排污量大且长期超标排污,屡查屡犯,影响恶劣,被公开挂牌督办。

持续超标情况到底如何?不少企业超标已久,并有过处罚先例

城镇污水处理厂超标问题在行业内的讨论持续数年,备受关注。然而,就是这样一个个已经引起行业重视的问题,却迟迟得不到解决。此次被挂牌督办的不少污水处理厂就超标已久,其中不乏环保上市公司。比如,天津创业环保股份有限公司是A股上市公司,而被挂牌督办的咸阳路污水处理厂是其全国污水处理业务的“起点”之一。

又如,北控(大石桥)水务发展有限公司自2015年9月起,出水指标持续超标长达两年,是当地8家城镇污水处理厂中唯一一家持续超标单位。有资料显示,北控(大石桥)水务发展有限公司近年来出现了多次超标超标的监管记录,2017年达到7次,2018年前6个月就达到了6次。去年11月中旬,营口大石桥市组织召开《大石桥污水处理厂出水超标调查及处理方案》专家评审会,但问题依旧没有解决。

今年,北控(大石桥)水务发展有限公司在一季度水污染物排放浓度日均值超标天数榜上“稳居”第一位,化学需氧量及氨氮超标天数分别为90天和89天。日均值超标并列第一但单项污染物超标“略逊一筹”,还有包头市加通污水处理有限责任公司、固阳县金山镇生活污水处理站、大连清再生水有限公司、乌鲁木齐河威立雅水务有限公司。

其中的内蒙古包头市加通污水处理有限责任公司和固阳县金山镇生活污水处理站也有超标先例。2017年11月,包头市重点污染源在线监控企业监控日报显示,这两个污水处理厂(站)双双“中招”。而记者查阅信息时发现,乌鲁木齐河威立雅水务有限公司从2016年12月开始就成为新疆主要污染物排放严重超标企业名单的“常驻”单位,并在2017年被当地环保局多次通报。

持续超标原因何在?地方政府属地管理、运营资金、工艺设计、进水等因素错综复杂

“营口大石桥、包头、大同污水处理厂多次超标,不只被处罚过一次。有的也召开过专家论证会,问题还是没有解决,背后的原因错综复杂。”中国环境科学研究院环境工程设计研究中心副主任蒋进元指出,项目设计、工艺、进水、运营资金等都是影响污水处理厂出水达标排放的因素。

据了解,一些城镇污水处理厂在项目设计时就存在问题。此次在78家超标排放污水处理厂中,有42家属于此类情况。城镇污水处理厂投入运行后,进水来源不明对达标排放的影响很大。蒋进元介绍说,不少城镇污水处理厂前期按照处理市政污水进行设计,建成后承接大量工业废水,这不是个别现象。

比如,有的污水处理厂上游来水超出其接纳标准,或其治污设施故障频繁,导致运行不稳定,造成超标。此次挂牌督办的78家超标排放污水处理厂中,36家污水处理厂超标就是此类原因造成的。同时,中国环境科学研究院环境标准研究所副所长王海燕研究员介绍说,污水处理厂对上游单位污水排放情况掌握不全面,仅靠平均数据来分析,很难反映出水量和水质的波动情况,不能有效应对冲击负荷。因此,逐步理清污水处理厂进水来源是保障其稳定达标运行的当务之急。

这一情况有望在排污许可证制度完善后得到改善。据相关企业透露,排污许可证制度全面推广之后,上游企业的出水将被管住,进水与污水处理厂之间的边界也将更加明确。

而资金问题是城镇污水处理厂一直以来面临的难题。有的地方政府因污水处理费收取不足等原因,把拖欠污水处理费当做“家常便饭”。加之,我国目前的污水处理费用较低,有的不能覆盖成本。虽然今年6月国家发改委明确,建立城镇污水处理费动态调整机制,可以依据定期评估结果动态调整,但还有一段路要走。

