

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

“多规合一”一张图,守好红线;项目审批告知承诺,做好服务

厦门环评审批实现“立等可取”

◆本报记者陈伟

《厦门市进一步深化环境影响评价审批制度改革方案(试行)》(以下简称《方案》)今年4月10日正式出台,率先在全国开始了环评审批告知承诺制度改革的实践。

作为全国工程建设项目审批制度改革试点城市,福建省厦门市根据要求,将环评审批告知承诺制改革纳入试点工作,进一步完善各项配套措施,经过改革试点工作,实现建设项目环评批复立等可取。厦门市“多规合一”一张图体系的环评审批制度改革,今年7月,受到国务院办公厅高度肯定,并通报向全国推广。

同时,厦门市还依托“互联网+”政务体系,结合福建省网上办事大厅服务平台功能,建立起环评审批申请材料最简、流程最优、标准统一、全城通办的高效服务体系,实现所有审批事项“最多跑一趟”或“一趟不用跑”。

项目审批实行告知承诺制

审批告知承诺制,是厦门环评审批制度改革的最大亮点。

厦门市环保局率先在全市范围内推行环评文件审批告知承诺制,选取厦门两岸区域性金融服务中心核心启动区等8个片区和输变电行业,以及规划环评所包含的建设项目和激励入驻的行业,对建设项目环评文件的要求进行了简化,将“需编制环境影响报告书”简化为“编制环境影响报告表”,需编制环境影响报告表的则全部实行审批告知承诺制。

在其他片区,厦门市环保局则充分发挥规划环评与项目环评的联动作用,对符合各片区(产业园区)清单式管理的建设项目,一律实行环评文件审批告知承诺制。

厦门市环保局环境影响评价处负责人介绍,《方案》还特别选取了31类

城市基础设施项目、民生工程项目,全部实行环评文件审批告知承诺制。

这些实行环评文件审批告知承诺制的项目,建设单位只需在项目开工前向环保部门提交符合规定的环评文件及承诺书,环保部门便不再对环评文件开展实质审查,而是直接出具审批意见,建设单位办理环评文件审批实现立等可取。

如,今年5月7日,自贸区厦门片区内,柯达(厦门数码影像有限公司)的工作人员来到海沧区行政服务中心,向厦门市海沧区环保局提交了墨盒组装和墨水分装迁建项目环评审批申请。仅花费半个小时,该公司就成为《方案》实施以来第一个环评审批告知承诺制改革的获益者,建设单位无需再经过22个工作日等待,立即就可以着手开展项目建设。

守好红线,助力空间治理体系完善,也是此次改革的一大着力点。

记者也注意到,《方案》将生态保护红线融入厦门市“多规合一”一张图体系,在环评审批过程中,相关部门策划生成的项目,凡是触及生态保护红线的,除受自然条件限制、确实无法避让的铁路、公路、航道等重要基础设施项目外,各级环保部门必须在项目前期阶段直接予以否决,不予审批提交的环评文件。

此外,对确需在生态保护红线范围实施的基础设施项目,环保部门也将督

促各有关单位严格落实环境保护的规定和措施。

《方案》进一步细化了区域或者行业污染物排放总量的管控建议,优化了区域或行业发展布局、结构和规模的对策措施,要求各区规划环评编制及跟踪评价应及时推进,切实推动市域范围规划环评全覆盖。

同时,厦门市将进一步落实规范环评与项目环评的联动作用,依托强有力的空间管控措施,让环评审批制度改革更加因地制宜,更加实事求是。

“多规合一”一张图

环评工作回归本质

《方案》还明确,建设单位若未按照环评文件要求,采取相应的污染防治措施,或者是对环境造成损害的,相关部门必须依法责令其立即停止建设或生产;对生态造成损害的,在依法对相关单位或人员实施处罚的同时,必须责令其实施生态修复。

坚持环评文件定期考核通报制度,推进环评业务网上公开。同时,推进环境保护第三方服务,强化环评第三方服务质量检查,治理环评市场乱象,切实发挥环保第三方生态环境保护服务作用。在全面清查当前环评市场乱象之时,也将持续强化环评制度的权威,让环评工作真正回归本质。

厦门市环保局局长何伯星介绍,《方

案》坚持以改善环境质量为核心,扎实推进环评审批制度改革,充分发挥环评制度从源头预防环境污染和生态破坏的作用,在守护绿水青山的同时,更为经济社会发展保驾护航,“厦门环评审批改革经验”再一次展现了敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神。

