

守护高颜值生态 推动高质量发展

——绍兴市创建生态文明建设示范市侧记



碧水蓝天映古城

谋篇布局 生态统领

守护好生态环境,便是守住了城市发展的根基。近年来,绍兴市委、市政府做出的一系列重大决策,无不体现对“绿水青山就是金山银山”的理论的深刻领悟和实践。

在绍兴市,生态文明建设被提到前所未有的高度。作为“一把手工程”,生态创建工作被列为第一行动,纳入第一督察。以上率下,吹响建设生态之城的集结号。从顶层设计入手,不断完善生态文明建设体系,加强组织领导,健全督查考评机制。颁布党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法,推进领导干部自然资源资产离任审计,严格落实环境保护党政同责和一岗双责。

以严格的制度为生态护航,绍兴市从未停止过实践和探索。生态环境损害赔偿制度的全国试点、治水治气两部地方性法规的同步实施、省内首个流域上下游横向生态补偿的建立、市县乡三级生态环境报告制度的全域覆盖、全省首个环境资源审判庭的设立等等,为美丽绍兴建设撑起绿色的保护伞。

以水破题保生态,在重构产业、重建水城的双重战略指引下,绍兴市阔步向水清岸绿、天蓝气净、城水相融、人水相亲的现代水城目标迈进。9月27日,绍兴市发布全国首个《河湖长制地方标准》。从五水共治到美丽河湖,绍兴市将多年来治水的成功经验和河湖长制管理中采取的有效措施,形成标准化体系,为全国治水提供了可操作、可复制、可推广的工作指南和样本素材。这也是绍兴市以治水为突破口,推进生态文明建设的范例。

绿色发展的理念夯实了生态立市的根基。特别是党的十八大以来,绍兴市的生态建设驶上了绿色发展的快车道,千年古城迸发出新的活力和光彩。“全国文明城市”“国家森林城市”等荣誉纷至沓来;国际皮划艇锦标赛、国际马拉松等世界顶级体育赛事相继举办;绍兴发展大会、中国阳明心学高峰论坛等高端会议迎来八方嘉宾。绍兴的城市魅力一次次令世界瞩目。

转型发展 凤凰涅槃

把生态建设作为最大的民生工程,回应人民群众对美好生活的期待。对标大湾区生态圈,绍兴市主动接轨杭州一体化发展,推进全市域协同发展,提升城市能级和综合竞争力。

日前,《绍兴古城保护利用条例》获浙江省第十三届人大常委会批准,并将于2019年1月1日起正式实施。《条例》针对绍兴古城特色,加强了对古城整体、物态、活化保护的规划,为进一步加快绍兴市产业结构的转型升级,破解历史文化传承与城市发展的矛盾,提供了有力的法制保障。

贺家池曾是绍兴市第二大湖,由于围湖造田、开办企业,湖面曾一度缩减。这一问题被列为中央环保督察重点件之后,绍兴市委、市政府立即行动,一

周之内即便将水域内的建材公司烟囱爆破拆除。经过1年的整治,如今走进贺家池,白鹭翻飞、碧波万顷的景象重现。随着污染企业的关停,水域面积的恢复,这里正被打造为集生态、旅游为一体的休闲度假胜地。

以中央环保督察整改为契机,绍兴市各级各部门勠力同心,全面推进环境综合整治,抓重点、补短板、强弱项,高标准高质量打好污染防治攻坚战,一个个多年难破的顽疾迎刃而解。

强化标准管控,淘汰落后产能,整合提升优化产业布局,绍兴市在推动产业转型升级方面迈出坚实的步伐,成为全省传统产业改造提升试点先行区。以生态促发展,加快新旧动能转换,让绿色转型释放生态红利。

在诸暨山下湖这个中国最大的淡水珍珠生产基地,生态养殖模式正在全面推开,珍珠蚌像用奶瓶一样直接吸收绿藻,不再污染水体。

在中国最大的纺织印染基地柯桥,通过产业集聚和改造提升,已形成工业和旅游融为一体、以绿色印染为主题的蓝印小镇,吸引着八方来客。

而有着40年发展史的上虞化工产业,经历了史无前例的淘汰、兼并、改造提升、培育发展,如今涅槃重生,实现一园式集聚循环发展。

科技助阵 精准发力

由生态环境部发布的2018年8月和1月~8月空气质量状况显示,绍兴市跻身8月全国好空气“20强”榜单。这是一张提振信心的成绩单,榜单的背后正是多年来绍兴人为改善生态环境付出的艰苦卓绝的努力。