记者从北控水务方面获得的消息显示,大石桥污水处理厂的超标由进水持续恶化等多种因素叠加而成。首先是进水持续恶化。2011年12月~2015年6月期间,出水稳定达标。2015年年中,当地将大石桥市工业园区内污水管网并入市政主管网,大量工业废水进入,持续对生化系统造成严重冲击。其次,北控水务出具的挂牌督办专题通报中指出,自2015年~2018年上半年度,当地主管网累计欠费4497万元。此外,天气因素也是超标原因之一。去年4月,大石桥污水处理厂召开持续超标专家论证会,当时的结论中就包含阴渠进水冬季水温低导致出水超标等因素。

此次公布的是第一季度主要污染物排放严重超标的重点排污单位,有一个特点,连续超标的污水处理厂大多在北方。王海燕表示,存在北方的污水处理厂工艺与所处区域以及进水水质水量匹配性不足的现象,氨氮超标突出,同时污水处理厂的专业化运行维护程度影响也很大。

治污大户为何变成排污大户?

北控水务、创业环保、威立雅等超标排污被挂牌督办

板子应该打在谁身上?城镇污水处理厂应承担主体责任,地方政府也应做好属地管理工作

有行业专家表示,城镇污水处理厂承担了整个地区的污水处理任务,属于半公益性项目,由于前端进水、运营资金不到位等问题,造成出水超标,确实有种“有苦说不出”的感觉。

记者也了解到,属地管理对污水处理厂出水达标与否存在一定关系。蒋进元认为,地方政府除了加强监管外,还应主动为企业提供服务;企业除了尽到主体责任外,还要强化社会责任,双向相向而行,才更有利于问题的切实解决。

其中,负责城镇污水处理厂运营的企业作为市场主体,在承担地方污水处理厂的建设运营后,也要承担相应的责任。

记者也发现,在一些城镇污水处理厂超标的案例中,主观超标现象也存在。比如,我国目前的城镇污水处理厂设计规范允许因水量过大等原因产生溢流,这就使有的污水处理厂“钻空子”,故意低负荷运转,造成人为溢流。

针对城镇污水处理厂的恶意超标,目前的处罚力度正在加大。王海燕表示,新版《水污染防治法》与《环境保护法》相衔接,对超标排放和超过重点水污染物排放总量排放都有规定,处罚金额也有提高;对未按照规定进行预处理,向污水集中处理设施排放工业废水的企业也规定了同样处罚。同时,采取了按日连续处罚等。

据记者分析,我国目前污水处理费约为每吨0.7元。一座1万吨/日的污水处理厂每个月的污水处理费约为21万元。此次被挂牌督办的不少污水处理厂之前已经受过处罚,并且计算看来,相应的处罚力度并不弱。

2017年6月,设计规模为3万吨/日的大石桥污水处理厂因第一季度主要污染物排放严重超标,北控(大石桥)水务发展有限公司被按日连续处罚60.27万元;今年1月31日~2月8日,设计日处理规模为5000吨的大同市新荣区污水处理厂也曾被按日计罚90万元;而内蒙古包头市加通污水处理有限责任公司、固阳县金山镇生活污水处理站,累计被处罚金额分别为570万元和518.4万元。

中央第四环保督察组向江西省反馈“回头看”及专项督察情况

赣州矿管林业水保等部门弄虚作假

本报讯 2018年6月1日至7月1日,中央第四环境保护督察组(以下简称督察组)对江西省第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”,针对鄱阳湖环境问题统筹安排专项督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2018年10月16日向江西省委、省政府进行反馈。

截至2018年8月31日,督察组交办的2536件生态环境问题已基本办结。责令整改2337家;立案处罚545家,罚款5628万元;立案侦查48件,拘留50人;约谈91人,问责216人。

督察指出,江西省督察整改虽然取得积极进展,但一些地方和部门仍然存在政治站位不高、思想认识不到位、推进整改不力等问题,甚至敷衍整改、表面整改、虚假整改。

一些地方和部门政治站位还不高。2016年11月中央环境保护督察意见反馈后,江西省总体整改行动不够迅速,很多地方抱有督察是“一阵风”的心理,对整改工作持观望态度,直到2017年5月才真正动起来。

