



# 立下愚公移山志 敢叫日月换新天

## ——中国生态文明建设大讲堂走进河南省济源市

污染防治攻坚战是党中央确定的全面建成小康社会三大攻坚战之一。“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的战略高度,把生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局,提出要努力建设美丽中国,我国的污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有。

习近平总书记多次就生态文明建设发表重要讲话,作出重要指示。他指出,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰,强调经济发展不能以牺牲生态环境为代价,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的新发展理念。充分彰显了以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央加快发展方式转变、加强生态文明建设的坚强意志和坚定决心。

济源位于河南省西北部,因济水发源地而得名,地处黄河流域的中原文化摇篮地带,市域面积1931平方公里,人口73.3万。先后荣获全国文明城市、全国绿化模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、中国人居环境奖等多项国家级荣誉称号。济源自然生态环境独具魅力,其中最具有特色的是“一山一水一精神”。“一山”是王屋山,被誉为道教“天下第一洞天”。“一水”是济水,与长江、黄河、淮河并称“四渎”。“一精神”是愚公移山精神,毛泽东同志在党的七大上发表《愚公移山》著名演讲,让愚公移山精神实现了从寓言故事到民族精神,从优秀传统文化到革命文化、先进文化的升华。习近平总书记多次强调“大力弘扬愚公移山精神,大力弘扬将革命进行到底精神”,赋予了愚公移山精神新的时代内涵。

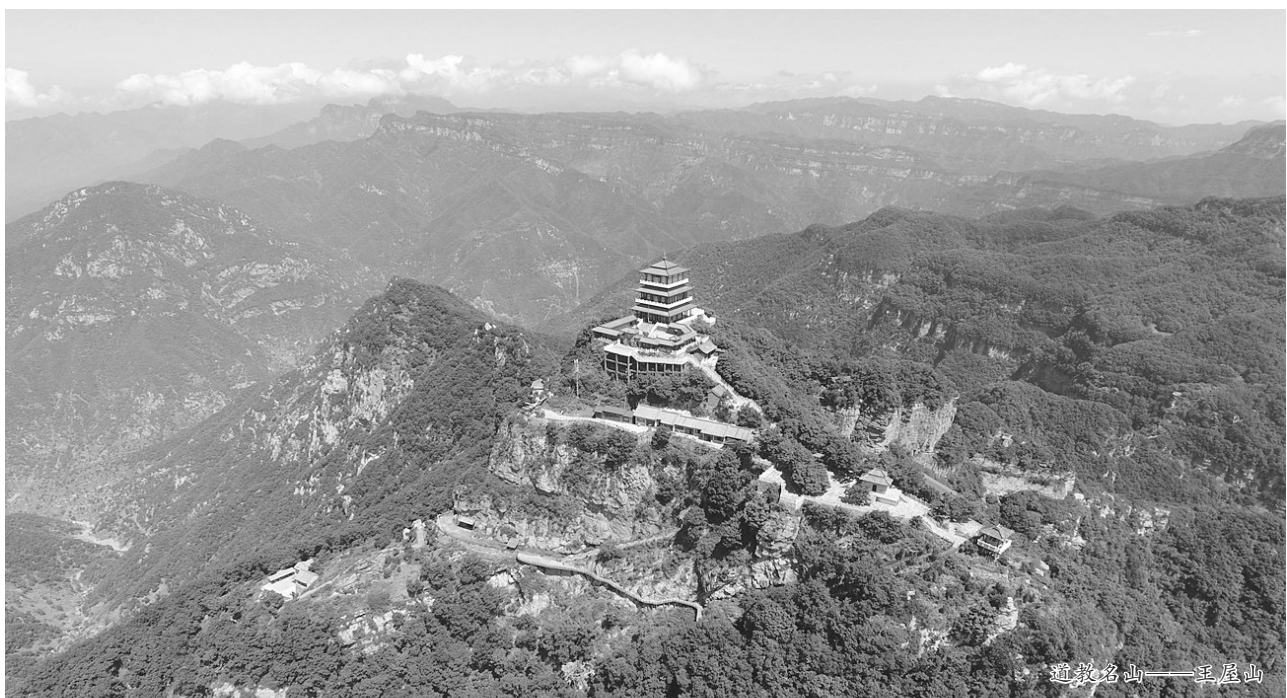
济源工业基础较好,企业实力较强。20世纪五六十年代就以“五小工业”闻名全国,经过改革开放40年的发展,济源已成为一座新兴的工业城市,但囿于特殊的地理形势和产业结构所限,生态环境保护的任务艰巨繁重。近年来,济源把打好打赢污染防治攻坚战作为重大的政治任务 and 民生工程,作为实现高质量发展必须跨越的关口,坚持生态优先、绿色发展,加快补齐发展短板,全面加强污染治理和生态保护,呈现出良好态势。2017年,全市环境质量持续改善,保持“一增两降”,其中优良天数224天,比2015年增加25天;PM<sub>2.5</sub>年均浓度106微克/立方米,比2015年下降15.2%;PM<sub>10</sub>年均浓度62微克/立方米,比2015年下降17.3%,用不到两年时间超额完成了原定五年完成的国家“大气十条”终考目标。城市集中饮用水源地水质达标率100%,蟒河、沁河、济源、黄河、小浪底水库南山五个责任目标断面水质明显改善。土壤环境质量保持稳定,土壤修复取得成效。

