

中央第二环保督察组向宁夏回族自治区反馈『回头看』及专项督察情况

腾格里沙漠违法排污问题整改不够彻底,『东热西送』项目推动不力,一些整改任务没有达到预期目标

本报记者邢飞龙 10月18日报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2018年6月1日至7月1日,中央第二环境保护督察组(以下简称督察组)对宁夏回族自治区第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”,针对水环境问题统筹安排专项督察,并形成督察意见。经党中央、国务院批准,督察组于2018年10月18日向自治区党委、政府进行了反馈。反馈会由自治区政府主席咸辉主持,督察组组长吴新雄通报督察意见,自治区党委书记石泰峰作表态发言,督察组副组长翟青、督察组有关人员,自治区党委、政府领导班子成员及有关部门主要负责同志等参加了会议。

督察 认为

督察认为,自治区党委、政府认真贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院决策部署,高度重视中央环境保护督察整改工作,特别是2017年6月以来主动担当,狠抓落实,整改工作取得重要进展和成效。

自治区先后31次召开党委常委会、政府常务会和专题会,研究解决督察整改工作面临的问题。特别是2017年6月第十二次党代会将“环境优美”作为重要发展目标,将“生态立区”作为“三大战略”之一,召开生态立区战略推进会,出台实施意见,扭转了多年来生态环境保护的被动局面。打响贺兰山生态保卫战,调整贺兰山东麓葡萄酒产业园及文化发展长廊总体规划,将违规占用保护区的土地全部退出;对169处人类活动点位开展全面整治,关停退出136家矿山及其他企业,并投入14亿元集中开展生态环境修复治理。逐一督察入黄支流和排水沟水污染现状,完成6条入黄排水沟人工湿地建设;对28座城镇污水处理厂实施提标改造,多数黑臭水体污染程度得到减轻;加大河湖湿地补水力度,2017

主要 问题

督察指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

1 一些地方和部门思想认识仍不到位

一些地区和部门对习近平生态文明思想和党中央、国务院决策部署学习不深不透,对打好污染防治攻坚战信心不足,意志不坚,在推进督察整改时能拖则拖,在处理发展与保护关系时只算小账,不算大账。自治区经信委将生态环境保护视为工业增长的负担,2017年9月以来,在开展工业经济运行情况分析时,多次将一些行业增加值下降的原因归结为环境保护督察和大气污染治理;2018年1月和5月,在未深入分析且相关数据明显错误的情况下,两次向自治区政府报告提出,若继续推进大气污染防治行动方案,将严重影响全年工业增长目标,试图推脱责任,干扰决策。

银川市永宁县制药企业异味问题困扰周边群众十多年,银川市委、市政府在“治与搬”上态度暧昧,对企业异味扰民问题能拖则拖,多年来形成边治理、边生产、边污染、边缴纳罚款的被动局面。此次“回头看”期间,群众针对永宁县三家药企投诉举报达到270件,其中泰瑞制药表面整改,2016年督察指出的问题依然存在,直至2018年6月22日,泰瑞制药才公开明确实施异地搬迁。

腾格里沙漠违法排污问题引起中央高度重视,2016年督察又专门指出整改不到位问题,此次“回头看”仍发现整改不够彻底,蓝丰化工废气收集处理不到位,厂区周边异味十分突出,蒸发池底泥应急处置设施管理不规范;瑞泰科技废水多次超标排放,约6000吨氯化钠结晶盐(危险废物)长期堆存;利安隆(中卫)60余吨中间体低品质紫外线吸收剂长期存放于铁桶,腐蚀严重;园区污水处理厂每天仍有约1万吨尾水排入照壁山人工湿地。

2 敷衍整改情况比较常见

银川市应于2017年底完成“东热西送”项目,但市委、市政府推进不力,直至2017年10月才启动施工;应于2017年底前淘汰的6台10蒸吨/小时以下燃煤锅炉2018年4月才开始拆除,特别是贺兰县大量瞒报锅炉数量,直接影响全区燃煤锅炉淘汰任务的完成;应于2017年底前建成的大型全封闭配煤中心至督察时尚未建设。

石嘴山经济技术开发区和生态经济技术开发区铁合金、碳化硅、活性炭等行业落后工艺和治污水平,与2016年督察时无明显变化。此次“回头看”现场抽查19家企业,17家存在环境违法违规问题,如荣昌碳化硅有限公司违规使用高硫石油焦约2000吨,生产环节烟气直排;阳光焦化有限公司在线监测设备运行不正常,二氧化碳实时和历史数据均显示为0;鑫鑫冶炼公司矿热炉环保设施运行不正常,除尘布袋破损严重。但当地仍认为已完成整改,并要求销号。

另外,工业园区环境污染问题没有得到有效解

决。全区32个工业园区21个未按要求建设一般工业固体废物贮存、处置场,24个未严格落实一园区一热源要求。一些自然保护区违规问题整改不到位,哈巴湖自然保护区管理局、盐池县政府在2016年中央环境保护督察后,仍违规同意在保护区新建圈养鸡养殖场等多个项目。

督察组指出,自治区高度重视此次“回头看”工作,边督边改,立行立改,推动解决一大批群众身边的生态环境问题。截至2018年8月31日,督察组交办的1339件生态环境问题已基本办结。责令整改1254家;立案处罚300家,罚款2407万元;立案侦查17件,拘留13人;约谈113人,问责212人。

督察组指出,自治区高度重视此次“回头看”工作,边督边改,立行立改,推动解决一大批群众身边的生态环境问题。截至2018年8月31日,督察组交办的1339件生态环境问题已基本办结。责令整改1254家;立案处罚300家,罚款2407万元;立案侦查17件,拘留13人;约谈113人,问责212人。

