

业界观察

◆崔煜晨

本报10月17日头版就北控水务、创业环保、威立雅等知名企业长期超标排污一事详细分析,深入探讨治污大户为何变成排污大户。

城镇污水处理厂本是治污大户,承担了城市生活污水处理的重任,但超标排放却总给这种颇具环境责任的产业抹黑。不久前,生态环境部向社会公布了2018年第一季度主要污染物排放严重超标的158家重点排污单位名单,城镇污水处理厂78家,占总数49%。

记者在采访中了解到,城镇污水处理厂超标排放原因复杂多样,要解决这一问题,只管污水处理厂、只管出水是远远不够的,还需要决策层、地方政府、企业主体和社会力量等多方共同努力。

首先,从决策层面来看,城镇污水处理厂的主管部门为城建系统,环保部门只负责其监管。但实际上,环保部门的工作并不只是看在线监测数据,看出水口是否超标这么简单。目前,生态环境部正在从法律、制度等多层面,理清污水处理厂的权责边界,帮助其良好运行。

比如,面对行业内反映较多的进水超标问题,生态环境部积极开展排污许可证制度,管住前方工业企业的进水,保证城镇污水处理厂的正常运营。

在排污许可证制度全面开展之前,城镇污水处理厂也可以根据新的《水污染防治法》与工业企业签订委托处理合同,要求工业企业必须先进行预处理,达到城市污水处理厂能够接纳的水平之后才可以入网,生态环境部门按照相关的法规标准和委托处理合同确定的浓度,加强对工业企业的监督。

边界明确了,责任也就清晰了。生态环境部水环境管理工作有关负责人也表示,各地的环保部门一定要会同住建部门明晰工业企业和城镇污水处理厂的责任,按照委托处理合同所规定的数值和国家有关规定严格依法监管。

其次,地方政府应更好地承担起属地管理责任,从当地实际情况出发建设污水处理厂。记者了解到,有的地方为获取国家一次性投资费用,存在建设规模过大或一期二期等一起建的情况,造成污水处理厂负荷运营“晒太阳”,或者“大马拉小车”产生超标。

目前各省级政府已经发文,强化污水处理厂属地管理部门承担的管理责任及考核标准,地方政府

更应该为其达标排放提供保障。从此次被通报的不少污水处理厂来看,长期连续超标的案例不少,当地政府是否了解这一情况,是否帮助污水处理厂找病灶、对症下药?行业内比较关注的进水问题,通过地方政府协调更加有效率;而维持污水处理厂正常运行的资金问题,更是地方政府应该承担的责任。

第三,企业作为市场主体,在承接城镇污水处理厂建设运营时,更要明确责任、选好工艺。纵然客观因素困扰,但水务企业在竞标前是否对当地的污水排放情况、气候环境等充分了解,是否进行了严谨的评估?从结果看,很显然,在主体责任方面,还有很多不足。

比如,不少北方的污水处理厂冬季寒冷导致排水易超标,企业需要在污水处理厂建设前就考虑到这一问题,在选择工艺时才不会出现问题冬季不适用的情况。

有句大家常用的话,“投资需谨慎”。有的水务企业为了抢项目,低价中标压成本,建设和运营时就想方设法偷工减料,遇到问题只找客观原因或者心存侥幸超标排放,直接导致了“治污大户变成排污大户”。

最后,公众监督可以推动污染治理工作,希望环保NGO成为监督污水处理厂的有力力量。生态环境部9月例行新闻发布会上公开表示,将通过社会监督,促进污水处理厂稳定达标排放,让污水处理厂成为受老百姓欢迎的景观。

中国环境科学研究院环境工程设计研究中心副主任蒋进元也向记者介绍说,生态环境部一直在推进企业自行监测信息公开,这是一项非常好的制度,一些环保NGO正在利用这些数据对企业进行监督,打通监管自下而上的链条。

此次就挂牌督办的两家污水处理厂就曾被环保NGO举报过。去年,环保NGO“绿色江南”向当地环保局举报包头市加通污水处理有限责任公司超标排放,几天后,公司就因连续多日超标排放氨氮等污染物,被包头市东河区环保局按日连续处罚。

另一家污水处理厂,通过环亚水务科技有限公司宝龙山分公司也曾在2016年被环保NGO蔚蓝地图“点名”,没有按照《国家重点监控企业自行监测及信息公开办法(试行)》要求通过自行监测信息发布平台实时发布自行监测数据,信息公开缺失。