今年以来,面对一度严峻的环保形势,从6月1日开始,济源开展了决战100天大气污染防治攻坚战,全市各级各部门、各行各业共同发力,空气质量明显好转,PM<sub>2.5</sub>浓度从5月底的133微克/立方米下降到目前的101微克/立方米,下降32微克/立方米;PM<sub>10</sub>浓度从5月底的82微克/立方米下降到目前的59微克/立方米,下降23微克/立方米,受到社会各界“点赞”。

### 硬起手腕 强力采取十项攻坚措施

大气污染防治攻坚百日行动以来,济源市政府常务会议先后6次专题研究环境攻坚工作,市委、市政府组织召开高规格的攻坚动员、攻坚督导、攻坚点评、攻坚调度和专题会议16次,市委书记、市长实地督导调研和检查20多次,凝聚了攻坚合力,增强了绿色发展的动力。

推行镇(街道)大气环境质量指标考核,每日通报聚集(开发)区和镇(街道)空气质量排名,率先在河南省推行镇域环境考核,实施生态补偿,对镇(街道)环境质量排名,对持续三次以上垫底的镇(街道)启动问责,有效传导压力。



实施全天候、全机械化、全覆盖的清扫保洁,打造涵盖三个国控站点在内的31.45平方公里城市清扫保洁示范区,每天通报“以克论净”和机械化清扫车辆运行情况,进行精细化考核,对连续3天排名靠后的责任单位实施追责。

实施综合整治,严格工地扬尘管控,对未落实“六个百分之百”和“三员”管理要求的,立即停工整顿,擅自复工的停止施工用电,纳入“黑名单”管理。

实行城市垃圾堆场“清零”,对未落实全封闭防尘措施的煤炭经营等企业一律停产整顿。全面开展石料开采加工

行业整治,责令未完成露天开采整治和无矿山资源的石料加工企业停业整治。

落实禁烧禁燃,强化餐饮油烟治理,发现1起露天焚烧秸秆、垃圾,对所在镇(街道)罚款10万元,责令使用散煤、为露天烧烤提供场所的工商经营户停业整顿。

推行多式联运,鼓励绿色出行,实行市区车辆限行禁行措施。对超载超限、未覆盖封闭装载物或非法改装的车辆,不再办理入市通行证,全天禁止国三(含)排放标准以下柴油车辆(包括农用车)进入一环路(含)以内道路上通行。

