

生态环境部召开部务会议

审议并原则通过《生态环境部工作规则》

本报记者杜宜逸北京报道 10月24日,生态环境部部长李干杰主持召开生态环境部部务会议,审议并原则通过《生态环境部工作规则》(以下简称《规则》)。

会议指出,党的十九大对生态文明建设和生态环境保护作出重要决策部署,将污染防治攻坚战作为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。全国生态环境保护大会对全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战作出系统部署和安排。生态环境部作为党和国家机构改革中新组建的部门,在打好污染防治攻坚战、建设美丽中国中承担着重要职责和历史使命。及时制定出台《规则》,对生态环境部机关工作立规矩、定准则、提要求,具有重要的现实意义。

会议认为,《规则》突出坚持和加强党的全面领导,突出加强党的政治建设,明确生态环境部工作的指导思想和职责,强化推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实的责任要求,进一步规范和完善会议和文件管理规定,强调各项纪律规定要求,充分体现了《国务院工作规则》规定和要求,并将在实践中形成的有效制度和成熟经验加以总结并固化,是规范各机关、各单位以及工作人员行为、确保生态环境部工作有序高效顺畅运行、提高行政效能的重要规章制度,为生态环境部工作提供了基本遵循和指南。

会议强调,要充分认清《规则》的重要作用,认真组织学习《规则》的主要内容,严格执行《规则》的各项规定,增强“四个意识”,做到“两个坚决

维护”,全面提高履职尽责能力和水平,加快建设人民满意的法治机关、创新机关、廉洁机关和服务型机关。要坚持稳中求进、坚持统筹推进、坚持综合施策、坚持两手发力、坚持点面结合、坚持求真务实,确保党中央、国务院决策部署和部党组部署要求落实到位。要切实做到依法行政、科学民主决策,不断提高工作的科学化、制度化和规范化水平。要认真贯彻全面从严治党要求,严格遵守廉洁从政纪律和规定,坚持不懈纠正“四风”,特别是反对形式主义、官僚主义。

会议要求,各部门各单位要根据《规则》的有关规定,结合本部门、本单位实际,抓紧制定和修订相关规章制度,确保各项制度符合《规则》要求。进一步研究优化运行机制,规范工作流程,严格工作标准,以新的精神姿态、新的工作作为,全面履职尽责,确保高质量完成各项工作任务。

生态环境部副部长黄润秋、刘华、庄国泰出席会议。部机关各部门主要负责同志,有关部属单位主要负责同志参加会议。

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7392期 2018年10月 星期五 26 农历戊戌年九月十八 今日8版



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部召开部党组(扩大)会议

传达学习贯彻习近平总书记对全国党委秘书长会议的重要指示和全国党委秘书长会议精神;传达学习贯彻习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时的重要讲话精神,研究部署农业农村生态环境保护工作

本报记者杜宜逸北京报道 10月24日,生态环境部党组书记、部长李干杰主持召开部党组(扩大)会议,传达学习贯彻习近平总书记对全国党委秘书长会议的重要指示和全国党委秘书长会议精神;传达学习贯彻习近平总书记在十九届中央政治局第八次集体学习时的重要讲话精神,研究部署农业农村生态环境保护工作。

会议强调,生态环境部各部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示以

及全国党委秘书长会议精神,进一步加强党的政治建设的思想认识,切实提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,把坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导作为“两个维护”落实到岗位上、落实到行动上,把党中央各项决策部署落到实处。

会议要求,要认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,开展好生态环境系统“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理和警示教育工作,锻造具有更加强烈的使命担当、更加过硬的政治能力、更加科学的战略运筹、更加高强的业务本领、更加严实的工作作风、更加一流的干部队伍。

会议指出,习近平总书记主持中央政治局会议,就实施乡村振兴战略进行

集体学习,充分体现了党中央对推进乡村振兴的深远谋划和对“三农”工作的高度重视。习近平总书记发表重要讲话,深刻阐释了实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求,高屋建瓴、统揽全局、内涵丰富,为做好“三农”工作,包括做好农业农村生态环境保护指明了前进方向、增加了前进动力。

会议强调,生态环境系统各部门和各单位要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,加大力度推进农村生态文明建设和生态环境保护,坚决打好农业农村污染防治攻坚战,确保乡村绿色发展加快推进,农村生态环境明显好转,农业农村污染治理体制机制基本形成。

