

# 让绿色成为济源发展的永久底色



张战伟,河南省济源市委书记,法学硕士。曾任河南省纪委驻省交通厅纪检组组长,河南省纪委监委、省监察厅副厅长,河南省委巡视工作办公室主任。中国共产党第十九次全国代表大会代表。

对话人:河南省济源市委书记张战伟  
采访人:本报记者李世东

习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出,绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策。近年来,济源牢固树立生态优先、绿色发展理念,深入推进供给侧结构性改革,引导企业优化产业结构、加快转型升级步伐,走出了一条科学发展、绿色发展的路子。济源如何推动经济发展与生态环境协调发展?为此,本报记者采访了河南省济源市委书记张战伟。

## 济源如何推动经济发展与生态环境协调发展?

把环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位的基本依据,走生产发展、生活富裕、生态良好的道路

**中国环境报:**近年来,济源市经济保持平稳健康发展,经济结构、发展动能、增长方式继续呈现积极变化。请问,济源如何以习近平生态文明思想为指导,推动经济发展与生态环境协调发展?

**张战伟:**建设生态文明,关系人民福祉,关系一个国家和地区的未来,关系经济社会发展大局。习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话,明确了加强生态文明建设必须坚持的六项原则,就坚决打好污染防治攻坚战作了重要部署,集中体现了习近平生态文明思想的核心和精髓,是推动生态文明建设和生态环境保护的行动纲领和科学指南。

济源因济水发源而得名,自然资源丰富,生态环境优良,这是大自然留给济源的宝贵财富。然而,天育物有时,地生财有限。生态环境没有替代品,保护好济源的绿水青山,既关乎当前,又关乎长远,是造福子孙后代的一件大事,是建设国家产城融合示范区、建设又富又美济源的必由之路。

在工作实践中,我们牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态优先、绿色发展,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点,成为经济社会持续

健康发展的支撑点,成为展现城市良好形象的发力点。我们深刻认识到,抓生态环境保护决不是不要发展,而是要倒逼产业转型升级、倒逼发展方式转变、倒逼经济结构调整,推动经济进入高质量发展轨道。经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔,保护生态环境也不是舍弃经济发展的缘木求鱼,而是要更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展,走出一条生态经济化、经济生态化的融合发展新路子。

为此,必须坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式,坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济发展的做法,时刻绷紧生态环境保护污染防治这根弦,把环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位的基本依据,走生产发展、生活富裕、生态良好的道路,让绿色成为新时代济源城市发展的真正底色。

**中国环境报:**发展绿色环保产业是解决结构性污染的关键举措。请问,济源在这方面是如何规划的?

**张战伟:**生态环境问题归根到底是经济发展方式问题。根本改善生态环境状况,必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放

扩张、过多依赖产业高能耗高排放的发展模式。坚持生态优先、绿色发展,促进产业结构优化升级,就是坚定不移走绿色低碳循环发展之路。具体到济源的情况,重点在以下几方面下功夫:

一是推动传统产业转型升级。瞄准绿色化、智能化、中高端化方向,加快技术改造、绿色改造、智能改造,推进超低排放改造,促进传统产业“脱胎换骨”。政府加强政策扶持和要素保障力度,引导企业实施提标改造,帮助企业降低治理成本,提高治理水平。加快推进能源结构优化调整,全面实施煤炭减量替代,推动钢铁、有色、化工等行业清洁生产改造,切实把煤炭消费占比降下来,实现能源结构绿色转型。

二是坚决淘汰落后产能。坚持用市场化法治化手段,全面淘汰落后产能和不达标企业,开展“散乱污”企业整治。同时,不能简单化、“一刀切”,企业只要环保做得好,都支持发展。防止“散乱污”企业上山下乡,已取缔的严防死灰复燃。新引进的企业要严格环保准入,争取多引进技术含量高、能源消耗低、污染排放少的企业。

三是加快培育新兴产业。对已经有技术、有市场、有基础的纳米杂化、水处理剂、富硒等

产业,要加大培育扶持力度。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,做强做优绿色经济。大力发展现代优质绿色农业,打造一批绿色无公害农业产业基地,引进一批农业产业化龙头企业,培育一批生态绿色农产品品牌,切实提高绿色农业的产出效益。同时,深入挖掘济源的生态旅游资源,用济源的青山秀水、田园风光吸引外地游客,以全域旅游引领带动现代服务业加快发展。