何伯星说,改革没有终点,为预防环境污染和生态破坏,要因地制宜、实事求是地推进环评审批制度改革,推动厦门市生态环境高质量、经济发展高素质,打造一流营商环境,继续发力。

据统计,厦门市环评审批告知承诺制实施以来,全市已有48个建设项目获益,共为建设单位节省审批时间1056个工作日。

云南深化环境监测改革

力争建立数据弄虚作假防范和惩治机制

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委办公厅、省政府办公厅日前印发《深化环境监测改革提高环境监测数据质量实施方案》(以下简称《方案》)明确,到2020年,通过深化改革,理顺环境监测体制,全面建立环境监测数据质量保障责任体系,健全环境监测质量管理体系,建立环境监测数据弄虚作假防范和惩治机制。

《方案》明确了厘清环境监测数据质量责任、规范环境监测行为、严厉惩处环境监测数据弄虚作假行为、加强环境监测协作、提高环境监测质量监管能力5项主要任务。从强化防范和惩治、建立约谈和问责机制、严肃

查处监测机构和人员弄虚作假行为、严厉打击排污单位弄虚作假行为、推进联合惩戒、强化社会监督6个方面,提出了严厉惩处环境监测数据弄虚作假行为的具体办法。

在强化防范和惩治方面,进一步明确情形认定,规范查处程序,细化处理规定,重点解决各级党政领导干部和有关部门工作人员利用职务影响,指使篡改、伪造环境监测数据,限制、阻挠环境监测数据质量监管执法,影响、干扰对环境监测数据弄虚作假行为查处和责任追究,以及给环境监测机构和人员下达环境质量改善考核目标任务等问题。



浙江省台州市路桥区将治水变为常态,辖区内的每一条河道,每天都有由党员干部担任的河长和公安机关河道警长常态化巡河,不让河道遭受污染,让碧水蓝天永驻。

人民图片网供图

为加强消耗臭氧层物质监管提供法律依据

——专家解读《关于禁止生产以一氟二氯乙烷(HCFC-141b)为发泡剂的冰箱冷柜产品、冷藏集装箱产品、电热水器产品的公告》

本报讯 生态环境部日前发布了《关于禁止生产以一氟二氯乙烷(HCFC-141b)为发泡剂的冰箱冷柜产品、冷藏集装箱产品、电热水器产品的公告》(以下简称《公告》)。北京大学教授胡建信、中国家用电器协会理事长姜夙就有关问题回答了记者的提问。

问:《公告》出台的背景是什么?

胡建信:根据《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》(以下简称《议定书》)的履约要求,我国有6类需要逐步淘汰的受控用途消耗臭氧层物质(ODS),目前已全部完成了氟氯化碳、哈龙、四氯化碳、甲基氯仿和甲基溴5类ODS的淘汰,正在执行剩下1类ODS物质—氟氯烃(HCFCs)的淘汰计划,包括其生产和消费领域的淘汰。淘汰HCFCs消费是按行业来开展的,主要包括聚氨酯(PU)泡沫、挤出聚苯乙烯泡沫、房间空调和热泵热水器、工商制冷空调、清洗、制冷和空调维修等6个行业。其中,PU泡沫行业分两个阶段逐步淘汰作为发泡剂的HCFC-141b(HCFCs类物质中的一种)根据联合国环境署多边基金与我国达成的PU泡沫行业淘汰管理计划协议,在第一阶段淘汰工作结束后要在冰箱冷柜、冷藏集装箱、电热水器行业全面禁止以HCFC-141b作为发泡剂

使用。

自2011年以来,以2009-2010年平均消费数据为基准,我国在冰箱冷柜、冷藏集装箱、电热水器行业开展了大量的淘汰和替代技术改造工作,淘汰了这一领域HCFC-141b全部消费基准量超过7400吨,完成了PU泡沫行业第一阶段淘汰任务。根据上述行业进展,生态环境部依据《消耗臭氧层物质管理条例》制定并出台了《公告》。

问:《公告》出台对我国保护臭氧层履约工作有什么意义?

胡建信:《公告》的出台,将宣告我国又有3个PU泡沫子行业全面完成了ODS物质淘汰,为保护臭氧层作出实质性贡献,更重要的是将为加强ODS监督管理提供法律依据,有利于我国更好地履行《保护臭氧层维也纳公约》和《议定书》规定的国际义务,树立负责任大国形象。如果企业在《公告》生效之后非法使用HCFC-141b作为发泡剂生产冰箱冷柜产品、冷藏集装箱产品和电热水器产品,将依据《消耗臭氧层物质管理条例》的有关规定,责令其停止违法行为,没收违法使用的HCFC-141b,违法使用HCFC-141b生产的产品和违法所得,拆除、销毁用于违法使用HCFC-141b的设备、设施,并予以处罚。同时,《公

告》也将有力促进我国相关产业结构的调整、优化,提高有关产品的国际竞争力。

问:《公告》适用哪些行业生产的产品?