加大城市绿地建设力度,对一环路内未利用土地,统一规划建设绿地、游园、健身活动场所,不得闲置土地、破坏绿地或擅自改种农作物。

强化重型运输车辆污染百日攻坚,严控机动车尾气和VOCs排放,禁止国三以下非道路移动机械在城市建成区内作业。落实产生和排放VOCs企业每天6~18时停产停排要求,依法查处未安装或不正常运行油气回收、废气净化设施的汽修店等喷涂作业违法排污行为。

对未安装污染源自动监控和视频监控设备,自动监控数据二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘日均值超标,监控数据故意掉线,数据造假的企业,责令停产整顿。

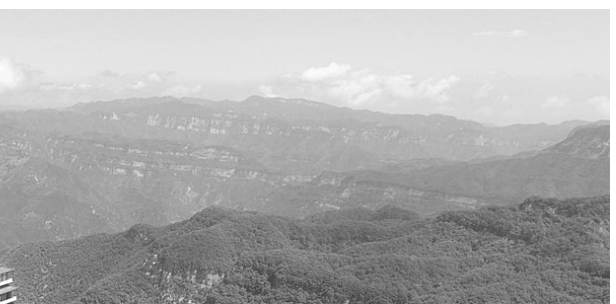
强化污染天气管控,出现轻中度以上污染天气时,对城市及周边重点排污企业,实行联动停产减排,轻度以上污染天气部分企业限产50%以上。截至目前,已对20多家重点企业实施了限产减排。

### 标本兼治 落实污染防治攻坚任务

污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗,必须坚持标本兼治,明确管控措施,确保环境质量持续改善。

改善大气环境质量。严格各类扬尘污染防治。坚持每周二、周五下午两次开展城市清洁行动,重点企业每日开展清洁行动,确保每天保洁面积421万平方米,机械清扫率达100%。明确城市每条道路的扬尘治理监管责任人和日常保洁标准,道路清洁每日增加2次,重点道路洒水由原来的每天3至4次增加到15至20次,其中主要道路8次、次要道路4次、其他路段2次。对三个国控监测站点制定特别清洁方案,实行全天24小时不间断洒水保洁,每周定时通报情况,保证清扫效果。同时加快城市垃圾发电厂项目进度,确保尽早建成投运。成立联合督导组,对各类工地严格复工复产审核验收,现场“三员”,在线视频监控等制度的监督管理;对线性工程全面实行分段施工、精细化管理;拆迁(拆除)工程实行“五步工作法”、分区拆迁作业,严格执行“六个百分之百”等扬尘污染防治措施。共查处扬尘防治问题300余条,下发限期整改通知书214份。同时强化城市主次干道施工现场扬尘防治,查处施工现场未按规定设置围挡220处、现场整改规范200处、清洗挡板150处。

结合济源产业布局、企业工艺技术和污染物排放情况,突出治本、强化治理。实行精准联动限产减排。对济源现有的52家VOCs重点管控企业,根据对污染天气的预测预判和环保专家组意见,充分利用环境容量,合理实施错峰生产,做到有序进行停产限产。严格中小企业复核复产标准,二次复产调试期仍然超标的,依法实施关停。凡在调试期间自动监控在线小时数据超标1倍的,一律实施关停。对“散乱污”企业重新进行拉网式排查,建立工作台账,实行销号管理,特别是对重点区域“散乱污”企业,严格按照“两断三清”的标准,依法关闭取缔到位。严控石料行业产能,除保证济源供应外,严禁向市外运输,造成扬尘污染。对煤炭行业重新规划布局,禁止新增煤场。做好24家砖瓦厂优化整合的前期工作,对3家拒不整改的砖瓦厂,停止生产性供电。同时分行业分级落实管控责任,进一步细化4300家企业的减排管控措施,实行动态清单“一单制”和绿色环保调度制度。