**中国环境报:**据了解,济源北依太行、王屋二山,全市面积88%是山区和丘陵,保护生态环境任务艰巨。请问,济源如何统筹城乡生态保护?

**张战伟:**生态保护和污染防治密不可分。污染防治就像分子,生态保护就像分母,要对分子做好减法降低污染物排放量,对分母做好加法扩大环境容量。坚持保护与防治并重,城市与乡村兼顾,协同发力,改善生态环境。

我认为,首先,要坚持保护为先。按照国家和省、市主体功能区规划,科学划定生态保护红线。经市委、市政府研究,初步划定济源生态保护红线区域为490.43平方公里,占全市土地面积25.82%,已报省政府审批。

生态保护红线一旦划定,就要实现一条红线管控重要生态空间,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。围绕加快推进天然林保护、美丽河湖建设、露天矿山综合整治等重大生态工程,科学整合优化现有各类保护区。

其次,要坚持城乡统筹。抓住河南省百城建设提质工程重大机遇,积极推进生态修复、城市修补,坚持以水润城,做好济源水文章。坚持以绿荫城,推进城市绿化,实施中心城区55处空闲土地生态修复和绿化利用,全面提升公园绿地生态效能。积极推广绿色建筑和节能技术,建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市。深入实施乡村振兴战略,以建设美丽宜居村庄为导向,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,深入开展农村人居环境整治三年行动,实施美丽乡村建设示范工程。

此外,还要注重基础建设。山水林田湖草是一个生命共同体,植树造林是实现天蓝、地绿、土净的重要途径。按照省委、省政府开展国土绿化提速行动的部署要求,以创建国家生态园林城市、全国森林旅游示范市为载体,动员全社会一起建设绿色家园,让绿色真正成为济源的底色。

## 济源如何打好污染防治攻坚战?

**中国环境报:**污染防治是决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一,时间紧、任务重、难度大。重工业占据主导地位的济源市,下一步如何打好污染防治攻坚战?

**张战伟:**济源的工业结构偏重,能源结构偏煤,环境容量有限,加上三面环山的U型地形地貌,不利于大气污染物扩散,生态环境保护工作一刻也不能放松。对照河南省污染防治攻坚战三年行动计划,济源将集中优势兵力,动员各方力量,群策群力、群防群治,高标准推进环境治理。

首先,坚决打赢蓝天保卫战。重点打好结构优化调整、工业企业绿色升级、柴油货车治理、城乡扬尘治理、环境质量监控全覆盖5个标志性战役。持续推进工业污染源全面达标行动,开展工业炉窑治理、挥发性有机物专项整治、重点企业深度治理等专项行动,确保企业达标排放。优化能源消费结构,加强燃煤散烧管控和“散乱污”企业整治,制定和实施重点涉气企业分类施策精准治污、企业空气质

量排名等制度。调整运输结构,减少公路运输量,增加铁路运输量。以柴油货车治理为重点,加强非道路移动机械管控,严禁“冒黑烟”等污染严重的施工机械进入工地施工。强化联防联控,提升环境空气质量监测能力,提高重污染天气应急管控能力,确保全市空气质量持续改善。

其次,坚决打赢碧水保卫战。深入实施水污染防治行动计划,系统推进城市黑臭水体治理。全面贯彻“河长制”,打好全域清洁河流攻坚战。实施城镇污水处理“提质增效”三年行动,尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。加强水源地保护,在全市逐步禁采地下水。

第三,坚决打赢净土保卫战。全面实施《土壤污染防治行动计划》,突出重点区域、行业和污染物,强化土壤污染管控和修复。推进农用地土壤污染防治和污染耕地安全利用,通过调整种植结构方式,有效防控化解土壤环境风险,让老百姓吃得放心、住得安心。加强未污染土壤的严格保护,决不能再欠新账。

## 集中优势兵力,动员各方力量,群策群力,群防群治,高标准推进环境治理

**中国环境报:**据了解,当前济源的污染防治攻坚压力仍然很大,请问,济源如何确保污染防治任务落实?

**张战伟:**加强生态环境保护,打好污染防治攻坚战,时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗。但是,我们在环境治理问题上态度明朗,决心不变。连续12年,济源市政府的一号文件都是环境保护工作的意见,并把环境保护作为头号重点工作来抓,确保重点治理工程项目落实到位。为确保攻坚任务落实,我们坚持做到四点发力:

一是强化责任落实。坚决落实主体责任,细化责任清单。全市各级党委、政府主要领导是本辖区生态环境保护的第一责任人,必须做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,层层压实责任,层层抓落实。其他党政领导同志和各相关部门要履行好环境保护职责,“谁的孩子谁抱走”,管发展的、管生产的、管行业的部门必须按照“一岗双责”要求抓好工作

