

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7386期 今日8版
2018年10月 星期四
农历戊戌年九月初十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

李干杰率团出席全球适应委员会启动仪式暨首次会议

本报讯 10月16日,全球适应委员会(以下简称“委员会”)启动仪式暨首次会议在荷兰海牙举行。会议由荷兰基础设施与水管理大臣科拉·范纽文豪岑女士主持,荷兰首相吕特出席启动仪式并讲话,生态环境部部长李干杰代表中方在启动仪式上致辞,并与在场委员就委员会未来发展及拟于2019年发布的旗舰报告等进行了讨论。

李干杰在致辞中指出,中国政府高度重视应对气候变化,采取减缓和适应并重的策略,把适应气候变化作为积极应对气候变化国家战略的重要组成部分,纳入国

民经济和社会发展中长期规划,不断强化适应行动和实践。中方对荷兰政府及有关方面为发起成立委员会所作的工作表示赞赏,愿与各方一道,积极支持委员会为全球适应气候变化贡献解决方案,助力《巴黎协定》落实;呼吁国际社会高度重视适应气候变化问题,切实为发展中国家适应气候变化提供资金、技术、能力建设支持,帮助发展中国家提升适应能力和行动效果。

在委员会首次会议上,李干杰阐述了我国对适应气候变化问题的立场,介绍了中国适应气候变化形势和采取的措施,并就全球

适应委员会的建设和发展提出三点建议。一是推动各方将适应摆在应对气候变化国际合作的突出位置,促进大规模、变革性的适应行动和伙伴关系。二是着力发挥适应气候变化国际合作的纽带和平台作用,促进适应气候变化经验和技术的全球交流和推广。三是推动国际社会加强对发展中国家适应行动的支持,有效满足发展中国家的适应需求。

随后,李干杰与荷兰基础设施和水管理大臣科拉·范纽文豪岑女士举行双边会见。双方回顾了中荷在气候变化和环境保护领域的合作情况,并一致同意进一步加

强适应气候变化、水管理、循环经济、智慧交通、绿色交通等领域的交流合作。此外,应荷方邀请,李干杰还听取了鹿特丹市政府及有关企业关于适应气候变化经验的介绍。

全球适应委员会由荷兰发起并推动成立,包括荷兰在内的17个国家同意成为委员会联合发起国,由28位在全球拥有重要影响力和广泛声誉的人士担任委员。委员会旨在提出前瞻性的适应气候变化战略愿景,推动国际社会提高适应行动力度和加强伙伴关系,以帮助气候脆弱型国家提升气候适应力,实现可持续发展目标。

中央环保督察组向内蒙古、江苏反馈“回头看”及专项督察情况

敷衍整改较多见 表面整改较突出

内蒙古已问责583人,江苏问责614人

本报10月17日讯 2018年6月6日至7月6日,6月5日至7月5日,中央第二、第四环境保护督察组(以下简称督察组)分别对内蒙古自治区、江苏省第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,10月17日,督察组分别向内

蒙古自治区党委、政府和江苏省省委、省政府进行反馈。

截至2018年8月31日,中央第二环境保护督察组交办内蒙古自治区的2574件生态环境问题已基本办结;责令整改1672家;立案处罚336家,罚款3791万元;立案侦查99件,拘留22人;约谈223人,问责583人。中央第四环境保护督察组交办江苏省的3910件生态环境问题已基本办结;责令整改4051家;立案处罚1706家,罚款30091万元;立案侦查34件,拘留64人;约谈480人,问责614人。

督察指出,内蒙古自治区第一轮中央环境保护督察整改虽然取得重要进展,但在处理发展与保护关系时态度仍不够坚决,一些重要任务没有得到根本扭转,有的地区和部门甚至存在敷衍整改、表面整改、虚假整改的问题。

一是思想认识仍不到位。部分领导干部贯彻落实习近平生态文明思想仍有差距,重发展、轻保护的观念尚未得到根本扭转。二是整改责任落实仍有差距。在推进督察整改时,一些地方和部门自觉性、主动性不够,推进整改大多以调度为主,对上报情况核实不够,对任务进展缓慢的地区缺少督导考核。三是敷衍整改问题比较

多。如,自治区国土资源厅、财政厅在“回头看”进驻前才突击制订自然保护区矿业权退出补偿指导意见和自然保护区退出工矿企业矿山地质环境恢复治理方案。四是表面整改、假装整改。如,自治区经济和信息化委员会作为工业园区渣场建设的责任部门,只调度、不督办,全区64个区级以上工业园区中,有25个在建渣场尚未建成,且有23个还处于前期阶段。