2015年9月的全国空气质量排名,令许多绍兴人记忆犹新。在74个重点城市中,当时绍兴市仅排名第66位,这也为绍兴市的空气治理敲响了警钟。调整能源结构、开展重污染行业整治、加快工业企业集聚入园、开展黄标车治理、挥发性有机物治理、管控工地和道路扬尘、禁止农田秸秆焚烧等等,一系列有力举措得以推进实施。

高污染、高能耗、高排放、低附加值曾是绍兴市传统产业之痛,多年来的粗放发展欠下了累累环境账。以壮士断腕的勇气经过刮骨疗伤式的整治之后,绍兴市瞄准绿色高端、世界领先的目标,通过政策引导,以科技之力助推企业走上转型升级之路。积极引进节能高效的生产设备,自觉按环保标准组织生产,以新技术推动转型升级已经成为绍兴企业家的共识。

2016年底,浙江乐高实业以每台2000多万元的价格,引入绍兴首台无水染缸。白坯染色新技术采用非水介质,实现了无污染零排放的清洁化印染。印染产品的品质和附加值大幅度提高,接踵而来的订单为企业带来可观的效益。

“到目前为止,还没有哪家企业拥有像我们这样可以一次性处理所有废水和废气的设备。”在埃斯特维华义制药有限公司的生产车间,企业负责人自豪地向来自全国各地的环境执法实训学员作介绍。这家公司从德国引进的这台1500多万元的废气处

理设备,将原有的喷淋式废气处理系统改造成RTO蓄热式焚烧炉,废气经喷淋焚烧之后,有害物质基本为零,达到了真正的零排污。企业负责人表示:“今年是实施蓝天保卫战三年计划的第一年,排污这根弦我们始终紧绷着不敢放松。”

到2020年,60%的区县(市)建成清新空气示范区;2018年全市PM_{2.5}平均浓度达到38微克/立方米以下,AQI优良天数比例达到83%以上,三年行动计划制定了清晰的“绍兴蓝”目标路线图。

7月份,绍兴市打赢蓝天保卫战行动首席技术顾问对接会圆满举行,以浙江工业大学陈建孟教授为首的首席顾问团,带领技术顾问团开展“一对一”把脉会诊,为绍兴市科技治气、精准施策提供技术指导和实施方案。

从“重拳治霾”到“蓝天保卫战”,从倒数第9到全国16位,强有力的环境监管和科学精准的大气污染治理举措让绍兴市彻底告别曾经“会呼吸的痛。”

生态自觉 全民共建

环境品质、产业品质、城市品质的提升,让老百姓拥有了更多的获得感和幸福感。

今年六五环境日,由绍兴市环保局主办的“我的美丽家园”全市生态摄影大赛,得到了广大市民和摄影爱好者的广泛参与。在颁奖活动现场,一幅幅美轮美奂的生态摄影作品惊艳荧屏。樱花烂漫的花园小镇、繁星闪烁的美丽乡村、去工业化的“网红烟囱”、美不胜收的火烧云奇观等等,绍兴市民用镜头定格的“美丽家园”如诗如画。

生态文明最终要依靠全民生态意识的觉醒,良好的生态环境,来自上下一心的同频共振。在绍兴,成千上万的“企业河长”“村嫂河长”和环境监督员自愿加入到治污攻坚队伍,参与生态创建,守护家乡的山山水水。也正是广大市民的生态自觉,推动了绍兴市生态文明建设从政府主导阶段走入全民共建时代。

在美国纽约举行的“地球卫士奖”颁奖典礼上,新昌县镜岭镇镇长吕江作为唯一一名镇级基层干部代表出席,向全世界展示绍兴美丽建设的成果。在浙江省“千村示范、万村整治”工程指引下,绍兴市大力实施乡村振兴战略,城乡面貌日新月异。近年来,像镜岭镇这样的美丽乡村如雨后春笋般涌现。

古越大地生态创建如火如荼,“绿色细胞”不断裂变。新昌县荣膺首批国家生态文明建设示范县,诸暨市通过国家级生态县考核验收,上虞区、越城区、柯桥区、嵊州市积极创建省级生态文明建设示范区。截至目前,国家级、省级生态乡镇(街道)已有63个和109个,分别占比55.3%和95.6%。