落实。

二是增强工作本领。生态环境保护工作综合性、专业性很强,我们要求各级各部门干部必须提升能力素质,练就过硬本领。增强绿色发展本领,贯彻新发展理念,善于学习研究政策,掌握专业知识,提高专业素养,培养专业思维,抓准发展和保护的结合点,把环保支撑发展、环保服务发展,以环保提高发展效益作为发展的突出任务,让绿色发展贯穿经济社会发展的全过程。增强改革创新本领,用改革的思路、创新的举措推进工作,积极运用现代化手段,提升环境保护的工作能力和水平。增强依法治理能力,强化执法检查 and 法治宣传,引导全社会增强法治意识和环境意识。增强应急处理能力,注重分析研判,做到及时处置、有效应对。努力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗,特别能奉献的生态环保铁军,尤其要关心、支持生态环境保护队伍建设,主动为敢干事、能干事的干部撑腰打气。

三是广泛宣传动员。切实加强

对生态环境保护工作的宣传教

育,增强广大干部群众的环境意识,积极倡导绿色低碳的生活方式,鼓励绿色出行、厉行节约、保护环境。充分发挥新闻媒体的作用,大力宣传节能减排、环境保护方面的先进典型,及时曝光环境污染的负面典型,加强舆论监督。完善公众监督、举报奖励及处理反馈机制,鼓励人人参与到生态环境保护中来,凝聚全民参与的强大合力。

四是严格考核奖惩。建立考核评价制度,对年度工作目标任务完成情况、生态环境质量状况、资金使用使用情况、公众满意程度等相关方面开展考核,考核结果作为各级各部门领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。对工作成绩突出、成效显著的单位和个人按照国家有关规定给予表彰。对考核不合格的单位,由市环境保护局向市委、市政府通报,实行区域环评限批。制定量化问责办法,对损害生态环境的党员干部,终身追责。对攻坚任务不担当不作为、弄虚作假、推诿扯皮,造成不良影响的部门,严肃问责。

## 学习十九大精神 讲好中国生态环保故事

### ◆石效卷

学习贯彻落实党的十九大精神,是当前和今后一段时间内的首要任务。党的十九大提出,不忘初心,牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。通过学习,笔者对这一主题的认识不断深化。

环保人肩负的职责不是一份工作、一份生计,而是一份沉甸甸的政治责任。我们这代人赶上了好时光,所以应拿出更大的勇气和担当,创造无愧于这个时代的业绩,不辱使命,不负时代,为建设美丽中国作出自己应有的一份贡献。

结合工作职责定位,笔者在学习过程中进行了一些思考:党建工作同环保业务工作的关系是什么?如何发挥环境保护对外合作平台的作用,讲好中国生态环保故事?如何发挥好党的基层组织作用,创新实践,在实际操作层面让十九大精神和生态环境部党组的要求落地生根?

首先,提高政治站位,深刻理解生态环境保护工作的重大意义。良好的生态环境,是人民群众最基本的生存条件,是最美丽的中国重要组成。所以,保护生态环境是一项政治任务,政治责任,环境保护必须实行“一岗双责”“党政同责”,而且“失责必问”。因此,要做好环保业务,必须要提高政治站位,担当起生态环境保护和生态文明建设

的政治责任。同时,要努力提升党建工作质量,加强培训,提高党建与业务相融合的意识,以高质量党建为生态文明建设保驾护航。

### 百名党员干部谈体会

作者系生态环境部对外合作中心党委书记兼纪委书记

## 打造综合执法队伍 守护绿水青山

### ◆孔祥成

全国生态环境保护大会对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出重要部署,推动我国生态文明建设迈上新台阶。要坚决打赢蓝天保卫战、着力打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战,需要建设一支召之即来、来之能战、战之能胜的生态环境综合执法铁军,不断提升环境监管效能,守护绿水青山。

目前,我国的生态环境执法队伍,特别是基层环境执法队伍,还存在一些与当前环境保护形势不相适应的问题。例如,生态环境部门执法权不完整,环境执法易受地方政府干预,环境执法队伍专业化水平不高,容易滋生执法腐败等。