会议要求,要不折不扣落实党中央、国务院关于农业农村生态环境保护的各项决策部署,坚持突出重点和全面

实施相结合,加快推进农村饮用水水源地保护、农村土壤污染治理、农村人居环境整治和生态扶贫工作,确保各项任务按照时间节点圆满完成。要深入总结浙江“千村示范、万村整治”经验做法,积极发挥示范引领作用,培育一批可复制可推广的示范典型,带动全国农村人居环境整治工作。要完善中央统筹、省负总责、市县落实的工作推进机制,做好农业农村生态环境保护监督管理工作,将农业农村污染治理突出问题纳入中央生态环境保护督察范畴,落实农业农村生态环境保护“党政同责、一岗双责”。

生态环境部党组成员、副部长刘华、庄国泰出席会议。

生态环境部副部长黄润秋列席会议。

驻部纪检监察组负责同志,部机关各部门主要负责同志,有关部属单位主要负责同志列席会议。

本报记者董克难 10月25日北京报道 生态环境部今日召开“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作第三次月度调度会,集中观看专项治理工作专题短片;部机关党委汇报10月份专项治理工作总体进展情况;生态司、气候司、固废司、环评司、外经办、东盟中心、气候中心、基金会、记协、研促会等10个部门和单位汇报专项治理工作进展情况;解决突出问题。

会议指出,第二次月度调度会之后,各部门各单位围绕开好专题民主生活会进行了认真的准备,已经召开专题民主生活会的部门和单位在会上进行了很深刻的剖析和反思,同时针对查找出的突出问题制定了整改方案,专项治理工作总体进展不错。下一步,要重点抓好三方面工作:

一是要聚焦整治形式主义、官僚主义突出问题。要认真学习贯彻习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和批示精神,把整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务,作为正风肃纪、反对“四风”的首要任务、长期任务,摆在更加突出位置。要按照李干杰部长对“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作的要求,将整治形式主义、官僚主义作为一项重要工作来抓。要以持续整治“四风”为切入点,加快形成“严、真、细、实、快”的干事创业氛围。

二是要发挥全面从严治党的刚性作用。下一步将按照新的分工和机构职能重新签订全面从严治党的责任书。重新签订的责任书除了包括原来的全部任务之外,还要将专项治理工作中查摆出来的一些突出问题列入各单位的个性化条款。责任书要将责任双方的责任说得清清楚楚、一目了然,而且要可落实、可考核、可倒查。

三是要抓紧建立长效机制。各部门和单位要坚持目标导向和问题导向,认真梳理现有制度机制,坚持建章立制,完善规章制度,形成落实监管责任闭环系统。同时要认真学习总结典型经验和成功做法,形成可复制、可推广的经验。

驻部纪检监察组负责人、部机关各部门党支部书记、各派出机构和直属单位党组织书记参加会议。

会议以视频会议形式召开,在生态环境部设立主会场,在派出机构、直属单位设分会场。

下一步重点抓好三方面工作

生态环境部召开「以案为鉴,营造良好政治生态」专项治理工作第三次月度调度会

该担的责任岂能甩给他人?

◆本报记者史小静

江西省国土资源厅牵头督促指导赣州市编制稀土开采生态保护综合治理规划,但该局始终认为稀土开采生态保护综合治理不应由国土资源厅牵头,对待整改工作态度消极。云南省曲靖市政府将云南罗平锌电股份有限公司重金属污染整改任务简单安排给县市政府承担,当起“甩手掌柜”,致使当地突出环境问题更为严重。

从近日陆续公布的第一批中央环保督察“回头看”反馈情况看,一些地方党委政府和部门推卸环保责任,要么“甩手”,要么“甩锅”,生态环保主体责任不落实,一岗双责落实到位,“表面整改”“假装整改”“敷衍整改”等问题突出。

一些地方政府和相关部门“甩锅”环保

生态环境保护本不是环保部门一家的事。然而,一些部门却推卸责任,认为抓环保是在为环保部门“扛活”,将生态环境保护视为“负担”,甚至“甩锅”给环保。

此次“回头看”反馈时披露,宁夏回族自治区经信委将生态环境保护视为工业增长的负担,2017年9月以来,在开展工业经济运行情况分析时,多次将一些行业增加值下降的原因归结为环境保护督察和大气污染防治;2018年1月和5月,在未深入分析且相关数据明显错误的情况下,两次向自治区政府报告提出,若继续推进大气污染防治攻坚战行动方案,将严重影响全年工业增长目标,试图推脱责任,干扰决策。

