

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7389 期 今日8版

2018年10月 星期二 农历戊戌年九月十五

23



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

第十三届全国人大常委会召开第六次会议

审议野生动物保护法等15部法律修正案(草案)

本报记者郭薇 10月22日北京报道 第十三届全国人民代表大会常务委员会第六次会议今日在北京召开,会议听取了国务院关于提请审议《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国节约能源法》《中华人民共和国防沙治沙法》等15部法律的修正案(草案)议案的说明。

保障改革作用”“要同步考虑改革涉及的立法问题,需要制定或修改法律的要通过法定程序进行,做到在法治下推进改革,在改革中完善法治”。根据党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》、十三届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革方案》,司法部会同国务院有关部门、经中央编办、全国人大有关专门委员会、全国人大常委会法工委,起草了《中华人民共和国野生动物保护法》等15部法律的修正案(草案)。草案已经国务院同意,现提请审议。

例如,野生动物保护法第五十二条规定,违反本法第三十五条规定,进出口野生动物或者其制品的,由海关、检验检疫、公安机关、海洋执法部门依照法律、行政法规和国家有关规定处罚。《国务院机构改革方案》将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。据此,草案删去第五十二条中的“检验检疫”部门。同时,对第三十五条第二款、第三十七条第一款一并作相应修改。

江苏发展绿色金融助力高质量发展

“金环”结对子 治污添动力

一凝心聚力补短板 打好打赢攻坚战

◆本报记者李莉 范晓黎

“加强金融与环保融合,架起生态环保和金融发展之间的桥梁,将有力推动环保从单一整治向依法依规划监管、有力有效服务转变,让管理对象从环境整治中受益,实现环境保护和经济发展的双赢。”近日,江苏召开首次“金环”对话会,旨在破解绿色金融产品在丰富、信息不对称等难题,营造齐抓共管的良好氛围,确保生态环境质量持续改善的同时,有效推动产业绿色转型、经济持续增长。

江苏省副省长缪瑞林表示,发展绿色金融是打好污染防治攻坚战的重要举措。只有充分发挥绿色金融在调结构、转方式、推动经济绿色转型发展方面的积极作用,引导和激励社会资本参与生态环境保护,才能更大力度地服务生态环境高质量发展。

环保领域投资缺口较大,迫切需要引入社会资本

江苏绿色金融发展起步较早,自2001年以来,国内首笔排污权交易、首笔跨区域二氧化碳排污权交易均在江苏诞生。2008年在全国率先

先开展环境污染责任保险试点,2012年在全国率先启动企业环保信用评级制度,2017年发起设立了生态环保发展基金,2018年推出了首个绿色金融产品“环保贷”,初步形成了具有江苏特色的环境经济政策体系。

“产业结构偏重,污染物排放量大,仅靠末端治理成本较高且效果有限,一些地区的环境基础设施建设、企业绿色化改造的融资渠道狭窄,资金成本高。”记者从“金环”对话会上了解到,这些都是严重制约江苏生态文明建设深入推进的瓶颈,迫切需要绿色金融的强力支撑。

为充分发挥金融杠杆作用,在引导企业转型升级、优化产业结构的同时,引导和激励社会资本进入生态环保领域,日前,江苏省环保厅、省财政厅等9部门共同印发了《关于深入推进绿色金融服务生态环境高质量发展的实施意见》(以下简称《意见》),提出了包括绿色信贷、绿色证券等6方面措施。

此次,江苏省环保厅与16家金融机构签订“金环”对话合作备忘录。江苏将通过财政贴息等方式引导鼓励金融机构积极参与绿色金融服务,设计更丰富的绿色金融产品,吸引更多的社会资本进入生态环境治理领域,切实缓解污染治理投资不足的矛盾。

江苏省环保厅相关负责人表示,今后,环保和金融每季度都会举办一次对话会,创造更多成果服务全省高质量发展。

建立“金环”对话机制,帮助金融机构规避环境风险

“建议金融机构准确把握产业布局、结构调整的政策要求,对受控区域、受控行业内的新项目进行审核、审慎投资;结合四季度环境质量管控要求,对涉水、涉气的重点行业企业做好金融风险防控。”会上,江苏省环保厅从产业布局、结构调整等方面,对金融机构规避环境风险进行了提示。

“部分社会资本想进入生态环境治理这个领域,但由于对事关投资风险的环保政策、企业环保信用等级等情况掌握不够,为了规避风险,结果往往放弃投资或者只能轻度参与。”会上,不少金融机构的负责人提出了顾虑。