着力优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,通过抬高环保门槛,倒逼产业转型升级。邀请国家级环保专家团队进驻济源,对企业污染源在线监控、污染源信息、机动车遥感尾气监测、交通流量等进行大数据分析,建设“监测、执法、治理”于一体的决策支撑平台。结合各类监测数据,提出“精准治污、科学治霾、靶向治理”的综合实施方案,利用环保专家团队的先进监测、解析设备,抓好精准研判,锁定污染源,落实管控措施。目前已对20多家重点企业实施了科学管控。建立多部门协调联动机制,拟定重点工业企业社会贡献清单,作为精准治污和管控的依据和手段。通过环保倒逼济源经济转型升级,倒逼企业实现绿色发展、低碳发展、高质量发展。

强化禁烧禁燃和餐饮油烟治理。严格落实烟花爆竹禁燃禁放规定,确保禁燃区内不再燃放烟花爆竹。加强“蓝天卫士”监控平台值守,全方位、多渠道、高密度、广角度开展禁烧宣传,开展“小手拉大手”等活动,抓好“三夏”“三秋”秸秆禁烧,确保实现卫星遥感监测零火情目标。依法责成拒不安装油烟净化设施的餐饮经营单位停止经营,督促露天烧烤进店安装油烟净化设施,全面取缔非法占用道路、公共场所的露天烧烤摊点。

制定货运车辆管控方案,发挥设置的17个限高装置(其

中11个固定,6个活动,5个固定点,3个流动卡点)的作用,严禁货运车辆在禁行区内行驶。实行严格交通管制措施,严查城区货车及农用车违法行为;进一步排查梳理非道路移动机械等高污染车辆,实行挂牌管理,确保机动车污染防治得到有效控制。

改善水环境质量。按照全面推进河长制有关要求,开展专项整治,保障入河排污口合法、达标排放;开展河道垃圾、杂物、违建清除及水面干净的“三清一净”行动,改变河流污染现状。对河流干支流沿线200米范围内的畜禽养殖场区实施综合整治,确保生活污水截污入网,养殖废水“零排放”。对照新法新规新标,加强涉水企业提标改造,监管污水处理厂正常运行。同时加强水量调度,确保蟒河、济河的基本生态用水,改善河流水质。



改善土壤环境质量。开展涉重金属行业废气无组织排放治理,从严格限制含重金属工业废水进入市政生活污水集中处理设施,严防入河水水质重金属超标。建立农艺调控、替代种植技术试验示范点,确定重度污染耕地区域,制定耕地保护标准,道路清洁每日增加2次,重点道路洒水由原来的每天3至4次增加到15至20次,其中主要道路8次、次要道路4次、其他路段2次。对三个国控监测站点制定特别清洁方案,实行全天24小时不间断洒水保洁,每周定时通报情况,保证清扫效果。同时加快城市垃圾发电厂项目进度,确保尽早建成投运。成立联合督导组,对各类工地严格复工复产审核验收,现场“三员”,在线视频监控等制度的监督管理;对线性工程全面实行分段施工、精细化管理;拆迁(拆除)工程实行“五步工作法”、分区拆迁作业,严格执行“六个百分之百”等扬尘污染防治措施。共查处扬尘防治问题300余条,下发限期整改通知书214份。同时强化城市主次干道施工现场扬尘防治,查处施工现场未按规定设置围挡220处、现场整改规范200处、清洗挡板150处。

### 多措并举 实现精准精确精细治污

济源突出重点领域、重点行业和重点企业,实施工业企业污染源全面达标行动计划,落实自动监控全覆盖,以强化监控促进治污能力提升。在2017年开展污染源自动监控全覆盖的基础上,再次进行梳理排查,下达自动监控计划,要求限期全面完成安装和联网。结合国家发布的环保新标准,对全市工业企业进行梳理,确定83家涉及提标改造、无组织排放整治和挥发性有机物治理的企业,下达年度治理任务,每周调度进展情况,确保任务落实。对监控数据超标、未按期完成自动监控安装建设和治理任务的企业责令停产整改,依法督促企业强化减排能力建设,确保实现稳定达标排放。