管住出水需要多方发力。

◆本报记者郭薇 见习记者周亚楠 程维嘉

今年5月,国家发展改革委、财政部和国家能源局三部委联合发布《关于2018年光伏发电有关事项的通知》(简称《通知》),明确要加快光伏发电补贴退坡,降低补贴强度,2018年度光伏标杆上网电价(FIT)将调价,其中地面电站与分布式光伏均下调0.05元/kWh,仅村级/户用光伏扶贫电站仍维持0.42元/kWh的FIT补贴。

经过多年发展,到2017年,我国光伏发电量增长了57.1%,成为全球最大的太阳能发电国,但来自光伏行业的总发电量也只占全国总发电量的1.7%。与光

科技创新促升级,减少对政府补贴依赖程度

在浙江省,光伏产业是其加速国家清洁能源示范省建设的重要领域。目前,浙江省大力发展工业厂房、公共建筑屋顶光伏,已建成一批分布式光伏发电应用示范区,支持企业以屋顶租赁、合作共建等多种方式,大力发展家庭屋顶光伏。

国家电投浙江公司瞄准“短平快”的分布式屋顶光伏项目,积极采用建筑光伏一体化技术(BIPV),在较短时间内实现了快速盈利。浙江省湖州市安吉长虹制鞋有限公司在7栋厂房屋顶上进行了共计7MW分布式光伏项目的建设。

“项目自去年4月投产以来年均发电量662.21万千瓦时,其中自发自用比例达到76%。”国家电投集团杭州桑尼新能源有限公司副总工程师兼安全总监王文清告诉记者,浙江经济基础好、工业厂房多,分布式屋顶光伏项目超过50%采用了BIPV技术,眼下正在着手推进光伏板智能清洁系统的开发工作。

在江苏省建湖县建阳镇荡中村的芦苇荡滩上,放眼望去,鱼塘水质清澈,一片美丽景象。这是全国第一座“渔光互补”项目——江苏省建湖光伏电站所在地。国家

电投江苏新能源有限公司总经理、党委副书记毛希玮告诉记者,正是当地土地稀缺、湖网密布的地理特点,倒逼出“鱼塘+光伏”的发展思路。在大片的鱼塘水面上方安装太阳能板,形成了“水上发电、水下养殖”资源综合利用模式。

与经济较为发达地区的企业不同,国家电投集团黄河公司与相关院所,共同研发了水光互补协调运行控制系统,将不稳定的光伏发电,转换为安全、稳定的优质电源,提高了光伏发电的电能质量,较好实现了水力发电和光伏发电快速补偿的功能。

通过水光互补,青海省龙羊峡水电站送出线路年利用小时数可由原来的4621小时提高到5019小时,大幅提高了水电站的经济效益。850兆瓦龙羊峡水光互补光伏电站一年可发电14.94亿千瓦时,相当于一年节约标准煤18.356万吨。

这些提早掌握新技术、探索新模式的光伏企业,走在了产业发展前列,实现了光伏产业转型升级,因此,对政府补贴的依赖程度很低。走访中,记者了解到,这些前沿企业有一定的应对措施,“新政”对其影响较小。

光伏扶贫缺少补贴扶持,企业步履维艰

《通知》出台后,四川省暂停了集中式光伏扶贫电站的审批及建设业务,这给四川藏区的光伏扶贫企业带来较大影响。

王付文表示,甘孜地区不适合发展分布式村级光伏扶贫电站,分散及规模小等特点使得电站日常运维成本较高。相比之下,集中式光伏开发建设能够统一管理,发挥规模效益,当地老百姓能够定期拿到红利及劳务所得。

据当地居民介绍,建设光伏扶贫项目之前,藏区收入主要靠养牛羊、种土豆等,人均年收入

1000~2000元,最多也仅有3000元左右,生活条件艰苦。项目建成后,当地成立了劳务服务公司,村民扶贫电站“原则上按照村级电站方式在建档卡贫困户村建设,由当地政府筹措资金建设,企业不得投资入股。”

据王付文介绍,“新那伽光伏扶贫电站”项目每年能够提取扶贫资金921.2万元,按照每人每年1000元的标准,持续2年内共计提供扶贫资金18424万元,将解决新龙、色达、石渠三个县的建档立卡贫困户共3539户、9213人的精准扶贫问题,使藏区群众共同分享光伏发电的红利。