为建设一支优秀的生态环境保护综合执法队伍,以过硬的作风夺取污染防治攻坚战的全

面胜利,笔者提出如下几点建议。

首先,必须坚持党的领导。生态环境综合执法队伍要增强“四个意识”,坚决维护党中央集中统一领导,坚决担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。生态环境保护推进越深入,困难程度、复杂程度越大,对环境执法队伍的要求就越高,越需要建设一支政治过硬、敢于担当的生态环境保护执法队伍作保障。要牢牢牵住组织监督主体责任的“牛鼻子”,构建纪检监察专责监督、党的工作部门职能监督、基层组织日常监督、党员民主监督的体系。形成一级抓一级、层层传导压力、工作不力必须严肃问责的工作机制,扭转宽松软的状况,治理慵懒散的习气,倒逼环境执法队伍有责任、有

其次,要下功夫讲好中国故事,宣传中国共产党的生态文明建设主张。习近平总书记

在会见外来出席中国共产党与世界政党高层对话会的缅甸国务资政昂山素季时指出,十九大报告是一个凝聚全党意志、顺应人民意愿、符合实践发展要求的政治报告,制定了适应时代要求的行动纲领和大政方针,并将构建人类命运共同体作为新时代中国外交努力方向。中国特色社会主义进入新时代,中国也日益走向世界舞台,不断为人类发展做出中国贡献,为人类问题的解决贡献中国智慧、中国方案。中国发展坚持“五位一体”总体布局,中国共产党将“绿水青山就是金山银山”写入党的十九大报告和党章中。保护环保不仅是中国共产党和中国人民的责任和义务,也是世界各国人民共同的责任和义务。人类只有一个地球,地球是人类共有的家园。正如《北京倡议》中提出的:“政党要着眼长远,面向未来,承担起为本代人、后代人和生态环境负责的重任,创新手段方式,为建设一个山清水秀、清洁美丽的世界作出更大贡献。”为此,应积极与相关部门沟通,通过稳妥渠道适时将“以政治清明推动生态文明建设,以风清气正托出绿水青山”列为后续专题之一,广泛宣传中国共产党在生态文明建设中的引领作用。

第三,要抓好支部建设。党的十九大报告指出:“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要以提升组织力为重点,突出政治功能,把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”基层党组织建设关系到党的建设,为此,应坚持问题导向,针对性地开展“给党员过政治生日”等专题活动,提醒党员干部增强党员意识和初心使命。

作者系生态环境部对外合作中心党委书记兼纪委书记

### ◆高重奎 杨雪峰 胡晓磊

2018年2月,习近平总书记视察天府新区时强调,“天府新区是‘一带一路’建设和长江经济带发展的重要节点,一定要规划好建设好,特别是要突出公园城市特点,把生态价值考虑进去,努力打造新的增长级,建设内陆开放经济高地。”

公园城市是将城乡绿地系统和公园体系、公园化的城乡生态格局和风貌作为城乡发展建设的基础性、前置性配置要素,把“市民—公园—城市”三者关系的优化和谐作为创造美好生活的重要内容,通过提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的新型城

### 探索与思考

## 建设公园城市 共享优美生态

乡人居环境建设理念和理想城市建构模式。

首先,在公园城市建设中,生态优美是基础,生产发展是途径,生活富裕是过程目标,生命健康是终极目标。要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持保护环境就是保护生产力、改善环境就是发展生产力的思想,推动形成绿色发展方式和生活方式。在公园城市建设中,应尊重自然、顺应自然、保护自然,把生

态要素引入城市,把城市融入自然,真正实现城在园中、园在城中、城园一体。

其次,正确的发展理念和方式,可以实现百姓富、生态优、城市美的统一。公园城市建设需要在集约发展、创新发展上下功夫,努力成为“两山”理论的示范区。要处理好生态环境保护与经济发展之间的关系,通过大力发展生态农业、生态工业、生态旅游等,实现产业生态化和生态

产业化的统一,将自然生态优势转化为经济社会优势。

第三,建设公园城市要坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的生态系统观。这一生态系统观科学揭示了自然要素之间、自然要素和社会要素之间通过物质变换构成的生态系统的性质和面貌。山水林田湖草这些自然要素与产城居业这些人文学要素之间是相互依存的共生系统,公园城市建设就是要把把这

些经济自然和社会要素聚合为城市生命共同体,满足市民对美好生活的需要,营造和谐繁荣的城市公共空间。

第四,建设公园城市要坚持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的民生观。建设公园城市,就是要还园于民、还景于民、还绿于民、还水于民,就是让人民共享生态福利,为人民提供更多、更优质的公共生态产品。因此,公园城市建设要坚持生态惠民、生态利民、生态为民,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,营造“文起来、动起来、乐起来”全民参与的浓厚氛围,让绿色资产真正变成百姓的生态福利。

作者单位:浙江财经大学公共管理学院