

上海“五步法”查案,让违法行为无处遁形

锁定证据让处罚合法合规

本报记者蔡新华 见习记者徐璐

资料入手

摸清企业排污“底细”

从企业提供的资料入手,认真查阅,一丝不苟,摸清企业排污的“底细”,这是“五步法”的第一步。

据介绍,在一次一类污染物企业专项行动中,上海市环境监察总队派出3名执法人员对上海某新材料有限公司进行检查。该企业从事不锈钢加工生产,主要生产工艺为酸洗—冷拔—除油—退火—氧化—清洗。

一路进该企业,3名执法人员便进入角色,分头查阅资料以及询问企业管理人员,不一会儿就对企业的生产状况、排污现状和处理设施运作情况了如指掌,做到心中有数。随即,执法人员进入车间进行彻查。

“果然一查,资料与实际有所出入。目前,这起案件现已移交有关部门等待后续处理。”周浒介绍道。

现场调查

排查企业产污环节

“现场调查,则是第二步。”周浒认为,没有现场调查,就掌握不了企业排污的真实状况,执法如同无本之木,无从说起。

如上海市奉贤区环境监察支队的金嘉威,十分熟悉钢管类企业,有着丰富的执法经验。日前,他来到区内一家钢管类企业进行执法检查。进入车间后,他直奔生产一线,对各个产污环节一一进行排查。

金嘉威发现,企业存在多处无组织排放问题:切割、打磨、抛光工艺均未安装处理设施,烟尘无组织排放;酸洗车间内有多个酸缸使用硝酸、氢氟酸进行表面处理,但未接入酸雾处理设施中,车间内酸雾无组织排放;除油工序中产

生的碱雾没有处理设施,也是随意排放。

“在检查危废仓库时,金嘉威还发现该企业提供的危废台账不仅没有出库记录,甚至还存在两张危废产生时间相同、但产生量完全不同的台账,存在台账作假的嫌疑。在确凿的证据面前,企业负责人也只能乖乖认错,表示要接受处罚,及时整改。”周浒说。

追根溯源

不放过任何可疑线索

绝不放过任何线索,并且顺藤摸瓜,追本溯源,让问题水落石出,周浒认为这是第三步。

上海市环境监察总队的郭雅文,是一个认真仔细、经验丰富的执法人员,他在检查过程中从不放过任何疑点,任何一根软管、塑料管潜藏的问题都逃不出他的“火眼金睛”。

在对一家企业进行检查时,他顺着车间外回用蓄水池旁的两根塑料管,发现其中一根粗管道连接至污水处理站集水池,另一根细管道连接至污水站旁就中断了,附近有多根软管。

见此情形,他当机立断,拿起铁锹顺着管道,一点一点挖了起来,“掘地三尺”后发现了酸洗车间墙边有一个被黄沙和钢板覆盖的暗渠,暗渠通过软管连接至电工房旁约4平方米的同样被覆盖着的水坑。

水坑中的水呈棕黄色,并伴有黄渣和油花,诸多线索都表明了该企业存在暗管偷排的嫌疑。在铁证面前,企业负责人傻了眼,只能认罚。

“查”“测”结合

发现疑点立即采样锁定证据

“及时采样,锁定证据,坐实问题,不让排污企业狡辩。”周浒强调,第四

步至关重要,关乎处罚的正确性。

在这方面,上海市金山区环境监察支队的确有一手。每次执法,他们都会派监测人员同去,及时采样分析,锁定证据。在一次执法行动中,由金山支队副支队长杨彪带领两名监测站的骨干人员,随时待命。一旦发现企业有疑点,杨彪立刻指挥采样人员做好准备工作,在采样完成后立即送往监测站进行分析,为后续工作奠定了基础。