专项督察指出,内蒙古自治区草原生态系统仍然脆弱,2016年全区草原资源资产分布调查报告显示,锡林郭勒、鄂尔多斯、呼伦贝尔等7个盟市草原原质表现为减少趋势。存在的主要问题是矿山开采破坏草原严重;旅游无序开发侵占草原;过度放牧未得到有效遏制等。

同样,督察指出,江苏省中央环境保护督察整改工作虽然取得显著进展,但一些地方和部门思想认识不到位,还存在敷衍整改、表面整改、假装整改等问题。

一是一些地方和部门思想认识不到位。一些地方和部门没有树立正确的发展观和政绩观,担心环境保护抓得紧会影响经济发展;一些领导干部对环境保护督察整改心存侥幸,得过且过,问题久拖不决。二是敷衍整改问

题比较多见。如,2017年武进港等9条太湖主要入湖河流未达到治理目标要求,但江苏省仅公开通报考核结果,未对相关“河长”及地方政府进行通报批评。三是表面整改问题比较突出。如,徐州市大气污染十分突出,也是2016年中央环境保护督察重点关注的问题,但从2016年督察至2018年3月,徐州市委常委会、市政府常务会未组织开展专题研究。四是假装整改问题仍有发生。如,江苏省申报纳入专项整治的118个非法码头全部完成整改,但督察发现,省交通运输厅作为牵头部门,履职不力,把关不严。

专项督察发现,江苏省一些地区和部门对打赢蓝天保卫战态度不够坚决,措施不够有力,大气污染防治形势依然严峻。存在的主要问题是产业结构和布局调整不够到位;工业企业大气污染综合治理不到位;部分区域扬尘污染严重;挥发性有机物污染防治不力等。

督察强调,内蒙古自治区党委、政府和江苏省省委、省政府应根据督察反馈意见,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。详见今日二版、五版

旗帜鲜明讲政治 为打好污染防治攻坚战提供坚强保障

生态环境部党组书记、部长 李干杰

党的十九大提出党的建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。习近平总书记在中央政治局第六次集体学习时强调要加强党的政治建设,随后又对推进中央和国家机关党的政治建设作出重要指示。我们要认真学习领会,结合生态环境部门实际,切实抓好贯彻落实。

深刻认识加强政治建设对生态环境部门的重要性和必要性

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。加强党的政治建设对全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战具有重要意义。

加强党的政治建设是落实生态环境保护政治责任的重要保障。生态环境保护事关对人民的庄严承诺,直接影响民心向背,影响党的执政根基。习近平生态文明思想为全面加强生态环境保护、建设美丽中国提供了方向指引和根本遵循。加强党的政治建设,引导广大党员干部树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持“两个维护”,严守政治纪律和政治规矩,令行禁止,保证党的领导有力有效体现到生态环境工作各方面和全过程,把习近平生态文明思想转化为生态环境保护生动实践。

加强党的政治建设是打好污染防治攻坚战的重要保障。习近平总书记强调,加强党的政治建设,要紧扣民心这个最大的政治,把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。良好生态环境是最普惠的民生福祉,不能一边宣布全面建成小康社会,一边生态环境质量仍然很差,这样人民不会认可,也经不起历史检验。打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,必须加强党的政治建设,引导广大党员干部站稳人民立场,积极回应人民群众所想、所盼、所急,重点解决损害群众健康的突出生态环境问题,加快改善生态环境质量,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,以实际行动诠释忠诚担当。

加强党的政治建设是以生态环境保护推动经济高质量发展的重要保障。习近平总书记强调,绿水青山就是金山银山,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。当

前我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,生态环境也到了必须加快改善而且有条件有能力改善的关键期、攻坚期和窗口期。加强党的政治建设,引导广大党员干部,坚定不移贯彻新发展理念,推进供给侧结构性改革,更好发挥生态环境保护倒逼和助推作用,推动经济结构转型升级、新旧动能接续转化,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

扛起主体责任推进党的政治建设取得积极成效

生态环境部党组始终把全面从严治党主体责任扛在肩上,把党的政治建设摆在突出位置,持续强化生态环境保护组织、作风和纪律保障,取得积极进展和成效。

坚决贯彻落实习近平生态文明思想。组织开展“大动员”“大培训”“大调研”“大讨论”“大宣传”,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在党的十九大精神和习近平生态文明思想指导下,坚决贯彻习近平总书记就祁连山生态破坏问题、洋垃圾进口问题、中央环境保护督察、长江经济带大保护等作出的一系列重要指示、批示精神,取得明显成效。印发学习宣传贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神方案,指导推动全国生态环境系统深入贯彻落实。