在今年3月国家能源局和国务院扶贫办联合发布的《光伏扶贫电站管理办法》中明确,“光伏扶贫电站”原则上按照村级电站方式在建档卡贫困户村建设,由当地政府筹措资金建设,企业不得投资入股。

尽管上述管理办法也鼓励光伏企业积极履行社会责任,采取“光伏+农业”、“光伏+牧业”等复合方式,以市场化收益支持扶贫,但在当前补贴降低的背景下,对企业的吸引力并不大。

目前,国家电投四川公司计划在当地建设多能互补项目,进一步利用好藏区资源。

光伏助力生态治理,企业生存面临挑战

光伏除了发电之外,还能在生态治理中发挥作用,可被应用在沙漠地区、青藏高原、采煤沉陷区等地。

由国家电投集团北京公司建设的内蒙古磴口50兆瓦光伏治沙项目是国内首个光伏治沙项目。磴口县位于乌兰布和沙漠东侧,乌兰布和沙漠在磴口境内面积4167平方公里,占全县总面积的75%。

光伏治沙首先在光伏板的建设,光伏组件本身具有防风防沙的作用,能够有效阻止风沙移动。此外,光伏板之间空档处的土地经过整理,种植苜蓿、沙蒿等固沙植物,面积达800多亩。厂区内种植100米宽的防护林,沙丘固定,减少沙丘流动对环境、交通的破坏。在光伏板下种植牧草以及苜蓿等药用植物,有效形成了“光牧结合”和“药光结合”的发展形式。

几年前的磴口,植被覆盖率不到5%,现在植被覆盖率已经达到了80%以上。而磴口光伏发电项目每年可减少煤耗130万吨,二氧化硫减排1260吨。

磴口光伏治沙项目不仅给沙漠带来绿意,也为当地农民带来

了经济收入。光伏园的土地按照以租代征的形式,以每亩50元的价格租给企业50年,当地农民获得了土地租金补偿。园区内除草、浇灌、修剪植物、清洗光伏板等工作,目前都由当地农民与企业签订合同完成,解决就业700余人。

在“煤都”大同,大片采煤沉陷区不宜用于居住,却给光伏电站提供了可成片使用的土地。中电大同辰光项目是山西大同采煤沉陷区光伏示范基地7个“领跑者”计划项目的其中一个,占地面积3922亩。在光伏板之间种植了沙地柏、金叶榆等林木,保持了采煤沉陷区的水土,光伏板也为植被生长提供了遮阳蓄水作用。

但是,对光伏企业来说,生态效益和社会效益远大于经济效益。在沙漠、采煤沉陷区等生态环境恶劣地区建设光伏电站,企业的建设成本和运营成本都会增加。比如,沙子会覆盖在太阳能电池板表面,不仅影响了发电效率而且还会缩短设备使用寿命。

如果离开了政府补贴,这些企业在激烈的市场竞争中能否顺利生存还是疑问。但此次“新政”并没有对这类企业的补贴作出特别说明,也意味着他们也要投身市场,不得不面临生存危机。



发电补贴退坡,给一些光伏企业的发展带来了挑战。

资料图片

管住出水需多方发力

金陵石化发布绿色企业行动计划

清洁生产成生存法宝,要成行业绿色低碳发展引领者

本报记者班健南京报道 今年十一期间,细心的南京市民发现,可以加上国VI汽油自驾出行了。

记者了解到,江苏省10月1日正式升级国VI汽柴油,较国家要求提前3个月。中石化江苏所属2450座加油站9月26日起全部销售国VI汽柴油,金陵石化则从7月16日就开始生产国VI汽柴油,现已出厂100多万吨了。

提供高品质油品,是金陵石化绿色企业行动计划的重要内容。金陵石化日前向社会发布绿色企业行动计划,明确三阶段的目标:2018年成为清洁能源的主要提供者,2020年建设成为中石化绿色示范企业,2023年成为行业绿色低碳发展引领者。

金陵石化绿色企业行动计划分5个方面,“绿色发展”包括优化产能布局、调整产业结构、构建绿色物流,“绿色能源”包括加大清洁能源供应、提供高

品质油品、开发生产新能源;“绿色生产”包括源头清洁化、过程清洁化、利用效率最大化、污染治理高效化、环境风险可控化;“绿色服务”包括拓展绿色化工产品、打造绿色供应链;“绿色文化”计划包括建立长效机制、培育绿色文化、建设绿色品牌。