姜夙:生态环境部此次发布的《公告》适用于冰箱冷柜、冷藏集装箱和电热水器行业所生产的产品。其中,冰箱冷柜产品是指《家用和类似用途制冷器具》标准所规定的家用冰箱、冷柜等产品以及《冷藏陈列柜》标准所规定的冷藏陈列柜产品;冷藏集装箱产品是指ISO1496-1中规定的冷藏集装箱和保温式集装箱等产品;电热水器产品是指《储水式电热水器》标准所规定的储水式电热水器。该《公告》发布后,将自2019年1月1日起实施,自《公告》实施之日起,任何企业不得使用HCFC-141b作为发泡剂生产上述冰箱冷柜产品、冷藏集装箱产品和电热水器产品。

问:《公告》的实施对相关行业有什么影响?

姜夙:《公告》主要涵盖了冰箱冷柜、冷藏集装箱和电热水器3个行业。家用冰箱冷柜行业从整体来看,近些年发展较为平稳,2017年我国家用冰箱产量约7330万台,家用冷柜产量约2200万台。

伴随着冷冻行业的快速发展,我国商用冷柜也呈良好发展趋势。对于冷藏集装箱行业,我国目前是全球最大的冷藏集装箱制造国和出口国,行业企业集中度非常高。电热水器行业目前处于稳步上升的态势,年均增长率约为15%,2017年我国电热水器总产量约3500万台,储水式热水器约3255万台。

在消耗臭氧层物质淘汰过程中,我国在上述3个行业实施了大量的替代改造项目,推动企业选择并使用碳氢等环保低碳的替代技术,并通过政策管理、宣传培训、行业倡议等方式,引导企业进行替代转换,实现消耗臭氧层物质的淘汰。2017年11月,中国家用电器协会向行业内发起了“践行HCFC-141b淘汰共筑绿色热水器行业”的倡议,得到了相关企业的积极响应,行业内主要企业均承诺2018年3月底前彻底停止使用HCFC-141b,完成替代改造工作。

目前3个行业均已掌握了相应的替代技术,完全具备淘汰HCFC-141b作为发泡剂使用的技术能力。《公告》发布后,不会对社会经济、现有就业人员产生不利影响,反而将进一步推动行业企业完成替代生产能力的全面切换,引导行业向更低碳环保的技术方向可持续发展,也有助于提升绿色产品的国际竞争力。

◆本报见习记者周海燕 通讯员周晓梦

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《海南省机构改革方案》,这是首个获得中央批复的省级机构改革方案,其中明确了生态环境厅的职责调整内容。

握指成拳 保护生态环境更有力

根据《海南省机构改革方案》,将原省生态环境保护厅的职责,以及省发展和改革委员会、省工业和信息化厅的应对气候变化和减排相关职责,原省国土资源厅的监督防止地下水污染职责,省水务厅的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责,原省农业厅的监督指导农业面源污染治理职责,原省海洋与渔业厅的海洋环境保护职责等整合,组建省生态环境厅,作为省政府组成部门。

海南省生态环境厅党组书记、厅长邓小刚在接受记者采访时表示,此次组建海南省生态环境厅,整合了分散化、碎片化的生态环境保护职能,加强管理职权,建立大生态环保管理体制,使得新机构能够统筹各类环境因子污染防治和生态保护监管等工作,对海南省推进生态环境监管、生态文明建设、治理体系现代化和治理能力现代化具有重要意义。

据介绍,组建省生态环境厅后,由一个部门统一部署,而非由多个部门来协调,可以形成一个拳头发力,改善此前部门职能重叠造成的资源浪费,推动解决生态环境方面的多头管理、“九龙治水”、职责交叉重叠、权责不清晰、部分领域权责缺失等问题,减少出现监管死角和盲区,集中力量加大环境执法力度和污染整治力度,更有利于达到治理效果。

牢记使命 力求新气象新作为

“新机构要有新气象,更要有新作为。”邓小刚表示,在打好污染防治攻坚战,保护好海南绿水青山、碧水蓝天的同时,海南省生态环境厅将按照建设海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港要求,对标国际生态环境一流地区,做好全省生态环境保护规划及顶层设计,确保海南蓝天常在、青山常在、绿水常在。