缪瑞林表示,只有增强彼此互信,加强信息资源的归集分析和结果应用,列出信息清单,定期向共享平台推送信息,为扩大投资、预防风险等决策提供依据,切实找准推进绿色金融政策创新、服务高质量发展的前进方向,才能使投资者放心投资。

各种风险的识别和评估是践行绿色金融的关键抓手。“金环”对话机制的建立,就是针对环保因素可能引发的法律和市场风险,指导帮助金融机构做好风险防范和规避。

据悉,江苏将加强与绿色投资相关的金融风险监管,建立健全客户重大环境和社会风险的内部报告等制度,严格执行资本市场信息披露制度,有效防范绿色债券的违约

风险。同时,鼓励建立绿色信贷风险监测和评估机制,及时采取必要风险控制措施。

鼓励金融机构创新业务,为环保产业发展提供支持

记者了解到,有别于传统金融业务,绿色金融缺少完善的配套措施,抵质押相对困难,需要从产品和政策两个方面创新,推动绿色金融可持续发展。江苏将加大绿色金融产品创新力度,充分发挥金融机构在客户筛选、风险识别等方面的作用,开发诸如新能源利用收益权资产证券化等新型产品,促进绿色发展。

同时,加大绿色金融政策创新力度,更好发挥政府在政策指导等方面的作用,系统设计发展绿色金融的政策体系,在绿色贷款贴息和担保支持等方面加强政策创新,丰富绿色金融政策工具箱,撬动更多的社会资本参与绿色金融。

值得关注的是,《意见》鼓励将黑臭水体整治项目和休闲度假、旅游观光等有稳定收益的项目打包实施,优先纳入省级PPP项目储备库,对其中符合奖补条件的落地项目,奖补标准在现有基础上提高10%。

此外,《意见》明确,银行机构不得违规为环保排放不达标、严重污染环境且整改无望的落后企业提供授信或融资。对环保信用评级为红色、黑色等级的企业在其环保信用等级修复之前,暂停向其新增贷款。

中央环保督察组向云南反馈“回头看”及专项督察情况

表面整改虚假整改问题明显

本报10月22日讯 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2018年6月5日至7月5日,中央第六环境保护督察组(以下简称督察组)对云南省第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”。经党中央、国务院批准,督察组于2018年10月22日向云南省委、省政府进行反馈。

截至2018年8月31日,督察组交办云南省的1998件生态环境问题已基本办结。责令整改1218家;立案处罚1399家,罚款4054万元;立案侦查31件,拘留48人;约谈84人,问责1015人。

督察指出,云南省督察整改虽然取得积极进展,但仍然存在思想认识不到位、整改责任不落实等问题,一些地方和部门甚至敷衍整改、表面整改、假装整改。

一是有些地方和部门政治站位不高。云南省部分地区和部门对高原湖泊保护的紧迫性、艰巨性、长期性认识不足,部分重点项目进展滞后。如,截至2018年5月,洱海、滇池、杞麓湖3个流域高原湖泊治理“十二五”规划项目完工率均未达到90%的要求,滇池流域完工率仅为77%。

二是整改责任不落实。如,云南省未对整改方案明确的强化饮用水水源地保护任务进行分解,截至2018年5月,全省县级以上城市集中式饮用水水源地保护区仍有37个环境问题未整改到位。

三是整改工作存在敷衍应付。红河州及个旧市对重金属污染治理工作敷衍应付。昆明市污泥处置问题突出,本应于2017年底前完成整改的污泥处置项目,至“回头看”时仍未投入运行。

四是表面整改、虚假整改问题明显。省发展改革委未按整改要求组织开展中小水电站清理工作,直至“回头看”进驻时才突击安排部署。曲靖市政府将云南罗平锌电股份有限公司重金属污染整改任务简单安排给县政府承担,当起“甩手掌柜”。

专项督察发现,云南省在九大高原湖泊保护治理方面虽然做了许多工作,也取得积极进展,但有些问题依然比较严重,如“十三五”湖泊保护治理规划进展滞后、环湖周边旅游地产开发强度仍然较大、流域内农业面源污染尚未得到有效管控等。

中央环保督察组向云南反馈“回头看”及专项督察情况,典型案例

详见今日七版

黑臭水体整治须抓紧抓实

马新萍



体,截至“回头看”时仍为黑臭。

还有些地方反弹严重。如,南宁市治理城市黑臭水体,做表面文章,应付过关,在2017年底完成整改销号后,全市黑臭水体又出现大范围污染反弹现象。

这些情况的出现,一方面说明,个别地方对黑臭水体整治的艰巨性、长期性认识不足,对整治的科学性、系统性缺乏经验,没有建立长效机制;另一方面也说明,有些地方对这项工作不重视,敷衍应付,得过且过,甚至有些地方存在畏难情绪,不敢动真碰硬,遇到难啃的“硬骨头”,就想着法子绕开走。