突击检查

回马枪让企业原形毕露

“突击检查,杀个回马枪,让企业原形毕露是最为关键的一步。”周浒特别指出,有的企业爱耍小聪明,妄想瞒天过海,以为偷偷排污不会被发现,其实这些都是徒劳的。

上海市徐汇区环境监察支队的王远娜同志就遇到了这样一件事。她在检查一家企业时,该企业声称,酸雾处理设施于不久前已经损坏,便一直处于停产状态。

她当即要求查看该车间的生产记录,在仔细核对酸雾收集塔使用情况点检表和生产品日报表后,细心的她发现,虽然设备已经损坏,但酸洗车间仍然进行了生产作业。对此,企业却矢口否认。于是,她决定第二天杀个回马枪,对该企业进行突击检查。

果不其然,在对企业的再次检查中,该企业原形毕露。酸洗车间内的员工在得知检查组进入厂区后,忙不迭地跑出了车间。酸洗车间内用于加热的燃油锅炉开启着,酸洗池和清洗池正在加热,清洗池内有钢管正在进行清洗,车间内酸味明显。酸雾处理设施仍未完成修理,处于关闭状态。检查组随即要求企业立即停止酸洗工艺生产,并采取了查封扣押措施。



随着山东省五莲县高泽镇东波砂厂加工设备的移除,全县境内69家非法采砂洗砂企业实现了“两断三清”。图为由环保、公安、国土等部门人员组成的综合执法组正在取缔非法采砂洗砂企业。 王学鹏 徐立文摄影报道

新型水环境监管利器 ——系列水质指纹污染预警溯源仪

您遇到过这样的困境吗?治理找不到源头,治理后的黑臭水体返黑返臭了,上游污染没证据,超排企业抓不到,水污染事故找不到肇事者,偷排管道识别不了,“河长制”考核达标难等。

清华大学创新性地将在刑侦中指纹查找嫌疑犯的思路引入水环境监管,发明了基于水质指纹比对的水污染预警溯源技术和系列水污染预警溯源仪。仪器灵敏度高、辨识强、响应快,具有实时报警、污染源快速溯源和污染留证三大功能,已广

泛用于饮用水源地、工业园区、跨界断面、水污染应急、黑臭水体以及流域治理与监管。该产品已获得国内外专业人士的认可,并获得第45届日内瓦国际发明展的特许金奖等国内外奖励。

专注于先进环境监管领域的高新技术企业苏州国潮,是清华大学水污染预警溯源仪唯一生产企业。欢迎各级政府环保部门、意向合作企业来电垂询和考察指导。



联系电话:0512-66076588
联系邮箱:info@guosutech.com
国潮网址:www.guosutech.com

近年来,湖北省武汉市环保局认真学习习近平生态文明思想,深入贯彻落实全国生态环境保护大会精神,严格履行全面从严治政政治责任,以推进中央环保督察反馈问题

整改为契机,率先行动、主动作为,以“四水共治”为重点,实施长江大保护“五大行动”,坚持打好武汉长江大保护十大标志性战役,以风清气正守护一江清水向东流。

环保为民 勇当先锋

履行全面从严治政政治责任 以风清气正守护一江清水向东流

提高政治站位,落实长江大保护的政治任务

武汉市环保局党组树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,以“一个品牌”“两基三化”“四大行动”为牵引,把全面从严治政政治责任和压力传导到每一名党员干部,为推进落实共抓长江大保护夯实的政治基础。

以过硬的理论武装提高政治站位。把深入学习贯彻党的十九大精神、全国两会精神、习近平生态文明思想、视察湖北重要讲话精神 and 在全国生态环境保护大会重要讲话精神列入党员政治教育计划的重要内容,局党组理论学习中心组先后6次、“支部主题党日”活动先后8次组织专题学习交流,增强党员干部参与长江大保护的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

以系列党建品牌活动强化使命担当。开展“环保为民 勇当先锋”

党建品牌创建活动,建设多支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的党员先锋队。加强机关党建“两基三化”建设,着力提升基层党务工作者能力素质和基层党建工作质量。开展正风肃纪“四大行动”,打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军。