金陵石化是中国石化第三大原油加工基地,也是亚洲最大的洗涤剂原料生产基地。公司现有原油综合加工能力1800万吨/年,主要装置均采用世界先进的工艺和控制技术,技术经济指标全面达到国内领先水平和国际先进水平。

2017年与2010年相比,在原油加工量增加30.45%的基础上,COD、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量分别下降54.47%、90.89%、85.09%和66.63%。

金陵石化董事长、党委书记张春生表示,作为国有特大型企业,金陵石化在推动绿色

发展上责无旁贷、重任在肩。公司坚持算政治账、算长远账、算整体账,不断向建设“清洁、高效、低碳、循环”的绿色炼化企业目标迈进。

以油品质量升级为例,围绕国家战略部署,“十二五”期间金陵石化率先投资50亿元完成了第一轮油品质量升级改造项目,实现了汽柴油全面达到国V标准,使江苏省成为国内高标准清洁车用燃油推广范围最大、覆盖人口最多、消费量最高的地区。在提前完成第一轮改造的基础上,又投资40多亿元实施了第二轮油品质量升级任务,于2017年底全面完成。

质量升级增加了投入和成本,但也倒逼企业不断提高工艺、技术和装备水平,增强了企业的竞争力,金陵石化已经连续2年盈利突破50亿元大关,清洁生产不仅是石化企业的“保命符”,更是企业转型升级、决胜未来的“制胜符”。

关于召开“第七届全国恶臭污染测试与控制技术研讨会暨恶臭监管与治理高峰论坛”的通知

各相关单位:

在全国生态环境保护大会上习近平总书记提出,加大力度推进生态文明建设,解决生态环境问题,坚决打好污染防治攻坚战。他强调,生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。我们要积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

为了改善大气环境质量,加强恶臭污染防治,减少恶臭污染投诉,中国环境报社与国家环境保护恶臭污染控制重点实验室将于2018年11月在北京联合举办“第七届全国恶臭污染测试与控制技术研讨会暨恶臭监管与治理高峰论坛”,会议将围绕恶臭污染防治政策法规,研讨恶臭环境管理思路,探索产业发展方向,通

过大会报告、学术交流等形式,针对新形势下我国恶臭污染防治重点问题进行深入探讨,分享最新的科学研究成果和地方环境管理部门恶臭治理经验。会议相关安排如下:

一、组织机构

主办单位:国家环境保护恶臭污染控制重点实验室

中国环境报社

承办单位:恶臭污染控制产业技术创新战略联盟

二、时间和地点

时间:2018年11月22日~23日(11月21日报到)

地点:北苑大酒店(北京市朝阳区双营路6号院)

三、参会代表

生态环境部相关司局领导,中国环境报社、天津市环境保护局相关负责同志,中国工程院院士,国家环境保护恶臭污染控制重点实验室、中国环科院、清华大学、华

东理工大学、北京科技大学以及日本、中国香港相关机构的专家学者,恶臭污染控制产业技术创新战略联盟成员单位代表,各省市环境管理部门及行业企业代表,相关环保公司以及媒体记者等各界人士约150人左右。

四、会议议题

- (1)恶臭管理政策及标准解读
(2)典型行业恶臭污染排放特征及系统整治方案
(3)工业园区恶臭污染管理及综合防治对策
(4)恶臭污染识别与检测新技术新方法
(5)恶臭污染控制技术及其在典型行业中的应用
(6)恶臭风险评估及环境影响评估
(7)恶臭污染事故预警及溯源技术

五、其他事项

1.会议免收会务费和资料费,交通自理,食宿统一安排,费用自理。

2.参会人员请到国家环境保护恶臭污染控制重点实验室网站(www.chinaodor.com)下载《参会回执》,每家参会单位限报2人,详见附件,于11月7日前以电子邮件形式发至会务组邮箱。本次会议名额有限,报满为止。

3.技术成果展示、宣传推广请提前联系会务组。

4.会务组联系方式:

中国环境报社 010-67119011
刘亮 13426062430 郑晓萌 13811005311
国家环境保护恶臭污染控制重点实验室 022-87671359
卢志强 18630922210 耿静 15922250109
传真:010-67116299 电子邮箱:echouzhib@126.com

国家环境保护恶臭污染控制重点实验室
中国环境报社