

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7390期 今日8版 2018年10月23日 星期三 农历戊戌年九月十六



主办:出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

生态环境部与住房城乡建设部联合印发通知

要求进一步做好四类设施向公众开放工作

本报记者牛秋鹏 10月23日北京报道 为贯彻落实《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》中“2020年年底前,地级及以上城市符合条件的环保设施和城市污水处理设施向社会开放,接受公众参观”要求,保障公众知情权、参与权、监督权,结合各地执行《关于推进环保设施和城市

污水处理设施向公众开放的指导意见》情况,近日,生态环境部与住房城乡建设部联合印发《关于进一步做好全国环保设施和城市污水处理设施向公众开放工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》要求,2020年年底前,全国所有地级及以上城市选择至少1座环境监测设施、1座城市污水处理设施、1座垃圾处理设施、1座

危险废物集中处置或废弃电器电子产品处理设施向公众开放,鼓励地级及以上城市有条件开放的四类设施全部开放。到2018年、2019年、2020年年底前,各省(区、市)四类设施开放城市的比例分别达到30%、70%、100%。按照分阶段目标要求,各地生态环境部门和住房城乡建设(排水、环卫)部门应明确设施开放的必要条件和要求,

结合当地设施单位情况,有序有效做好开放活动准备、实施、总结反馈阶段的组织筹备工作,推动各类设施单位尽早达到开放要求,择优选择符合开放条件或开放基础较好的设施单位向公众开放。同时,全力做好组织保障工作,以促使公众理解、支持、参与环保,激发公众环境责任意识,推动形成崇尚生态文明、共建美丽中国的良好风尚。

第一批中央环保督察“回头看”完成督察反馈工作

督察进驻期间,针对公开的53个典型案例相关地方已主动问责513人

本报记者杜宣逸 10月23日北京报道 经党中央、国务院批准,2018年10月16日至10月23日,第一批河北、内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广东、广西、云南、宁夏等10省(区)中央环境保护督察“回头看”全部完成督察反馈工作。反馈会均由省(区)政府主要领导主持,督察组组长宣读反馈意见,省(区)党委书记作表态讲话。

此次督察反馈意见体现了四个方面突出特点。一是坚持问题导向,将“回头看”发现的问题按照问题性质和严重程度进行梳理分类,逐一明列地方在督察整改中存在的思想认识不到位,以及敷衍整改、表面整改、假装整改和“一刀切”等情况,并同步移交66个生态环境损害责任追究问题。二是统筹两个重点。既围绕中央环保督察整改情况开展“回头看”,又针对各地污染防治攻坚战重点领域开展专项督察;既咬住督察整改不力问题不放,不解决问题决不松手,又加强重点领域专项督察,聚焦精准深入,传导压力、压实责任。三是突出典型案例。在“回头看”进驻期间公开53个典型案例基础上,反馈期间又公开21个典型案例,通过典型案例,更好地聚焦突出问题,回应社会关切,发挥震慑效果。四是注重客观评价。根据各督察组督察实际情况,客观评价10省(区)第一轮中央环保督察整改效果,有的取得显著成效,有的取得重要成效,有的取得积极成效,有的取得一定成效。

总的看来,各地高度重视中央环保督察工作,将督察整改作为重大政治任务、重大民生工程、重大发展问题来抓,强化部署推动,切实解决问题,注重长效机制,推进高质量发展,并取得明显的整改效果。

但也发现许多问题和不足,特别是一些共性问题需要引起高度重视。一是思想认识仍不到位,一些地方和部门尚未真正树立“绿水青山就是金山银山”的理念,存在重发展、轻保护的问题;二是敷衍整改较为多见,整改要求和措施没有真正落到实处,甚至敷衍应对;三是表面整改时有发生,一些地方和部门放松整改要求,避重就轻,做表面文章,导致问题得不到有效解决;四是假装整改依然存在,有的在整改工作中弄虚作假、谎报情况,有的假整改、真销号,有的甚至顶风而上,性质恶劣。