以党纪教育推动构建政治生态的绿水青山。聚焦党章党纪党规和宪法、监察法,开展了第十九个党风廉政宣教月活动,在党员干部心中厚植家国情怀、民族情怀、为民情怀、事业情怀。围绕“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作,组织基层党组织召开专题组织生活会,深刻剖析孟伟严重违纪违法案件的不良影响,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,涵养风清气正的政治生态。

强化专项督查,开展长江大保护的监督执法

武汉市像保护生命、爱护眼睛一样,将长江大保护作为生命线工程来抓,打好沿江化工企业关改搬转、城市黑臭水体整治、长江干线非法码头整治等长江大保护十大标志性战役。

整治饮用水水源地安全隐患。以中央环保督察及饮用水水源地专项环保督察为契机,深入推进饮用水水源地环境安全整治工作。完成了19个县级以上及30个乡镇饮用水水源地保护区划定及规范化

标志建设;水源地保护区内的市政排口、反冲口基本完成整治,武昌区余家头水厂水源保护区内的11个码头全部取缔;在生态环境部专项督查工作中,全市上下站在讲政治的高度,严格标准,严明纪律,不讲条件,不留情面,坚决、果断、彻底进行整治,对位于保护区范围内的公共厕所、网球场、足球场等相关文娱配套设施坚决予以拆除。武汉经济技术开发区对于督查组指出的公厕、办公用房等问题,当天即全面完成

拆除;江岸区政府对于督查组指出的球类练习场,第一时间责令停业并断水断电,并组织200人队伍、20多台工程机械连夜予以拆除。

推动生态环境治理。实施生态文明建设示范工程,累积实施“两清两减”项目、农牧废弃物综合利用项目、小流域生态修复项目200余个。开展武汉市自然保护区“绿盾”监督检查专项行动,全面排查5个湿地自然保护区存在的问题,积极推进整改,修复湿地生态环境,筑牢生

态安全屏障。推动乡镇生活污水治理,目前已开工新建乡镇生活污水处理厂6座,提标升级12座,新建配套管网70公里,力争2019年实现全市乡镇生活污水治理全覆盖。

严格重点工业企业环境执法。开展长江经济带沿江重化工及造纸行业企业专项集中整治行动,对38家沿江重化工及造纸行业企业和27个工业园区开展集中整治。加强长江、汉江汉段沿线码头船舶维修行为环境监管,对长江武

汉段沿线的环境违法行为实施顶格处罚,有力震慑了环境违法行为。2018年1月~9月,武汉市各类环境违法行为立案查处478件、处罚351件,行政处罚金额3691.07万元,单件平均处罚金额比2017年同期增长21.93%。其中武汉市环保局直接立案154件、处罚75件,行政处罚金额1754.6万元,较2017年同期分别增长600%、127.3%、84.2%。全市共计实施查封扣押案件28起;实施移送行政拘留案件4起。

立足水环境质量核心,强化长江大保护的督办考核

武汉市将生态文明建设和生态环境保护工作纳入全市绩效目标体系,制订《武汉市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,实行环保目标责任制和考核评价制度,

明晰领导干部在长江大保护和生态环境领域的责任红线。立足水环境质量核心,深入贯彻国务院《水污染防治行动计划》,2016年9月,在全省范围内率先出台《武汉市水污染防治

行动计划工作方案实施情况考核评价办法(试行)》,将109个江河湖库、黑臭水体及饮用水水源地水质纳入考核范围,确定水环境质量“只能变好,不能变差”的原则,明确“2017年年底前基本

消除城市建成区黑臭水体,2020年年底前基本消除劣V类水体”的工作目标。2018年2月,结合长江大保护及河湖长制有关要求,进一步修订完善《武汉市水污染防治行动计划工作方案实