认真落实全面从严治党“两个责任”。严格规范党内政治生活,认真落实组织生活制度,部系统党支部“三会一课”交叉检查实现全覆盖。每半年组织部系统党组书记、纪委书记向党组集中述职,层层签订全面从严治党主体责任和监督责任。深入开展中央八项规定及其实施细则精神执行情况“回头看”整改,组织党风廉政建设月系列活动。深化政治巡视工作,安排五年内实现部系统党组织巡视全覆盖。对出现倾向性、苗头性问题的单位,要求及时召开专题民主生活会,逐一解决问题,逐个提升水平。每年组织“两优一先”先进典型评选表彰,大力开展“一图一故事”宣传,通过一线事例、身边典型、鲜活故事,教育党员干部向先进典型学习,营造干事创业的浓厚氛围。

着力解决突出生态环境问题。习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调,要在务实戒虚上下功夫,把更多精力放在解决一个一个问题上来,解剖麻雀,把问题想深、想细、想

透,有什么问题就解决什么问题,是谁的问题就由谁来解决。各地区各部门要把贯彻落实党中央改革决策部署作为政治任务,以严明的纪律确保改革扎实推进。生态环境部门贯彻中央要求,深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,推动生态环境质量稳步改善。严格生态环境执法督察,有效解决一批垃圾、恶臭、噪声、扬尘等群众身边突出污染问题,人民群众对优美生态环境的获得感明显提升。开展第一轮中央环保督察整改情况“回头看”,采取边督边改边曝光的方式,查实一大批突出生态环境问题,推动解决一大批群众身边的突出生态环境问题。在2017年京津冀及周边地区“煤改气”“煤改电”专项督查中,生态环境部派出2367人组成839个组,到京津冀及周边地区“2+26”城市25220个村和社区、涉及553万户,驻村入户全面排查,不留死角,建档立卡,发现问题立即督促整改,确保老百姓温暖过冬。

持之以恒抓好生态环境系统党的政治建设

生态环境部门必须旗帜鲜明讲政治,以党的政治建设为统领,全面落实全面从严治党主体责任,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率,在学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫,在全国生态环境保护大会精神指引下,在全面从严治党主体责任和监督责任上作表率,在落实中央八项规定及其实施细则精神执行情况“回头看”整改,组织党风廉政建设月系列活动,深化政治巡视工作,安排五年内实现部系统党组织巡视全覆盖。对出现倾向性、苗头性问题的单位,要求及时召开专题民主生活会,逐一解决问题,逐个提升水平。每年组织“两优一先”先进典型评选表彰,大力开展“一图一故事”宣传,通过一线事例、身边典型、鲜活故事,教育党员干部向先进典型学习,营造干事创业的浓厚氛围。

着力解决突出生态环境问题。习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调,要在务实戒虚上下功夫,把更多精力放在解决一个一个问题上来,解剖麻雀,把问题想深、想细、想透,有什么问题就解决什么问题,是谁的问题就由谁来解决。各地区各部门要把贯彻落实党中央改革决策部署作为政治任务,以严明的纪律确保改革扎实推进。生态环境部门贯彻中央要求,深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,推动生态环境质量稳步改善。严格生态环境执法督察,有效解决一批垃圾、恶臭、噪声、扬尘等群众身边突出污染问题,人民群众对优美生态环境的获得感明显提升。开展第一轮中央环保督察整改情况“回头看”,采取边督边改边曝光的方式,查实一大批突出生态环境问题,推动解决一大批群众身边的突出生态环境问题。在2017年京津冀及周边地区“煤改气”“煤改电”专项督查中,生态环境部派出2367人组成839个组,到京津冀及周边地区“2+26”城市25220个村和社区、涉及553万户,驻村入户全面排查,不留死角,建档立卡,发现问题立即督促整改,确保老百姓温暖过冬。