“回头看”开展以来,10省(区)党委、政府高度重视,进一步加大整改力度。广东省坚决压实责任,特别是针对固体废物跨省转移问题和茅洲河、练江等重点流域污染防治加大工作力度;河北省在督察反馈后两天三次召开整改部署会议,要求全面彻底迅速整改;宁夏回族自治区工业和信息化厅党组召开专题民主生活会,要求“认真反思,有错即改”;云南丽江、江苏镇江分别针对拉市海高原湿地、长江豚类等自然保护区违法建设问题迅速整改,加快拆除有关项目和设施。各地还针对公开的典型案例,迅速开展问责调查,督察进驻期间公开的53个典型案例,相关地方已主动问责513人,其中厅级干部17人,处级干部132人,有效传导了压力。

根据党中央、国务院要求,生态环境部将继续做好各地督察整改工作,对督察整改中存在的问题,视情采取函告、通报、约谈、专项督察等措施,对问题咬住不放、一盯到底,以督察整改的实际成效,取信于民。

中央环保督察组向黑龙江省反馈“回头看”及专项督察情况 研究部署工作虚多实少

本报10月23日讯 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2018年5月30日至6月30日,中央第三环境保护督察组(以下简称督察组)对黑龙江省第一轮中央环境保护督察整改情况开展“回头看”。经党中央、国务院批准,督察组于2018年10月23日向黑龙江省委、省政府进行反馈。

截至2018年8月31日,督察组交办黑龙江省的4387件生态环境问题已基本办结。责令整改2723家;立案处罚333家,罚款5948万元;立案侦查51件,拘留33人;约谈240人,问责840人。

督察指出,黑龙江省中央环境保护督察整改虽然取得一定进展,但全省督察整改工作总体比较被动,一些地方和部门担当意识不强,工作作风不实,甚至敷衍整改、表面整改、假装整改。

一是有些地方和部门政治站位不高。虽然成立省督察整改工作领导小组,但研究部署工作虚多实少,2017年仅召开过一次会议,且没有形成会议纪要或记录;“回头看”进驻期间,省内提供的整改进展情况自相矛盾,汇报材料提出完成整改任务38项,但任务清单只明列完成整改30项。

二是责任落实不到位。全省整改任务分解落实不到位,直到2018年3月才要求各地按年度分解整改目标。省住建厅垃圾无害化处理问题整改不到位,摸底排查工作不实,34个未建成项目只排查出11个,整改工作严重滞后。

三是敷衍整改、表面整改问题多。针对齐齐哈尔化工集团公司环境污染问题,齐齐哈尔市并未按整改方案要求进行整改,而是采取“污染搬家”的方式将大量电石渣转移至厂区内堆存,且堆存数量不降反增,达到约20万吨。

四是整改弄虚作假甚至顶风违法。黑龙江省上报材料明确指出,向阳垃圾填埋场渗滤液污染问题已完成整改,但督察发现,该场200吨/日渗滤液处理装置长期不正常运行,并存在伪造运行记录、修改流量计、稀释排放、骗取财政资金等严重违法行为。

专项督察发现,黑龙江省作为农业大省,农业农村污染治理力度不大,农村环境污染问题突出,与人民群众期盼还有很大差距,主要存在农村环境基础设施建设滞后、畜禽养殖污染治理推进缓慢、农村环境连片整治示范项目管理混乱等问题。

中央环保督察组向黑龙江反馈“回头看”及专项督察情况、典型案例

详见今日三版

错峰生产不搞“一刀切”,既保环境又保民生 济宁创新发放绿色许可证

新时代 新征程 新篇章

◆本报记者周雁凌 董若义 通讯员袁晖

“有了这绿色施工证,今年采暖季我们就不用停工了!”近日,山东省济宁市副市长柳景武将全市首张2018-2019年秋冬季建筑工程施工“绿色施工证”颁发给八里庙棚户区改造施工单位。

往年,一到采暖季,各地除重大民生工程和重点项目,其他建筑工地一律停止土石方作业,严防严控扬尘污染。今年,济宁市创新举措,规定各建筑工地涉及的土石方作业确实无法避开采暖季的,在严格执行《济宁市建筑工地扬尘治理工作导则》及6项加严提升措施基础上,申领拿到“绿色施工证”,并实现工地现场PM₁₀数据实时监测后,可在采暖季正常施工。

