

# 60岁的密云水库带来哪些启示?

刘秀凤

## 环境热评

“当年修建密云水库是为了防洪防涝,现在它作为北京重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地,已成为无价之宝。希望你们再接再厉、善作善成,继续守护好密云水库,为建设美丽北京作出新的贡献。”在密云水库建成60周年之际,习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们回信,向他们致以诚挚问候和勉励,并提出殷切希望。

六十一甲子,密云水库不再只是京城的“大水缸”,也成了山区农民的“聚宝盆”,真正实现了保水与富民融合发展。60岁的密云水库见证了北京的生态文明建设之路,已经成为人与自然和谐发展的生态典型。值此“绿水青山就是金山银山”理念提出

15周年之际,回顾密云水库发展历程,对全国各地都有重要的借鉴意义。

为根治潮白河水患,变水害为水利,解决北京生产生活用水紧张问题,1958年6月党中央决定启动修建密云水库。20多万人齐聚燕山脚下会战,用两年时间建成这座集防洪、灌溉、供水、发电等多功能于一体的大型工程。此后60年间,密云水库一直滋养着首都的民生与发展。

初心易得,始终难守,使命易晓,致远惟艰。60年始终如一的坚守,铸就责任与担当。从建设时期开始,密云历经三次大移民,近7万百姓搬离故土。60年来,为了保护水质,关矿山、腾退库区“押宝地”、拆除违法建筑、清退一级保护区内规模养殖场,密云人舍小家为大家,几经转产,无怨无悔。在密云,保水是第一责任,也是政治责任,“像保护眼睛一样保护密云水库”的意识已经深入人心。

面对经济社会发展带来的巨大变迁,这种坚韧弥足珍贵。尤其在推进生态文明建设的过程中,

更需要这种坚韧来抵挡诱惑、守住底线,不能为一时的GDP增长而牺牲环境。

人不负青山,青山定不负人。60年保水路,协同发力,库区水质长期保持国家地表水II类标准。从2016年开始,北京、河北两地加强了上下游联动,加强密云水库上游潮白河流域水源涵养区600平方公里生态清洁小流域建设,确保“清水下山、净水入库”。2018年,与河北省探索建立了基于水量水质的流域上游水源保护横向生态补偿机制。今年9月1日,密云区与水库上游的怀柔、延庆、承德、张家口签署保水合作协议,组成“保水共同体”,重点从推进实施流域统一规划、建立跨界水体统一监测机制等方面深化协同合作,上下游协同,共护一库清水。

60年来,密云积极探索保水机制和措施,在跨区域水环境保护方面积累了一些经验。当前,区域协同治理已经成为生态环境保护的内在要求和必然选择。“自扫门前雪已经无法彻底

解决问题”,各地需要跳出“一亩三分地”的固定思维,树立“一盘棋”思想,在充分考虑各方实情和尊重各方利益的基础上,努力实现目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢。在这个过程中,科学、有效、公正、多元的生态补偿机制是推动环境治理的有力支撑,更能有效调动各方积极性,实现共赢。

生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。有了绿水青山,就要想办法转化为金山银山,让百姓有获得感。只有百姓生活改善、得到更多实惠,生态环境保护的基础才能更稳固,因此,实现“转化”是根本。

60年保水创造了得天独厚的生态环境优势,在新发展理念指引下,密云走上了保水与富民协调发展之路,成为践行“两山”理论的生动样本。关停矿山、养殖场等污染项目,实现全域产业转型升级,民俗旅游、休闲旅游、生态农业等发展有声有色。充分发掘资源优势的同时,高精尖产业也在密云布局,怀柔科

技城、中关村密云园等成为带动密云高质量发展的引擎。2019年,密云地区生产总值340.93亿元,增速达到6.3%,守着好山好水的密云人,日子越来越红火。

密云用60年的发展证明,只有协同推进经济高质量发展,和生态环境高水平保护,方能使金山银山与绿水青山共存,让生态优势和发展优势互相成就,让人民获得更大福祉。

我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。越到此时,越考验地方政府的定力,考验地方统筹协调经济发展和生态环境关系的能力。

对于各级政府来说,要把生态文明建设作为战略性任务来抓,坚持生态优先、绿色发展,通过实实在在的行动建设美丽中国,满足人民群众对优美生态环境的需要。“唯有如此,才能让每一个中国人都能享受到‘好山好水好生活’。”