“甩锅”环保的情况,在内蒙古自治区也存在。自治区督察整改方案明确要求,兴安盟科尔沁右翼前旗工业园区固废渣场建设应由经信部门牵头,工业园区管委会负责,乌兰察布市整改方案也明确要求由经信部门牵头,但该局仍将工业园区渣场的建设、监管等任务全部交给环境保护部门,在发现相关问题后,也仅对环境保护部门进行追责问责,相关部门没有承担应尽的环保职责。

此类问题也发生在河北,沧州中铁装备制造材料有限公司分两期违法建成投产4台焦炉,渤海新区环境保护局多次进行处罚,并两次向渤海新区管委会报告并建议责令停产,但渤海新区管委会主要领导仅批示“请环境保护局依法处置”,一批了之,未依照规定职责责令违法企业停产,致使该企业长期违法排污。

推卸责任致使环境问题越来越严重

思想认识不到位,整改态度不积极,导致生态环境问题越来越严重,长期得不到有效解决。

广西壮族自治区玉林市对督察整改态度消极,市委常委会2017年工作要点明确的主要事项均未涉及生态环境保护,督察整改更是只字未提。2017年,玉林市大气环境质量下降,PM_{2.5}年均浓度全区涨幅最大,针对这一情况,不是在整改上想办法,而是违规使用自动喷淋系统干扰空气质量管控监测站点正常监测,性质恶劣。

重金属污染是云南省面临的突出环境问题,也是2016年督察重点关注问题。整改任务较重的曲靖、红河等市(州)党委、政府没有履行好生态环境保护主体责任,而是简单将整改任务转交区县。

大理市出台来料加工企业处置意见将企业恢复生产审核权下放至乡镇,转移责任,让本该彻底关停取缔的非法企业长期以来料加工之名行违法生产之实,生态破坏严重。

而广西自治区林业厅和有关地市在推进整改时,试图通过自然保护区确权进一步压缩生态空间,以使违规问题合法化。林业厅支持相关地市将43处采矿区、探矿区和风电开发等项目以“开天窗”等方式调出自然保护区,一旦通过,必将造成有关自然保护区支离破碎。

同样,宁夏自治区发展改革委作为牵头负责整改部门,在推进灵武再生资源循环经济示范区侵占白芨滩国家级自然保护区问题整改中不重视、不作为,直至2018年4月为推卸责任,一纸公文撤销园区规划。

出现上述问题,说明这些地方和部门重要政治站位不高,要么责任意识不强,要么担当精神不够,甚至缺乏对部门职责的清楚认识。

中央环保督察主要任务之一就是压实地方党委政府和相关部门生态环境保护“党政同责、一岗双责”。该是谁的责任,谁要担负,且要落实到位。否则,必然会被追究问责。



河北省邯郸市临漳县郟城公园原址是一片废弃坑塘。近年来,临漳县在废弃坑塘原址上建起了具有生态、景观与调蓄功能的公园,成为市民和游客休闲游玩的好去处。新华社供图

◆本报记者魏然

10月7日下午3时,福建“生态云”平台上,连续多个时段大气环境异常数据引起环保工作人员的关注,工作人员立即通过生态云平台模拟计算,多部门即刻开展联合会商研判。

“受东北风影响,外来污染输入叠加本地污染排放,预计10月8日福州、漳州、泉州、莆田等沿海地市可能会出现臭氧轻度超标。”福建省环保厅大气处马上启动轻微污染天气应急响应,指挥指导相关地市开展本地污染源管控和区域联防联控……10月8日19时,4个沿海地市的臭氧轻度污染成功消除。

福建率先在全国建成省级生态环境大数据云平台(生态云平台),通过打造一个平台一中心三大体系,让海量数据跑起来、用起来,助力福建环境监管形成一盘棋、一本账,环境决策更高效更精准更智慧。

一中心:打通数据“孤岛”,打破部门壁垒

新时期生态环境保护压力和挑战并存,部门间数据分散、信息破碎、应用条块、服务割裂等问题,给环境监管提出新课题。如何做到科学、精准、高效?