记者了解到,针对2018-2019年秋冬季大气污染防治攻坚战行动,生态环境部明确要求各地因地制宜推进工业企业错峰生产,严禁采取“一刀切”方式。济宁市积极响应,创新实施秋冬季大气污染防治“4+3”绿色管控,要求全市按照“四项基本原则”,实施好绿色管控“三大工程”,对管理水平、污染排放水平明显好于同行业的绿色标杆工地和绿色标杆企业发放绿

色许可证,采取少停工或少予停限产措施。

济宁市环保局局长许伟介绍,为严格程序、强化监管,济宁市创新制定了绿色管控职责明确、标准加严、动态管控和考核问责4大原则。

“通过实施动态管理,治理符合条件的动态纳入,不符合要求的动态剔除,确保稳定达到绿色标杆标准。同时,拿到绿色许可证也不等于高枕无忧,一旦出现严重违法违规行为,重大污染事故和国家、省各类监督检查或巡查、大气指挥部检查中被发现问题,一律撤销其称号和豁免政策,一年内不得重新申报。”许伟对记者说。

在遵循绿色管控四大原则的基础上,济宁市大力实施秋冬季大气污染防治三大提升工程,包括扬尘管控、错峰生产差别化管控、重污染天气应对3个方面。

“比如,列入2018-2019年秋冬季重污染应急减排清单的焦化、水泥、化工、工业涂装等涉气企业,凡是污染物排放总量低于核定排放总量的50%以下,并按照《重污染应急绿色环保标杆企业豁免政策》20余个行业标准要求治理达到标准的,在重污染应急期间可以免于或减少停限产。”许伟介绍。

“我们期望,通过实行绿色管控,在保障大气环境质量的同时,最大限度保障经济发展、服务民生工程,实现生态、经济、民生和谐共赢。”许伟对记者说。

“回马枪”杀出了哪些深层次问题?

◆本报记者董克淮

聚焦第一轮中央环保督察问题整改情况,“回头看”期间及近期通报了一系列情节严重、性质恶劣的典型案例。这些案例充分说明,督察整改不到位绝非个案,而“回头看”这记“回马枪”杀出了哪些深层次原因,也值得探讨。

“坚持”错误发展观是久拖不决的根本原因

广西玉林市对待中央环境保护督察整改态度消极;内蒙古自治区乌兰察布市针对工业固废随意倾倒问题一拖再拖;黑龙江省挠力河国家级自然保护区内生齿破坏问题旧账未还又欠新账……

梳理发现,“消极”“敷衍”和“久拖不决”等词在反馈报告和典型案例中出现的频率较高,这其中的根本原因依然是个别地方没有处理好发展和保护之间的关系,相关部门不能落实主体责任,致使问题长时间得不到妥善解决。

江西省武宁县政府有关负责人表示,政府想发展哪块区域城市建筑渣土就会往哪块去,对于倾倒渣土填湖行为政府是默许的。

河南省三门峡市将养殖群作为招商引资重点置于黄河湿地国家级自然保护区核心区和缓冲区,甚至还送上了“不明所以”的减免排污费扶持政策。

内蒙古八五三农场自认为在保护区内开展旅游活动合法合理,不但未对违规建设瞭望塔问题进行整改,反而变本加厉。

个别地方政府为了一时经济增长将绿色发展理念“束之高阁”,更有个别部门将发展和保护对立起来,性质恶劣。

如宁夏回族自治区经信委多次向自治区政府汇报称,生态环境保护工作严重影响经济发展,将生态环境保护作为经济增长的负担,试图推卸责任甚至干扰决策。

一催再催,一督再督,却一拖再拖。正是“坚持”了错误的发展观,使“党政同责”和“一岗双责”成为空谈,个别党委政府和相关部门在面对重点难点问题,才出现了“等等”“看一看”“再等等”的心态,出现了“慢作为”和“不作为”的现象,甚至出现了主管部门“甩锅”的情况,使问题长时间搁置。