# 危废单位投保环责险有何意义?

◆杨孟著

今年9月1日起,新修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》开始正式实施。第九十九条规定,“收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位,应当按照国家有关规定,投保环境污染责任保险”。由此,投保环境污染责任保险(以下简称环责险)在固体废物领域被强制。

所谓环责险,是指以从事环境高风险生产经营活动的企业主体因其污染环境导致的损害应承担的赔偿责任为标的的保险。现实中,有的企业因生产经营和管理不善等原因导致环境突发事故,往往会因企业停产乃至破产倒闭而无法支付赔偿费用,结果给受害者生命和财产安全带来严重威胁。企业只要投保了环责险,实际上也就等于为环境污染受害者提供了权益保护机制。如此一来,若再遭遇环境事故,其相应的赔偿责任全部由保险机构承担,企业只需负担一定的保费支出。

遗憾的是,即便是如此简单的制度安排,仍然无法激起一些企业投保的积极性。因为对于它们来说,保费负担与赔偿激励不相容,且事故本身具有高度的不确定性,以致于投保环责险并不成为企业的理性选择。借政府之力强制企业投保,有助于填补环责险有效需求不足缺口,为环境污染受害者提供权益保护机制。

实施环责险有助于增强环境政策工具协同效应。迄今为止,在生态环境保护实践中,人们已探索出不少行之有效的办法和手段,形成了较为完备的主要由技术手段(清洁能源技术等)、行政手段(限产、限排等)、经济手段(罚款、环境税等)和包括环责险、环境产权交易等在内的市场手段构成的生态治理协同治理机制。理论上,作为环境政策工具体系的有机组成部分,任何工具的缺陷,都会对整体的协同效应产生难以预期的影响,因为它们之间是天然耦合的,具有内在的依存性和互补性。实施环责险有助于增强环境管理的整体性和完整性。

环境问题的核心就是消除负外部性,避免公地悲剧。实施环责险能够迫使企业将本应在化的环境风险防控成本(环责险)纳入到产品成本核算体系之内,使其产品成本能够真实反映资源环境代价。然后在市场机制的作用下,倒逼企业加大环保投入,从而达到减排的目的。

实施环责险,保险机构成为事实上的环境事故赔偿主体责任,这一制度安排的直接经济效益是倒逼保险机构在承保前开展环境风险评估,做到环境风险损害与保险保障相匹配;在承保期间进行“环保体检”,及时为投保企业戴上“安全阀”。总之,保险机构为缓解环境风险赔偿责任压力所作的一切努力,在客观上起到了提升环保质量和效率的作用。

# 环保管家缘何成时尚?

◆姚彦池 周斌

近期,环保管家新闻不断见诸报端。天津市政府为企业提供免费线上环保管家咨询,助力企业复工复产;江苏省铜山区政府引入了环保管家对本区域企业进行全方位环境风险排查;浙西南生态环境健康体验中心在丽水地区开展环保管家服务;河南省汤阴县新型制造园区引入环保管家借智借力。

环保管家作为一个新兴的环境管理模式,逐渐被大众接受,是企业环境意识增强的体现。环境执法力度越来越大,标准也越来越严格,企业作为排污主体,其环境意识和责任感有了很大程度的提高。比如,浙江嘉兴海宁市经编园区多家生产复合材料的企业主动聘请环保管家进行环保排查,收到了一张张精细的“体检”报告单,使现阶段存在的环境问题及隐患得到彻底的整改。如今,很多企业认为,聘请环保管家是现阶段提高企业环境管理和环境治理水平的有效方式之一。环保管家可以帮助企业规避掉很多容易被忽视的风险,为企业节省成本,有利于企业按照原计划投产,提升企业整体环保水平,树立良好企业形象。

聘请环保管家是政府专业化、精细化管理的需要。通过环保管家的介入,可充分发挥第三方人员和技术方面的优势,针对具体的环境问题提供定制化解决方案,将政府管理部门从专业性较强的技术工作中解脱出来,最大程度弥补环境管理的短板。在政府制定政策、落实管理中,环保管家负责提供专业的技术指导与服务,