邓小刚表示,海南省生态环境厅将严格按照省委、省政府统一安排,严格按照时间节点、任务分工,不折不扣、高质量地完成机构改革各项工作。服从大局,服从统一安排,认真抓好转隶组建工作,做好各项工作衔接,确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

据了解,下一步海南省生态环境厅将继续着力推进生态环境六大专项整治,坚决打好污染防治攻坚战;始终坚持问题导向,严格对标中央环保督察整改要求,将问题彻底整改到位;全力推进国家生态文明试验区建设,确保生态环境部门承担的各项工作任务顺利完成。

打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

生态环境部通报重点区域强化监督进展情况

9轮次发现涉气环境问题近2万个

本报记者杜宣逸 10月24日北京报道 开展重点区域强化监督检查,是督促地方各级党委政府及有关管理部门落实污染防治责任的有力措施,是打好污染防治攻坚战的重要保障。各地选派业务骨干,对大规模异地执法检查给予大力支持,推动重点地区解决了一批突出环境问题。截至2018年10月14日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作已完成9轮次,共发现涉气环境问题近2万个。

生态环境部以问题为导向,在官方网站、报纸、微博、微信上,以“每周一榜”形式对紧扣强化监督检查重点、善于发现突出涉气环境问题、准确填报信息上传资料的检查人员进行表扬。已评选“每周一榜”18期,共表扬657人次,其中江苏省(78人次)、浙江省(66人次)、海南省(51人次)派出人员入选次数较多。

江苏省自行开展多项交叉互查行动,从中选派表现优秀的环境监察、监测、应急、固管等各部门人员,提前研究被检查城市重点行业及排污特点,针对性开展检查;浙江省专门研究制定了《浙江省环境保护厅

污染防治攻坚专项行动督查抽调人员管理办法》,选派政治可靠、业务过硬的骨干人员,安排表现突出集体和个人做经验交流,充分发挥传帮带的作用;海南省提前了解被检查城市各工业污染源及其布局,紧扣大气污染防治监督各项任务要求,组织开展实地模拟训练,帮助选派人员提前进入“备战”状态。在检查过程中,派出人员科学调整工作方向,合理安排检查路线,充分运用“热点网格”、高架源自动监控系统、强化监督执法APP、奥维互动地图等信息化手段,精准高效地开展监督检查工作。生态环境部要求,各监督检查组在紧扣重点任务、严格监督检查的基础上,要增强服务意识,帮助污染企业从思想上对生态环境理念真正重视起来,从源头上预防可能出现的环境违法违规问题;推动地方各级党委政府及有关部门围绕环境治理短板和群众关心关注、反映强烈突出环境问题,加大各类涉气环境违法行为打击力度,建立长效管理机制,深化综合整治,持续巩固大气污染防治成效,切实改善环境空气质量。

河北启动秋冬季首轮大气环境执法行动

统筹全省执法力量,组织异地交叉执法

本报记者张铭贤 通讯员闫兆静 石家庄报道 10月10日,为期20天的河北省2018-2019年秋冬季首轮大气环境执法专项行动启动。

为确保执法效果,河北省环境综合执法局统筹省、市、县三级环境执法力量,全力聚焦涉气环境违法问题,采取混合编组、异地执法、交叉执法、巡回执法等方式,开展专项行动。

据了解,专项行动中,河北将重点检查工业窑炉、涉排设施有机物排放企业污染防治设施设置、运行和达标排放情况;35蒸吨以上燃煤锅炉达标排放情况;涉气企业无组织排放管控情况,在线监测设施安装、运行情况;涉气重点企业持证排污情况;涉气企业重污染天气应急预案执行情况。

同时,专项行动聚焦当前重点问题,梳理分析环境信访和生态环境部强化监督检查发现的问题,结合生态环境部热点网格、乡镇空气质量监测点、秸秆禁烧视频系统等技术手段,找准重点行业、重点企业、重点区域、重点部位、重点问题,实施精准执法。对去年大气环境执法专项行动中存在环境违法问题的企业,特别是重点行业中的大中型企业,再次进行细致全面排查,对仍存在环境违法行为的,依法依规严肃处理。

行动中保持执法力度不减、执法标准不降,严惩重处环境违法行为,持续保持高压态势。同时,加大信息公开力度,对执法检查发现的典型环境违法企业进行公开曝光。