城市黑臭水体整治是打好污染防治攻坚战的重要一环,是群众反映强烈的突出环境问题之一,同时也是《水污染防治行动计划》中难度较大的工作之一。

经国务院同意印发的《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》,明确了黑臭水体治理时间表和路线图,对工作进行了精准部署。当前,重中之重是抓好全国36个重点城市黑臭水体整治工作。对此,各地须有清醒认识,要切实采取有效行动抓紧抓实,精准发力,按时完成整治任务,确保群众期盼的清水绿岸、鱼翔浅底的景象早日实现。

时隔两个多月,生态环境部、住房城乡建设部再次联合,对城市黑臭水体整治开展专项巡查,这是继5月~7月对城市黑臭水体整治专项排查整改后的“回头看”。如此密集的行动,彰显了国家对城市黑臭水体整治重视程度之高,对治理好水环境决心之大。

然而,从多地督查情况看,尽管城市黑臭水体整治工作取得了阶段性进展,但部分城市在黑臭水体整治过程中,还存在急功近利和形式主义。比如,为快速见效,采取临时大水冲淤、单纯投药剂等措施,“消灭”黑臭水体。

有些地方虚报数据。从5月~7月开展的中央环保督察“回头看”及近期反馈就可以发现,一些地方黑臭水体整治不落实,水体黑臭污染反弹问题十分严重。如,广东省上报243段黑臭水体194段已完成整治工程,实现不黑不臭目标,但实际上其中有30余段水

坚持全面从严治党 打造生态环保铁军

◆本报记者刘晓星

2018年5月底至7月初对河北、河南、内蒙古、宁夏、黑龙江、江苏、江西、广东、广西、云南等10省(区)开展了中央环境保护督察“回头看”,将全面从严治党贯穿督察工作始终,不断提高政治站位,狠抓廉政建设,创新活动方式,严守纪律规矩,达到了督察工作与廉政工作相互促进的良好效果。

关注一:提高政治站位,铸就过硬政治能力,培养强烈政治担当

结合督察实际,中央环保督察“回头看”始终将廉政教育贯穿始终。督察进驻前,结合督察实际情况,制定学习计划,编印学习提纲,结合环保督察工作需要,特别是针对督察理念、督察重点与方向、督察政治站位、督察廉政建设、督察纪律规矩等内容,提出学习要求。督察进驻期间,在党务和督察业务结合上下功夫,充分考虑环保督察工作特点,加强学习思考,深化党务与业务深度融合,把党章党规党纪的学习与严格督察、规范督察结合起来,把习近平生态文明思想的学习与把握环保督察思路、重点和方向结合起来,把做一名合格党员与在督察实践中建功立业结合起来。

开展廉政培训,明确目标任务。在进驻前,从生态环境部部长李干杰专门听取各督察组工作汇报到中央环境保护督察培训班,从明确督察工作要求、作风要求、纪律要求到廉政要求,一系列培训,不仅让督察人员明确了督察工作程序、时间节点任务、督察目标方向、工作重点难点,而且警钟长鸣,强化了全面从严治党各项具体要求。

做出庄严承诺,接受公开监督。进驻前夕,各督察组提前与被督察省(区)进行沟通,对严格按照中央规定安排进驻期间住宿、饮食、出行、安保、会议等提出具体要求。各督察组第一次全体会议上,全体督察组成员签订《廉政保密承诺书》,做出庄严承诺,严格遵守政治纪律和政治规矩,严格执行保密制度、请示报告制度和请销假制度,严格按照督察程序开展工作,落实好岗位职责,严格遵守中央八项精神和实施细则精神,严格执行《中央环境保护督察纪律规定(试行)》,不参加与督察工作无关的活动。进驻动员会上,通报督察工作流程、督察对象和内容、督察时间和方式、督察纪律要求,将《中央环境保护督察纪律规定(试行)》全文以及对督察组成员的廉政举报邮箱在被督察省(区、市)政府网站公开,接受督察对象和社会各界对督察组工作的监督。

下转二版

督察“回头看”形成“再震慑”



◆本报记者谢佳丽

河南问责1053人;广西约谈552人;江苏罚款30091万元;广东责令整改5556家……

第一批中央环境保护督察“回头看”近日陆续向10个被督察省份反馈情况。从督察反馈情况来看,各省份积极贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院决策部署,努力推进整改工作,取得了不同程度的进展和成效。