策部署得到全面贯彻落实,有令即行、有禁即止。

坚定政治立场,坚决打好污染防治攻坚战。人民立场是党的根本政治立场,打好打赢污染防治攻坚战是实现第一个百年目标必须跨越的关口,必须站稳民心这个政治立场,增强政治领导本领,始终把人民放在心中最高位置,坚持以人民为中心的发展思想,贯彻党的群众路线,加强各级领导干部宗旨教育、作风教育、政德教育,把精力和心思用在打好污染防治攻坚战这一当前和今后一个时期生态环境总抓手上,用在破难题、克难关,着力解决人民群众最关心最直接最现实的生态环境问题上,不断完善策略方法,确保2020年生态环境保护水平与全面建成小康社会目标相适应。

涵养政治生态,以政治清明促生态文明。坚持把营造良好政治生态作为党的政治建设的基础性、经常性工作抓好抓实。认真贯彻新时代党的组织路线,把准选人用人风向标,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,始终把政治标准放在首位,着力选拔培养忠诚干净担当的高素质干部。贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则,让党员、干部在党内政治生活中经常接受政治体检,增强政治免疫力。以中国环境科学研究院院长孟伟严重违纪案件为反面典型,在全国生态环境系统开展“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,认真真搞一次政治生态的“大扫除”“大修复”,通过构建风清气正的政治生态促进恢复山清水秀的自然生态。以永远在路上的坚定和执着,坚决把正风肃纪、反腐败斗争进行到底,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。

严明政治纪律,打造生态环境保护铁军。严格执行党的政治纪律和政治规矩,引导党员干部严格遵守党章、贯彻党章、维护党章,关键是坚持党的领导,同党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威,教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,做到“五个必须”、防止“七个有之”,自觉做政治上的明白人。突出政治考核、作风考核、实绩考核,激励广大干部新时代担当新使命、展现新作为。坚决落细落小,驰而不息落实中央八项规定精神,持续整治“四风”突出问题,着力形成“严、真、细、实、快”工作作风,加快打造一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军。

本文原载于2018年第20期《中国纪检监察》

必须补齐思想认识短板

史小静



2016年11月督察反馈后,江西省整改行动不够迅速,直到2017年5月才真正动起来整改;作为“一湖两海”整改牵头单位,内蒙古自治区发展改革委不仅统筹推进和协调各有关部门不够,还在治理规划编制审核上敷衍应对;江苏省镇江市不但不按要求清理江豚保护区内违规项目,反而在督察整改期间又违法侵占保护区1400亩……从第一批中央环保督察“回头看”陆续向各地反馈的情况看,一些地方和部门对生态环境保护思想认识仍不到位。

思想认识不到位,究其原因,一是一些地方和部门没有树立正确的发展观和政绩观,虽然嘴上说得好,但仍然把心生态环境保护抓得紧会影响经济发展,在整改过程中畏首畏尾。二是没有清醒认识



护,生态环境监管不断趋严,执法力度不断加码,追责问责力度不断加大。在如此高压态势下,一些地方党委政府第一责任人意识仍然缺失,重发展、轻保护的思想可谓根深蒂固。对此,必须建立更加严格的责任追究制度,让破坏生态环境者付出惨重代价,让不作为慢作为者付出惨重代价,触动灵魂,校准行动。

当前,各地必须快速补齐思想认识短板。一轮轮中央环保督察及其“回头看”,向各地传递出一个明确的信号:中央对于加强生态环境保护的决心不会变,中央环保督察绝不是一阵风。各地党委政府和相关部门与其一次次被揪出问题亮丑,不如不折不扣地落实好各项整改任务,否则,生态环境损害责任追究的板子终会打在自己身上。



讲述环保人自己的故事

环境执法“铁娘子”



时间:2018年7月5日11:32
地点:河北省保定市某检查点

6月25日至7月8日,海南省选派李季、张建国、翁秋雪等9名环境监察执法人员分3个小组赴一线开展环境监察工作。3个小组累计现场检查清单881个企业(点位),在两周内共检查发现各类涉气环境问题324个,3个小组发现涉气问题数排名为第一、第二、第三名。

海南省生态环境监察总队二科科长李季,有着十分丰富的现场执法检查经验,这次

强化监督,她既是保定8组组长,也是海南组的大组长,承担海南3个小组的统筹协调工作。她在工作以“拼”著称,制定检查战略、确定检查战术、拍照固定证据、对发现问题进行描述……40摄氏度高温下,她每天从早晨五点半工作至晚上七点半,从未有过一句怨言,展现了生态环保铁军中“铁娘子”的风采。

海南省生态环境宣传教育培训中心程明供稿

本栏目投稿邮箱:hbytygs@126.com