拥抱大湾区,发展大绍兴,围绕更高水平打造高质量发展增长极的目标,构筑高质量发展的生态屏障。今年,绍兴市政府工作报告明确指出:围绕生态文明建设示范市创建,全域推进“大景区”“大花园”建设,持续提升生态文明建设。蓝天碧水间,一座古老与现代交融的城市,一座以绿色作为发展坐标的城市,一座人与自然和谐共生的生态宜居城市正大踏步迈入拥抱大湾区的新时代。

沈慧惠



“网红烟囱”的绿色使命

位于绍兴市滨海工业园区的这三根“网红烟囱”堪称烟囱界的艺术清流,被市民称为最美烟囱。

湛蓝色的穹顶底色,配上星空般的缀级点点,与天空和谐地融为一体,让人很难相信这竟然是三根燃煤发电厂的烟囱。

这是浙能滨海热电去工业化景观改造的首个项目。据公司介绍,一期、二期去工业化计划总投资超3600万元,除了烟囱之外,还将建“防风林”堆煤场、“树脂幕墙”锅炉房、“彩虹桥”输煤栈道,与星空般的烟囱共同构成别致景观。所有去工业化项目改造完成后将一改传统煤电企业的面貌,以工业旅游项目的姿态出现,成为蓝印时尚小镇的一处靓丽景点。

既有颜值,又有内涵。这也是绍兴市工业企业实现超低排放、高标准打好污染防治攻坚战典范。

众所周知,滨海工业区是国际纺织品制造中心和全国绿色印染基地,要解决印染产业环境污染问题,从根本上彻底切断污染源,迫切需要低能耗的热源。2011年,浙能滨海热电这座现代化的绿色环保企业在曹娥江畔矗立起来,作为工业集聚区产业发展配套工程,为集聚区提供蒸汽热能服务。

近年来,集聚入园的工业企业,以天然气和蒸汽替代煤作为热介煤质,基本消除二氧化硫排放,使区域生态环境得到了显著改善。“蒸汽实现循环利用,成本大大节省,不需要再建导热油锅炉等设备,大幅度地减少废弃物排放。”园区内一家印染企业的负责人由衷地说。

据悉,“网红烟囱”排放的烟尘几乎为零,二氧化硫、氮氧化物排放浓度达到超低排放标准。浙能滨海热电副总经理俞建楠介绍:“公司先后投入近4亿元对环保设施进行技术改造,全面实现煤电机组超低排放。于民生的直接意义是,每年可减少二氧化硫排放1600余吨,减少氮氧化物排放约2800吨,有效提升园区空气质量。”

沈慧惠



守护“大水缸”做好水文章

绍兴市作为典型的江南水乡,水网密布,生活在其中的人们,无时无刻不在享受着优质水源带来的优良环境和美好生活。解决影响饮用水安全的环境隐患,确保群众喝上安全放心的水,是绍兴环保人的一项务实举措。在饮用水水源地问题上,绍兴市坚持保护和预防“两手抓”。

根据《全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》的相关要求,今年,绍兴市开展了县级以上城市水源地环境保护专项排查行动,建立了一系列的问题清单并上报生态环境部。9月份,全国集中式饮用水水源地环境保护第二轮专项督察组对绍兴市进行现场督察,经受住了整改情况的回头看。

汤浦水库保护区内生活垃圾进行集中清运,生活污水进行收集处理,144个生活污水处理终端已经完成湿地化改造;在涉及汤浦水库二级保护区的杭绍台公路建设部分增设路面挡水渠,清理场站内排水沟,新增两处沉淀池,所有排水全部归集循环利用。

为防患于未然,9月底,绍兴市环保局会同汤浦水库进行了2018年度的水体突发事件应急处置演练。本次演练在绍兴市平水镇小舜江村西吞口河段进行。模拟巡查人员发现有“车辆侧翻,导致车载柴油泄漏”的事件,对水体进行应急处置与保护。在应急预案的基础上,汤浦水库管理局、市环保局、环境监测中心、环境监察执法大队等分别做好应急处置、污染处置、调查执法、安全监管、库区巡查、综合协调等多项工作,各司其职、多岗配合,使得演练顺利进行。