福建省委省政府高度重视生态云平台建设,省、市、县三级环保部门把生态云平台建设和应用推进作为“一把手”工程,按照“大平台、大整合、高共享”的集约化建设思路,依托省政府电子政务云平台和生态环境监测物联网“两支撑”,重点打造“一中心、一平台、三大应用体系”,在全国率先建成省级生态环境大数据云平台。纵向,平台向上打通国家部委、向下穿透至

福建建成生态环境大数据云平台

一平台一中心三大体系助力全省环境监管形成一盘棋

市县及相关企业;横向,汇聚相关部门业务数据,以及物联网、互联网等数据,实现“横向到边、纵向到底”的数据集成汇聚共享。

生态云平台注重“信息汇”,通过建设全省生态环境数据资源中心即“一中心”,不仅打通数据“孤岛”,还打破部门壁垒。目前,平台汇集数据117类80多亿条,日容量增长约1TB,同时整合汇聚40余个信息化系统。其中包含工商、水利、公安、交通等21个部门41类数据。

“仅企业监管方面,就有2万多家企业,每天接入数据20多万条,如果仅依靠人工调阅是难以完成的。不仅费时费力,还可能出现数据多头、数据打架的现象。”福建省环境信息中心主任姜永红指着生态云平台说,现在用这个系统进行大数据分析,实现自动预警,真正做到全天候监管,只要点点鼠标,所有环境信息尽收眼底、尽在掌握。

一平台:让数据“智”动起来

如何让海量数据“活”起来,形成有效信息、有用信息,避免平台变成数据仓库?

福建打造“一平台”,即全省生态环境大数据管理平台,通过动态化采集、可视化展现、模块化服务、智能化推送,扭转以往数据静态多、动态少、堆叠多、梳理少的现象。平台对外开

放212个对外服务接口,向政府部门、科研单位、企业公众定向推送,自主辨别用户“兴趣点”,定期智能推送信息,变“人找数据”为“数据找人”,让数据“智”动起来。同时,通过平台的智能分析,预测发展趋势,推动被动响应向主动预防转变。

“追根溯源,哪里有污染预警了,就把信息发给谁,实现了自动预警。”姜永红介绍。

“一个平台指挥调度,打开平台直接面对基层、直接面向具体工作、直接进行调度。”据介绍,全省九市一区环境质量总体状况和突出问题整改进展情况全部在平台上实行常态化管理、动态化跟踪。地市环保部门负责人纷纷表示:“数据活起来、用起来,生态云平台不仅是‘信息汇’,更是‘智慧’。”

三大应用体系:让环境决策更科学、环境监管更精准、公众服务更便捷

不到半个月,环保部门就让污染企业付出沉重的违法成本,大快人心。日前,福建省环境执法部门借助生态云平台,快速查处东山水产公司超标排污案件,赢得当地群众点赞。据了解,该企业的违法信息还将进入平台实现信息共享,以便相关部门对企业实行绿色金融惩戒。

生态云平台构建生态环境监测、

监管、服务三大应用体系,让环境决策更科学、环境监管更精准、公众服务更便捷。

在环境监测体系中,已接入167个大气环境质量监测点、87个水环境质量监测点、21个核电厂周边监测点、998个污染源在线监测点等,实现了对水、大气、土壤、核与辐射环境的统一动态监测。

环境监管体系则完善了“一企一档”,对污染源进行全过程监管。值得一提的是,生态云平台利用环境案件信息数据,通过综合比对分析,勾勒出“企业画像”,为精准定位执法对象提供参考。

“可以追溯每一批危废的来龙去脉,即使危废运输车在路上跑,也离不开我们的监管。”福建省固体废物及化学品环境管理技术中心主任柯瑞荣通过平台调阅运输车辆的GPS轨迹,核查危险货物运输情况,“危废监管实现了耳聪目明,避免了两眼一抹黑的现象。”

公众服务体系重点面向企业和公众,为企业一站式服务,实现“一站式”登陆,“一站式”填报,让信息多跑路,企业少跑腿。群众则可以打开手机,随时随地掌握环境质量信息,还能对环境问题“一键投诉”。

2018年以来,平台共接到各类环境线索18543件,到期办结率达100%,解决了一大批百姓身边突出的生态环境问题。