施情况考核评价办法》,将全市纳入河长制的主要河流纳入各区考核范围,新增26个考核断面,同时提高国考断面考核比重,促进全市主要河流水环境质量持续改善。

共抓共管共享,创新长江大保护的工作机制

武汉市用改革思路和办法推动长江大保护,建立履责尽责、协调联动、多元投入、生态补偿、依法治理、全民参与等六大机制,实现共抓共管共享。

创新“四长联动”“三长三员”机制,落实河湖长制。建立“官方河长”“民间河长”“环保河长”“数据河长”四长联动机制,健全河湖长、督查长、河湖警长、技术员、保洁员、监督员“三长三员”工作体系,将河湖长制体系全面延伸至村(社区)一级,打通了河湖长制管护责任的“最后一公里”。完善跨区域流域合作协调机制,与相关地市级环保部门签订了府河、通顺河、金水河等河流的环境保护联动机制协议书,建立了跨市域上、下游联动体系。

创新市域内长江跨区考核机制。按区分段考核,实行水质“改善奖励”“下降扣缴”的生态补偿奖惩措施。考核排名曾靠后的一个区,

今年列出20亿元资金,用于12个湖泊入江排口治理。跨区断面水质考核办法牵住了“牛鼻子”,牵动治理;各级政府汇聚更多力量参与长江大保护,长江沿线的污染源整治工作进一步加强。

借助高科技手段不断创新执法手段。在环境监察工作中引进卫星遥感技术、无人机巡察制度,开展环境监察“双护双促”综合执法行动、交叉执法行动、问题导向专项执法行动等,提高了环境问题的发现能力、执法能力、解决能力。武汉市环境监察支队执法人员通过电脑终端,发现某达标排放企业的数据呈现诡异的规律性,初步判断“看起来很好”的在线数据,极有可能是造假行为,便立即组织对企业进行了突击检查,发现其COD在线监测分析仪存在数据造假。此案作为武汉市环保局首例环境污染犯罪案件移交武汉市公安局、武汉市检察院。

倡导绿色理念,开展长江大保护的宣传教育

生态环境保护,没有旁观者,都是参与者。武汉市实施绿色引领“六进”工程,将“共抓大保护,不搞大开发”的理念厚植于学校、社区、农村、基地、企业、机关等社会各个领域。

坚持倡导绿色发展理念从娃娃抓起。鼓励中小学校开展青少年水环境保护教育项目,对一元路小学、二十三中等5所学校的优秀水环境项目给予经费扶持和技术指导。开展武汉环保“公众测水亭”进学校、

“家在长江边,长江的孩子爱长江”等活动,带领孩子们与长江救援队队员、环保志愿者一起采集长江水样、监测长江水质、清洁长江沿岸。组织中小学校参与全国中学生水科技发明比赛、全国青少年自然笔记大赛、国际环境小记者项目等活动,共获得集体奖9个,78人获个人奖,让中小学生对保护水、让水造福人类”。

积极开展2018年“美丽中国我是行动者”社区环保公益活动,将“惜水护水”理念融入文艺节目送到黄陂区前川街东四社区等社区;举办大学生环境保护意识、志愿者环境保护意识提升相关培训,组织武汉大学等10所高校的近百名大学生走进豹澥污水处理厂、武汉绿色动力再生能源有限公司和藏龙岛国家湿地公园等企业,组织环保志愿者走进黄陂区蔡店街李

文三村、武汉武新新型建材有限公司,让志愿者见证城市污水、垃圾处理的过程,体会农村生态环保、企业资源循环利用变废为宝等成果;组织全市40多家重点企业80多位代表考察中国石化武汉石化公司,学习交流企业绿色发展经验。

下一步,武汉市环保局将按照中央、省、市关于生态文明建设和环境保护工作决策部署,深化全面从严治

党主体责任落实,以“一个品牌”“两基三化”和“四大行动”为抓手,不断开拓党建工作与业务工作相互促进、相互支撑、相得益彰的良好局面,深入实施长江武汉段跨区断面水质考核奖惩和生态补偿办法,有序推进长江沿线工业污染防治,全面改善长江流域水环境质量,为建设现代化、国际化、生态化武汉提供更强有力的环境支撑。
姚曦 李芳