促进政府环境管理的专业化、精细化。

聘请环保管家是环保柔性执法的补充。近期,许多中小型企业由于受到疫情的冲击,发展步履维艰。选择环保管家服务是政府帮助企业顺利复工复产、提升企业污染治理能力的良策之一。比如,天津市政府为助力企业复工复产后过环保这道关,推出企业环保智库服务平台,为复工复产企业提供免费在线环保管家服务。通过聘请环保管家对本地区企业统一进行望闻问切的环保诊断,在正式执法前及时提醒企业落实各项污染防治措施,帮助企业梳理环保所需手续、监测台账、设备运行、生产规范等环保程序,做好环保工作的细枝末节。

环保管家逐步被接受也是环保行业逐渐成熟的体现。随着中国经济的快速发展,城市进程和工业化进程的不断加快,环境污染日益严重,国家对环保的重视程度也越来越高。在这种背景下,环保行业的发展与成熟是大势所趋。在这环产业迅速发展的宏大背景中,以第三方治理、综合环境服务、环保管家服务为核心的现代环境服务产业体系加速形成,许多单一的环保专项服务向多功能的综合环保管家服务转型。

环保管家模式作为一种新型的第三方污染治理模式确有其优势之处,但在环保管家大热之时,也要保持清醒头脑,切忌盲目跟风,要做到取之有道,用之有度。环保管家要做好明确定位,满足政府、园区、企业的需求,提升自身服务水平与能力,促进环保管家第三方环境服务业健康有序发展。



# “塑料村”变身记

日前,有媒体报道,江苏省宿迁市宿城区耿车镇刘圩村从过去的“塑料村”变身美丽乡村。2015年前,耿车镇是华东地区规模最大的废旧塑料加工基地之一。2016年初,当地下定决心禁止废塑产业,59个交易货场全部取缔,大力发展生态农业,走上了生态转型、绿色发展的新路。如今,整个村被活水环绕,景观桥、亭台勾勒出古朴的村庄氛围。

王成喜制图

# 洪水过后,农村污水处理设施是否安然?

◆刘贤春

今夏,安徽省省份降大暴雨、特大暴雨,雨量天,雨期持续长。长江及淮河、鄱阳湖、太湖、巢湖等江河湖泊均超警戒水位,较长时间呈高水位滞流缓流态势,流域洪区蓄洪区村庄污水处理设施因遭洪水肆虐、浸泡、泥沙淤积,不同程度毁损。以笔者所在的安徽省肥西县为例,全县共77个农村污水处理站,有的站房、厂内设施被冲毁,有的动力设备被泥沙淹没,洪水侵蚀生绣,有的附属湿地(氧化塘)水生植物腐烂、坝堤毁坏严重,76座农村污水处理设施几乎停运。

洪水退后,相关市县生态环境部门迅速采取措施恢复设施运行。笔者认为,可以此次污水处理设施修复为契机,对农村污水处理设施进一步进行整改规范。

农村污水处理是农村水污染防治的有效组成部分。近年来,各地利用农村环境连片整治、村庄环境综合整治、美丽乡村建设等有利时机,建设了各

具特色的农村污水处理设施。但是,农村污水处理设施建设起步晚、基础脆弱、项目体量小,在运营、维护、保障、规范、提升等方面都有较大完善空间。有关地区不妨抓住水毁设施修复机会,综合施策,消除陈疴,同步施治,提高农村污水处理能力,切实改善农村水环境质量。

可本着“统筹规划,效果至上”原则,以县为单位,对已建农村污水处理设施重新审视。摸清已建设施毁损情况,统筹考量,按需定策,分类施治。对修复难度大、实际又需要、环境敏感性的已建设施,可采取保留措施。对修复投入大的,可以就近并入他村污水处理设施。对污水产生量不大的分散村庄,可就地利用。对可以纳入城镇污水管网的,采用“纳入法”。据测算,人口集中的中心村、距城镇污水处理厂或集中式污水处理设施3公里范围内内的村庄,宜铺设污水管网或用硬化暗渠,将污水接入附近的城镇污水处理厂处理,省钱省工又确保治理效果。小区化处理的村庄,宜建集中式污水