保护饮用水水源地是一个长期、反复的过程。绍兴市环保局将不断健全水源地日常监管制度,强化部门合作,完善饮用水水源地环境保护协调联动机制,提高水体突发事件的应急处置能力,切实提高饮用水水源地环境安全保障水平。

王京



用镜头定格生态之美

水远烟微,一点沧洲白鹭飞。在“我的美丽家园”生态摄影大赛获奖作品中,一张名为《栖息》的照片熏染了绍兴水乡独有的氤氲水汽,伴随着迎风嬉戏的白鹭,向我们展现了绍兴清新自然的生态环境。

初春时节,镜湖湿地公园从冬日的寒冷中苏醒过来,小草在微凉的春风中探出头,清澈的湖水缓缓流淌,一大群白鹭在沼泽边栖息,或凝视远方,或展翅欲飞,或翱翔天空,恣意又闲适。摄影发烧友金勇兴奋地按下快门,将这一幕永远定格。

金勇所在的单位是一家环保公司,主要从事垃圾焚烧和印染污泥焚烧发电。出于对大自然的热爱和工作环境的潜移默化,他格外关注绍兴市的生态环境,专注于生态摄影,绍兴市的湿地、河流、山峰等自然风光皆在他的镜头下有所呈现。“有时会为一个精彩瞬间等上几个小时,为一个合适的场景连续拍上好几天。”10年的摄影生涯,让金勇把关注生态的工作习惯,升华成了对自然之美的执着追求。

“湿地是地球之肾,水也是绍兴的灵魂。”鹭鸟是生态环境质量评价的一类指示动物,其栖息地对环境的要求极高。纯净的空气,优良的水质,是鹭鸟得以安家落户、生存繁衍的重要条件。绍兴市积极响应浙江省五水共治共建生态园号召,全力推进湿地保护,为鹭鸟打造栖息天堂。清水映远山,一行白鹭飞,这种人与自然和谐相处的景象已不再是人们梦里的幻影,而是一种真实的存在,是绍兴市生态之美的见证。

章怡



排污权抵押贷款的绍兴模式

全市累计融资超400亿元,贷款交易1394笔

◆王京

用排污权抵押贷款,绍兴是全国首个“吃螃蟹”的城市。2008年,绍兴市率先建立了排污权交易制度,实行总量控制型的排污权有偿使用和交易。数据显示,截至今年6月,绍兴市初始排污权有偿使用累计6228家,有偿使用金额11.17亿元;排污权交易累计2518笔,交易资金5.4亿元。通过排污权指标抵押贷款制度,累计完成排污权抵押贷款1394笔,共放贷400.52亿元。

位于绍兴市柯桥区的浙江新益印染有限公司,通过向银行抵押企业排污权获得了近1亿元贷款,用于提升设备技改和环保设施,这家企业从此迈入绿色高端印染模式。

目前,排污权“贷”来的这种绿色环保模式,已经在绍兴市各区、县(市)普遍开展起来。通过抵押排污权获取企业发展资金,在柯桥区尤为活跃,截至今年7月,其抵押排污权融资额位居全省前列,印染企业的融资贷款多用于“三废”治理及设备更新。

绍兴市作为国内首个出台排污权抵押贷款办法的城市,积极开展试点,建立健全排污权抵押制度。2009年,中国人民银行绍兴市中心支行与绍兴市环保局联合出台《绍兴市排污权抵押贷款管理办法(试行)》,对企业排污指标进行确权,激励企业申请许可证,推行持证排污。2014年8月,绍兴市正式出台《绍兴市排污权抵押贷款管理办法》,完善相应制度和规程,使排污权抵押贷款更具可操作性。目前,绍兴股份制商业银行、城市商

业银行和农村合作金融机构均开办了排污权抵押贷款业务。

排污权抵押贷款是排污权交易充分市场化的表现,它对资源的有效配置和对环境的调节作用非常明显。如今,企业已经把排污指标视为生存红线,更加节约污染排放指标。绍兴市不少企业将生产节水用水指标分配到每个班组,落实到每个操作工上,超量排放直接和工资挂钩,实现了企业环保工作从被动应付到主动治理的转变。绍兴市企业中水回用和套用比例从最初行业平均回用率低于20%提高到50%以上。

同时,排污权抵押贷款业务的启动,将排污权从企业的成本负担转变为可流动资产,也为企业提供了一条新的融资渠道。