“拍脑袋”决策和“甩手掌柜”导致整改效果大打折扣

在整改方案的制定和问题的解决过程中,“拍脑袋”决策和“甩手掌柜”也有很多出现在典型案例中。

内蒙古自治区2016年审批通过的《乌梁素海综合治理规划》为2013年组织编制,但一些规划项目完成时限甚至比规划批复时间还早了一年。在规划推进中,既没有分解整改任务,也没有明确相关部门责任,“回头看”进驻前才匆匆下发工作分工方案。

江西省国土资源厅始终认为稀土开采生态保护综合治理不应由自己负责;石家庄市赞皇县商务、工商、公安、安监和交通运输部门未能履行职责,黑加油站屡禁不止;丽江市政府及其有关部门监管缺位,导致高尔夫球场长期侵占省级自然保护区实验区……

相比整改方案“拍脑袋”和个别部门做“甩手掌柜”,整改过程中“投机取巧”和“另辟蹊径”

以钉钉子精神破解难题

张楠



“推进整改时遇到阻力就畏缩不前、遇到问题就绕着走”,“推进整改态度不坚决”,“一些地方和部门不担当、不碰硬”,“好干的干着,不好干的拖着”……第一批中央环保督察“回头看”向多地反馈时,都出现了这样的表述。这集中反映出一些地方在突出环境问题整改上存在着畏难情绪。

为什么会存在畏难情绪?分析不难发现,前期容易解决的问题大多已经解决了,剩下的很多都是难啃的“硬骨头”。这些“硬骨头”背后往往存在各种利益交织,解决起来牵扯面广,必须伤筋动骨;有些则是历史遗留问题,解决起来难度大,很多领导不愿为前任“背锅”,破解难题的积极性不高。同时,对于这些“硬骨头”,单凭一两个部门,也难以调动各方面力量共同攻关,很多问题需要更高层次来组织领导、协调解决。

在这样的情况下,一些地方和部门在突出环境问题整改上往往松一阵、紧一阵,缺乏长效机制和治本之策,一些看似解决的问题也会死灰复燃。结果是,积压多年的环境问题没有解决,而新的问题又不断出现,欠账越积越多,问题越拖越严重,最后成了痼疾顽症,群众反映强烈。

“大事难事”是考验各级党委政府生态环保责任担当的试金石。在急难险重任务面前,唯有迎难而上才能破茧而出,唯有攻坚克难才能破解难题。当前,治理污染问题每进一步都要啃“硬骨头”,“破坚冰”,如果各级党委政府不冲锋在前,不下大气力、硬功夫去解决好突出问题,当地生态环境质量很难有质的飞跃。

中央环保督察“回头看”已经一针见血地指出了问题,并且提出了解决路径,各级党委政府要真正扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,面对问题、重视问题,发挥总体设计和组织领导的作用,统一部署、统筹协调,指导各部门协同攻坚,解决各类生态环境问题。

需要提醒的是,对于那些未被点名的地方,当地党委政府也不应该有“过关”的思想,而应对照中央环保督察“回头看”反馈意见,主动查找问题,主动解决问题,切实推动生态环境质量改善,不断满足人民群众的优美生态环境需要。

讲述环保人自己的故事 监测站的中秋夜



时间:9月24日 20:00 地点:重庆市奉节县生态环境监测站办公室

9月24日(农历八月十五日),正是传统的中秋佳节。在这明月寄相思、天涯共此时的时候,奉节县生态环境监测站灯火通明,全体工作人员在生态环境监测站紧张地忙碌着,他们有的在做实验,有的在做记录,有的在讨论……

原来,当时正值三峡水库蓄水的关键时期,奉节县生态环境监测站加密了长江水质监测频次,以准确掌握三峡水库水质情况,为加强水环境保护提供准确的数据支撑。

这不,他们连夜对白天采集的长江水样进行全面分析,以尽快获得反映水质情况的数据。重庆市奉节县环保局向良坤供稿

本栏目投稿邮箱:zhbtytgs@126.com