建立问题清单和重点工作清单,落实部门法定职责,实行分级分类管理,坚持问题导向,对照执法检查参考中政府、部门、企业三大类共36项问题,严格自查自纠,同时制定6项审议意见的台账任务,明确整改内容、责任单位和完成时限,推动大气污染防治攻坚工作实现“五个转变”,即从以突击治理为主向常态监管为主转变,从以治标为主向治本为主转变,从以强制约束为主向政治自觉和道德自觉为主转变,从事后补救向事前防范为主转变。通过采取综合措施,从源头上控制新污染源的产生。

突出统筹兼顾,强力抓好工程减排,努力在挖潜和治理上下功夫。按照国家和河南省执行的大气污染物排放标准,推进火电、钢铁、有色金属冶炼、焦化、玻璃、水泥、树脂、砖瓦、耐火材料、化工等重点企业点源达标治理。豫光、万洋、金利、济钢、金马、豫港、联创、方升等8家企业实施特别排放限值和超低改造后,每年可减排氮氧化物2070吨、二氧化硫1030吨、颗粒物667吨。在钢铁、有色、建材、化工等行业实施一批清洁生产技改项目,对重点行业开展强制性清洁生产审核,从源头上控制新污染源的产生。

着力优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,通过抬高环保门槛,倒逼产业转型升级。邀请国家级环保专家团队进驻济源,对企业污染源在线监控、污染源信息、机动车遥感尾气监测、交通流量等进行大数据分析,建设“监测、执法、治理”于一体的决策支撑平台。结合各类监测数据,提出“精准治污、科学治霾、靶向治理”的综合实施方案,利用环保专家团队的先进监测、解析设备,抓好精准研判,锁定污染源,落实管控措施。目前已对20多家重点企业实施了科学管控。建立多部门协调联动机制,拟定重点工业企业社会贡献清单,作为精准治污和管控的依据和手段。通过环保倒逼济源经济转型升级,倒逼企业实现绿色发展、低碳发展、高质量发展。

利用传统媒体和新媒体,通过学法培训、以案促改等多种方式,开展全方位、多层次、立体式的宣传教育。组织人大代表、市民代表和中小学生对“看环保”活动,通过设置宣传版面、发放宣传彩页,在济源环保官方微信开设环保法律法规专栏,深入宣传“一法一条例”具体内容,增强社会各界的守法用法意识。在济源广播电视台开办“环保聚焦”和“环境攻坚进行时”栏目,每周首播1次,重播12次,并在重点时段报道各级各部门抓好污染防治攻坚的典型经验和做法;济源日报开设专栏,及时公开环境信息,同时借助济源环保官方微博、曝光违法“一法一条例”的环境违法行为,发出环境攻坚的最强音,在全社会营造“同呼吸、共命

运、齐奋斗”的浓厚氛围,共同改善环境质量。

### 强化督导 凝聚污染防治整体合力

济源市创新组建以四个督导组 and 创建办为主的“4+1”强化督导模式,实行每天研判交办、每周调度推进、每月考核点评,现场发放“黑”“红”旗,确保一批突出环境问题得到整治。

加强组织领导。成立污染防治攻坚战指挥部,由市委书记任政委,市长任指挥长,市委副书记,市委常委,市纪委书记,市监察委员会主任和1名市人大副主任,4名市政府副市长,1名市政协副主席任副指挥长,22名市政府职能部门主要负责同志为成员,统筹协调推进污染防治攻坚工作。今年以来,市环境攻坚办共下达工作交办单71份,督办通知207份,下达警示函18份,涉及问题线索516个,责成有关单位和部门对照问题清单,强化跟踪督办。其中451个已整改到位。