处理设施。地势较复杂的村落,宜建分散式无动力或生态式处理设施。应鼓励集中居住的相关设施村庄共建共享集中式污水处理设施,做到集中与分散处理的有机结合。

明晰责任是实现污水处理设施恢复和规范运维的关键。各地应结合污水处理设施恢复与整治工作,理顺关系,厘清责任。按“村建村管”“谁受益谁负责”的原则,村庄污水处理设施日常运维可由村负责,乡镇政府负责管理,以需定策,分类施治。对修复难度大、实际又需要、环境敏感性的已建设施,可采取保留措施。对修复投入大的,可以就近并入他村污水处理设施。对污水产生量不大的分散村庄,可就地利用。对可以纳入城镇污水管网的,采用“纳入法”。据测算,人口集中的中心村、距城镇污水处理厂或集中式污水处理设施3公里范围内内的村庄,宜铺设污水管网或用硬化暗渠,将污水接入附近的城镇污水处理厂处理,省钱省工又确保治理效果。小区化处理的村庄,宜建集中式污水

# 防止乡村宴席的餐饮浪费

◆刘志博

近年来,带菜包桌上办宴席作为乡村新兴的市场化餐饮服务模式,因具有量体裁衣、送餐上门、节俭由人等优点在部分乡村倍受推崇,但也存在着不容忽视的餐饮浪费。

随着农民收入水平提高以及消费能力增强,乡村宴席在菜品种类不断丰富,同时,菜品数量也在不断增加。例如,以往乡村宴席由每桌“六凉六热”“荤素搭配”跃升为每桌“十凉十热”“双鸡双鱼”等新的宴席标准。每桌宴席的价格也随之上涨,由以往的两三百元上涨至四五百元不等。

早些年,大多数参加宴席的村民常常把餐桌上的剩菜打包带走。如今,随着外出务工收入的增加以及村民生活水平提高,受到顾及面子、经常性的宴席“吃腻”等因素的影响,越来越多的村民主动打包宴席的剩菜剩饭。

有的村民在办宴席时讲排场、比阔气、重数量,是炫耀消费与攀比心理在做怪。部分村民把乡村宴席的丰盛水平当成衡量家底对于子女关爱度、体现家庭对于客人热情度的标准,为乡村宴席多加几道菜,成为村民体面的表达方式。

“成由勤俭破由奢。”应当重视对于村民消费习惯与偏好的引导,防止乡村宴席上的餐饮浪

费。应将杜绝餐饮浪费融入新时代文明实践建设实践,发挥基层党组织的引导与约束作用,抵制一些乡村盲目攀比导向下的过度消费风气,形成新事新办、勤俭节约的良好社会氛围。

一方面,通过发挥村民自治组织的引导作用,积极培育以勤俭节约为荣的社会风气。主动引导乡村新兴的市场化餐饮服务力量、乡村群众等主体践行勤俭节约理念。摆脱贫困后的乡村群众对于美好生活提出更高的物质需求,理应得到合理满足,但是在精神层面丢掉勤俭节约的中华民族优秀传统文化美德,更不能将勤俭节约视为抠门、寒酸、不大方,不能形成以节俭为笑柄的价值观。

另一方面,通过村民自发组织的“红白理事会”制定专门的村规民约,发挥非正式制度的约束功能。规范乡村群众餐饮消费认知与行为,回归乡村宴席朴素亲情、增进友谊的本质属性,创新“喜事简办”理念与模式,丰富村民生活内涵与载体,重视乡村宴席品质与服务,自觉抵制过度消费理念在乡村蔓延所导致的餐饮浪费。

新时代乡村文明建设,更要践行勤俭节约风气。乡村宴席在传承邻里情与烟火气的同时,也应更加注重消费方式和规模,切实杜绝乡村宴席上的餐饮浪费。

## 中国环境年鉴 2019

资料完备 数据权威 请即订阅

《中国环境年鉴》订阅单(复印有效)

订阅单位名称				纳税人识别号			
地址、联系人、电话							
《中国环境年鉴》	单价(含邮寄费)	订阅册数	合计金额	《中国环境年鉴》	单价(含邮寄费)	订阅册数	合计金额
2019卷	400元			2016卷	315元		
2018卷	400元			2015卷	315元		
2017卷	400元			2014卷	315元		
合计金额	万 仟 佰 拾 元						

邮购汇款:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062

账户名称:中国环境报社有限公司

开户银行:中国工商银行北京崇文门外大街支行

银行账号:0200000509200033732

电话:(010)67112032

传真:(010)67103929(自动)

联系人:高斐

电子信箱:huanjingnj@163.com

用途:请务必在汇款单据上注明购《中国环境年鉴》书款。