敷衍整改问题多见。2016年督察指出全省大量城镇污水处理厂成为“晒太阳”工程。对此,江西省提出到2017年底基本完成48个县污水处理设施及配套管网建设。但随机抽查景德镇浮梁县、上饶婺源县、鹰潭余江县等地污水处理厂,进水化学需氧量浓度均低于排放标准。

表面整改问题较为突出。鹰潭市饮用水源地整治不力,2013年市政府不顾市环境保护局反对,在江南水厂水源地一级保护区违规建设浮桥,并于汛期拆除,但汛期一过又重新铺设,反复施工加大了供水安全风险。

假装整改问题时有发生。江西省整改方案明确由省国土资源厅督促指导赣州市编制稀土开采生态保护综合治理规划,但“回头看”发现,省国土资源厅督促指导不力,赣州市矿管、林业及水土保持等部门在报告编制过程中弄虚作假,导致需要治理的废弃稀土矿面积减少约10平方公里。

专项督察发现,江西省针对鄱阳湖环境问题虽然开展了整治工作,但鄱阳湖水环境形势仍不容乐观。存在部分市县污水处理问题突出、流域超标排污、流域生态破坏等问题。

督察强调,江西省委、省政府应根据督察反馈意见,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

详细报道见今日二版

典型案例

萍乡市:工程久拖不决 整改“另辟蹊径”

2016年中央环境保护督察反馈意见指出,江西省地表水水质总体优良掩盖了局部水环境质量下降问题,由于配套管网建设滞后,导致早期建成的大量城镇污水处理厂不能正常运行。萍乡市细化方案提出,加快市县两级污水处理厂及其配套管网提升、改造。

督察发现,截至“回头看”时,污水处理厂扩建项目仍处于立项阶段,没有实质性进展。治污“另辟蹊径”,

为应付督察考核搞变通。为通过考核,建议“市污水处理厂溢流口下移至桐车湾断面下游”,企图绕过国考断面的污水直排管,以便在不采取任何污染治理措施的情况下实现考核断面达标。

督察组认为,萍乡市委、市政府推动整改不作为、慢作为,甚至以“另辟蹊径”、假装整改来应对督察考核,性质恶劣。

赣州市:规划编制造假 政府把关不严

中央第四环境保护督察组对江西省赣州市稀土生态修复治理缓慢问题整改情况进行督察,发现综合治理规划造假,稀土矿山修复治理不落实。

2016年中央环境保护督察反馈意见指出:对于稀土开采生态破坏等问题,省委、省政府推进措施和力度不够。为此,江西省整改方案明确:成立赣州市稀土开采生态保护综合治理协调机构,由省国土资源厅督促指

导赣州市编制稀土开采生态保护综合治理规划。

督察发现,赣州市矿管局、林业局在规划编制过程中弄虚作假,篡改数据;水土保持局敷衍塞责,编造调查报告。

督察组指出,省国土资源厅负有督促不力责任,赣州市政府负有把关不严责任,有关部门负有敷衍塞责等责任。

典型案例详情情况见今日二版

讲述环保人自己的故事

不惧激流洪峰敢担当

10月11日,西藏昌都市江达县波罗乡与四川甘孜州白玉县交界处发生山体滑坡,造成金沙江断流并形成堰塞湖,对周边及下游环境安全造成威胁。

周末休息,每天往返近160公里,冒着塌方、激流洪峰风险对金沙江主河道水质进行采样、分析,开展应急处置监测。

云南省迪庆州环境监测站对此高度重视,在第一时间作出紧急部署,组织环境监测人员迅速开展水质采样监测工作,同时认真做好人员、车辆、仪器等应急准备工作。

迪庆州环境保护局何定刚供稿



时间:2018年10月13日
地点:云南省迪庆州德钦县奔子栏镇金沙江流域贺龙桥

本栏目投稿邮箱:hbytygs@126.com

导读

生态环境部通报2018年10月中下旬全国空气质量预报会商结果

京津冀及周边可能出现中至重度污染过程

详见今日三版