严格追责问责。健全完善环保工作机制,为打好工业大气污染防治攻坚战提供制度保障。制定《济源市党政领导干部环境污染防治责任追究实施办法》《环境污染防治督查领导小组工作机制》《环境污染防治强化督查工作方案》等规章制度,实行每天研判交办、每周排名通报、每月专项考核等,强力推动任务落实。16个镇(街道)、主责局委、骨干企业还开展了内部观摩活动,强力推动任务落实。对整改要求落实不到位、不配合环保督查工作、存在重大环保问题的单位,市督查局督办后仍未整改到位的,移交市纪委监委启动追责程序。今年以来,济源已对环境攻坚不力的6个部门进行了通报批评,对5个部门的8名领导作出组织处理,在全市引起了极大震动。

### 瞄准攻坚方向 持续抓好污染防治攻坚

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。现阶段,环境保护不仅关系经济发展、社会稳定,而且关系人民福祉、生态改善。济源市瞄准环保目标任务,以实际行动助推科学发展、和谐发展、绿色发展。



济源市污染防治攻坚战三年行动计划,进一步明确了生态环境治理的目标要求。打赢蓝天保卫战,2018年PM<sub>2.5</sub>浓度控制在62微克/立方米以下,PM<sub>10</sub>浓度控制在104微克/立方米以下,全市优良天数达到210天以上。2019年PM<sub>2.5</sub>浓度要控制在55微克/立方米以下,PM<sub>10</sub>浓度控制在101微克/立方米以下,优良天数达到220天。2020年PM<sub>2.5</sub>浓度要控制在53微克/立方米以下,PM<sub>10</sub>浓度控制在98微克/立方米以下,优良天数达到234天。打好碧水保卫战。地表水水质达到或优于Ⅲ类水质断面比例2018年、2019年、2020年分别达到55%、60%、70%。启动净土保卫战。全面完成耕地种植结构调整或退耕还林还草任务。全市各级各部门要切实按照三年行动计划要求,坚持治本和治标相结合,确保完成污染防治攻坚战的目标任务,持续提升济源生态环境质量。

持续抓好清扫保洁和“散乱污”企业取缔。创新施工举措,提高工作标准,继续开展扬尘污染治理“回头看”,强化道路清扫保洁,深化每周至少2次的城市清洁行动;对大型工地或线性工程,全面实行分段施工、精细化管理;对小型工地,明确责任单位和施工标准,严格执行“六个百分之百”规定。对梳理出的199家“散乱污”企业,实行销号管理,特别是对环境敏感区内的“散乱污”企业,严格按照“两断三清”的标准,依法全部关闭取缔到位。

强力抓好集中供热供暖工程建设。抓住有利时机,加快治本进度,深入推进集中供热、供暖等“冬病治标”工程建设,突出国控监测站点周边住宅小区供热管网建设,确保供热到户。加大工业企业集中供热力度,加快推进沁北电厂集中供热项目机组改造及配套管网建设,保障玉川产业集聚区覆盖至东二环内企业的供热供应。普及清洁能源,完成“双替代”用户1.5万户。对156个老旧小区实施集中供暖,为大气污染防治攻坚提供有力保障。

提前着手抓好秋冬季大气污染防治。制定秋冬季大气污染防治行动方案,重点抓好82家工业污染源治理,完成散煤替代2.5万户,削减煤炭消费总量5万吨,提升铁路运力10%,淘汰551辆老旧车,建成投用9个镇级空气质量自动监测站点,修订完善应急预案,抓好“一厂一策”超低排放、深度治理工作落实,确保秋冬季大气污染负荷降至最低。

搏击长空风和月,汇写山河绿与蓝。济源市将发扬愚公移山精神,扛起政治责任,继续深化全民共治、源头防治、标本兼治,强化依法治污、联防联控,精准治理,推动环境质量持续改善,为建设又富又美新济源,实现人民对美好生活的向往,在中原更加出彩进程中济源出彩做出新的、更大的贡献。

姚乐平 梁思伟