经过努力,一批群众身边的突出环境问题得到解决;一批整改不力不实的问题得以再次查处;一批督察整改过程中形式主义问题得到严肃问责;一批被掩盖的问题得以曝光并全面整改。

坚持问题导向 狠抓整改落实

宁夏先后31次召开自治区党委常委会、政府常委会和专题会研究解决督察整改工作面临问题;河南完成黑臭水体治理111处、村庄环境综合整治1200个;江苏清理并复绿长江干流岸线284万平方米;广西自筹资金累计清退九洲江流域禁养区养殖场2739家;云南省级财政从2017年起每年安排36亿元专项资金用于高原湖泊治理……

从此次“回头看”的反馈情况能看出,第一轮中央环保督察重拳出击,动真碰硬,成效明显。

但是,在看到各地整改成效的同时,督察组也发现并严厉查处敷衍整改、表面整改、假装整改等生态环境保护领域形式主义、官僚主义问题。

广东东江治污工作滞后;广西北部湾废渣肆意倾倒;河北大沙河石家庄新乐段和定州段的严重查处;江苏长江沿线多地的固废危废问题……“回头看”期间,督察组聚焦整改情况,紧盯整改不力问题,层层传导压力,推动各地在整改工作中以钉钉子精神一锤接着一锤敲,铁拳治理不松劲。

针对对广西西宁县庐山非法填湖问题,当地政府对连夜召开会议,主要负责同志带队现场督办,9名责任人被问责。如今,庐山非法填湖工作已经完

成,被填水域再现清波,并计划打造成为生态湿地公园。

针对云南省罗平锌电股份有限公司重金属污染威胁珠江上游水源的问题,当地政府在接到督察组转办单后,第一时间组建驻厂督促整改工作组进驻企业,现场督促指导企业立行立改。截至目前,罗平锌电已完成了环境综合整治方案中立项立改及复产前综合整治措施的各项内容。

动员千遍不如问责一次,据统计,“回头看”期间,针对群众生态环境问题举报,督察共责令整改相关主体28407家,立案处罚7375家,罚款7.1亿元;立案侦查543件,行政和刑事拘留610人;约谈3695人,问责6219人。

坚持以人民为中心 解决突出环境问题

督察的权威来自党中央,督察的力量来自广大人民群众。始终把老百姓的事放在心上、抓在手上,是中央环保督察的一大特点。

根据生态环境部公布的数据,第一轮四批中央环保督察共解决了8万多个老百姓身边长期得不到解决的突出环境问题。而截至目前,此次“回头看”,督察组受理的37640件群众生态环境问题举报已基本办结。

在江西,对宜春罗宾公司的搬迁、景德镇集团的深度治理、萍乡焦化的整改,让周边居民生产生活得到显著改善;

在江苏,长江两岸化工企业向有环境容量的沿海地区转移,让大人民群众的饮用水源有了安全保障;

在内蒙古,京津风沙源治理、“三北”防护林建设、退耕还林等重点工程的深入实施,持续巩固北疆的生态环境安全。

开展“回头看”,体现的是中央环保督察的韧劲和严肃性。“要高度重视鄱阳湖环境保护、稀土矿山开发与保护”“强化长江大保护,大力打击非法处置危险废物等行为”“切实抓好呼伦湖、鸟梁素海、岱海等重点湖泊综合治理;加大草原生态保护力度”……一系列反馈意见的提出,为被督察省份下一步工作指明了方向,提供了遵循。

接下来,各省份应严格按照反馈意见要求,以“严、真、细、实、快”的工作作风,抓好落实,抓出实效,推动环境质量持续改善,不断增强人民群众获得感。

信任就是鞭策

中央环保督察“回头看”廉政建设纪实

讲述环保人自己的故事

手机灯光照亮的忠诚



地点:广东省汕头市潮阳区
时间:六月十五日二十点十五分

夜色渐黑,在颠簸的中巴车上,中央第五环境保护督察组的张玲刚刚结束5个多小时现场检查,借着邻座同事手机的灯光,赶在第一时间梳理检查点位情况。一个个经纬度,一个个环境问题,在中巴车的颠簸摇晃中及时录入上,这是环保督察人日常工作最平常的一幕。

个头娇小的人,每每面对难啃的“硬骨头”,总是中帼不让须眉,冲在执法督察最前

线,哪怕发着高烧彻夜加班,哪怕日晒雨淋山涉水……当同事们问她为什么如此投入时,她坚定地说:“这是一名环保人对党和人民的忠诚。”

国家环境保护督察办公室、华南督察局 苏永生供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com