3 整改不落实问题突出

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

4 假装整改问题比较严重

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

督察组指出,自治区整改工作虽然取得重要进展,但一些地方和部门还存在思想认识不高,推进落实不力的问题,一些整改任务没有达到预期目标,甚至出现虚假整改、表面整改、敷衍整改的情况。

典型案例

未按期完成提标改造工作,部分存在扩建工程缩水情况 银川市污水处理厂提标改造等工作敷衍整改

本报讯 2018年6月,中央第二环境保护督察组对银川市污水处理厂开展检查,发现银川市原有5个需升级改造的污水处理厂中4个未按期完成提标改造工作,部分污水处理厂还存在扩建工程缩水的情况。2016年中央环境保护督察反馈银川市污染严重的6条重点入黄排水沟,2017年水质虽有改善,但还是劣V类。

部分污水处理厂未按期完成提标改造工作,并存在扩建工程缩水问题

2016年中央环境保护督察反馈指出,自治区8条水质为劣V类的重点入黄排水沟,有6条都在银川市。为改善入黄排水沟水质,自治区人民政府和银川市先后出台《重点入黄排水沟污染2016年~2018年综合整治实施方案》,要求2016年底完成银川市第二、第四、第五污水处理厂提标改造和扩建工程,2017年完成第一污水处理厂提标改造工程和第九污水处理厂建设,其中污水处理厂提标改造工程补助资金2015年就已下达。

按照自治区《重点入黄排水沟污染2016年~2018年综合整治实施方案》,银川市第一污水处理厂提标改造工程应于2017年底建成。但截至“回头看”时,该工程仍在建设阶段,生物除臭系统还未安装,SBR池还未完成加盖,处理系统也未完成调试。督察发现,该工程2015年9月就完成立项,当环评批复中提出该项目卫生防护距离和居民反对等问题后,相关部门和企业用10个月时间才完成设计变更,直到国务院第三次大督查指出该厂长期未开工的问题后,银川市才继续推进有关工作。经进一步调阅资料发现,该提标改造工程2018年4月14日完成土建工程,5月22日完成设备安装,督察组进驻后才开始联动调试,2018年该厂每天有8.5万立方米、氨氮浓度达到20毫克的污水排入银新干沟。

银川市第二污水处理厂应于2016年底完成提标改造工程,2015年9月就已正式立项,但直到2016年8月底才完成全部前期工作进场施工,直至2017年11月底才正式投运,超出原定时间11个月。该厂扩建中还存在调整设计能力的问题,项目环评批复和设计都明确扩建5万立方米/日处理能力,建成后达到10万立方



▲银川市丽子园泵站溢流口。
▲银川市第一污水处理厂提标改造工程未完成。

将环保整治视作全区经济增速下滑的主要原因之一,试图推脱责任、干扰决策

宁夏回族自治区经信委让环保“背锅”

本报讯 宁夏回族自治区督察整改方案明确,要深入贯彻中央关于加强生态文明建设和环境保护的决策部署,坚定不移地走生态优先和绿色发展之路,牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,坚守科学发展和生态环保两条底线,切实把环境保护摆在重要战略位置。

但“回头看”发现,2017年9月以来,宁夏回族自治区经济与信息化委员会多次向自治区政府汇报称,环境保护督察、重污染天气应对、错峰生产等工作严重影响经济发展,将生态环境保护视作经济增强的负担,将发展与保护对立起来,与中央要求背道而驰。

将发展与保护对立起来

自2017年9月起,自治区经信委分析工业经济运行情况时,多次将医药行业增加值下降归结为“受环境保护督察影响”。但督察发现,宁夏回族自治区一些医药企业环境问题突出,群众反映十分强烈,本应被严肃查处,彻底整改,但是自治区经信委仍为其停产整治找理由。永宁县泰瑞、启元等制药企业异味扰民问题在2016年就被中央环境保护督察重点督办,直至此次“回头看”仍未整改到位。

2017年11月,为落实采暖期大气污染防治工作,自治区经信委和环境保护厅联合印发《关于2017年~2018年采暖期部分工业企业开展错峰生产的通知》,但是仅仅过去40天,经信委就向自治区政府汇报称,2018年一季度若是继续执行工业企业错峰生产措施,将严重影响全年工业增长4个百分点。将大气污染防治工作视作影响工业增长的“拦路虎”,致使多次被通报的

大沙工业园区绿源恒活性炭有限公司等未完成环保整治的企业趁机复工。

数据核算严重不实

2018年6月15日,经信委在自治区政府第10次常务会议再次汇报指出:全区因环境保护整治停产、限产企业106户,影响全区增速4个百分点。

经查,经信委提出的全区因环境保护整治停产企业106户,减少产值50亿元以上等数据,仅是通过各种渠道简单调度获得,未深入企业核实相关情况。106户停产企业中,实际有52户受市场波动原因造成,其余54户企业虽然因大气污染防治整改而停产限产的原因,但经进一步核实,主要还是市场原因造成的。如,被经信委列入环保治理停产名单中的宁夏光华活性炭有限公司贺兰活性炭厂2018年1月~5月均正常生产,工业总产值为2317.6万元;被列入环保限产的银川兄弟彩兴化工有限公司2018年1月~4月工业总产值13024万元,同比下降1439万元,但是企业称是由于市场价格原因,而非环保限产原因。

试图推脱责任、干扰决策

自治区经信委承担研究拟订全区新型工业化发展战略和政策、推动产业结构优化升级等职能职责,却将环保整治视作全区经济增速下滑的主要原因之一,将环境保护与经济发展对立,重发展轻保护的思想严重,特别是通过环保“背锅”,试图推脱自身责任、干扰政府决策,影响十分恶劣。