

遏制餐饮浪费需要精细化管理

刘秀凤

出实招才能见实效。遏制餐饮浪费不是形式主义“一阵风”,需要少一些虚张声势的“花架子”,多一些实实在在的细节改变。每家餐厅的规模大小、菜品种类、消费水平不同,遏制餐饮浪费需要针对产生浪费的原因,具体问题具体分析,在精细化上下功夫,对症下药才能见效。

“吃不了”,是造成餐饮浪费的主要原因。其实,大多数情况下,浪费并非消费者的本意,但是特色美食想多品尝几种、仅看图片不知道分量大小,点菜就很容易过量。对此,小份菜、半份菜、服务员适时提醒等就非常重要。有的餐厅将招牌菜设计成拼盘,既方便顾客品尝更多菜品,又能避免过量点餐造成浪费。类似措施实施起来难度不大,却能够有效避免消费者需求,获得不错的效果。

相比“吃不下”,“不好吃”也是餐厅餐饮浪费的重要原因之一,尤其一些重油、重辣的菜品可能因为口味不合适而被剩下。因此,遏制餐饮浪费,餐厅还需要在菜品口味上下功夫,比如对重口味菜品适当分级,更好地满足消费者多样化需求。广州某餐厅近日就推出了菜品末位淘汰制,每月将剩余率较高的5个菜品下架,用其他菜品替换。餐厅减少浪费需要精细化合理备料、控制好调味、掌握好上菜速度和上菜顺序等。

精细化管理还要在量上做好文章,从源头减少浪费,这对于食堂等地方尤为重要。以往因为不知道用餐人数,做多了会造成浪费,做少了满足不了用餐需求。一些机关食堂开始加强量化管理,实施预约就餐制,食堂按需采购配餐。不久前,海航推出“餐食兑换积分”服务,乘客如

果没有机上用餐需求,可以兑换相应的消费积分奖励。类似的精细化管理措施可以最大限度减少因过量供给带来的浪费。

遏制餐饮浪费关键在人。随着经济社会发展,生活水平提高,有些人对铺张浪费不以为意,宴会和聚餐讲排场、重攀比,盛宴变成“剩宴”。如果所有人将节约变成习惯,自觉融入日常生活,浪费自然就会减少。节约习惯的养成,需要潜移默化的影响,哪怕只是管理方式的微小改变,只要持续下去,就会产生“润物细无声”的效果。

要改变人的意识和习惯,不仅需要加强宣传引导,更需要一些硬性约束,加强立法,强化监管。近日,湖北省商务厅发布《湖北省制止餐饮浪费行业规范(试行)》,明确要求餐饮经营者禁止设置最低消费,执行适量点餐提醒提示制度,提供小份、半

份餐食的可选服务等,倡导文明理性用餐,就是一个很好的开始。只有织密法治的网,让每一项工作都有章可循,才能严格执法、令行禁止。

无论是硬举措还是软约束,都需要建立在与顾客价值共振、情感共鸣的基础上,以人性化、可操作性的措施凝聚共识,激发合力,形成长效。其实顾客少点菜,并不意味着利润就会减少。相反,一些人性化的举措,更能让消费者感受到服务的温度,从而赢得更好的口碑。

“一粥一饭,当思来之不易;半丝半缕,恒念物力维艰。”对于一个拥有14亿人口的大国来说,任何微小的浪费累积起来都是一个惊人的数字。遏制餐饮浪费,需要在行动上采取更有力气的举措、在落实上下更大的力气,让光盘成为自觉,让节约成为习惯。



小餐桌关系大文明。为遏制餐饮浪费,餐饮行业已经积极行动起来,不少措施取得了立竿见影的效果。但个别餐厅为遏制餐饮浪费推出的奇招也受到争议。

比如,长沙一餐厅要求顾客“称体重点餐”,入店先称体重,再根据食物热量配比菜单点餐。其科学性暂且不言,这一做法本身就会让人心生反感、产生抵触情绪。商家自然要响应节俭号召,但靠制造噱头博眼球、蹭热点,不仅难以见效,甚至可能让勤俭节约的初衷变了味。

补齐农村生态环境治理短板

◆兰梓睿

补齐农村生态环境治理短板,是全面建成小康社会的一项重要任务。近年来,各地积极推进农村人居环境整治、生态环境系统修复,取得一定成效。但是,目前在农村仍然存在绿色生产和村民绿色生活长效机制缺乏、农村产业污染复杂化、各主体协作关系不清晰以及村民生态环境保护意识不足等问题。笔者认为,补齐农村生态环境治理短板,可以从以下几个方面着力。

首先,加强农村生态环境制度建设。在重要生态功能区和生态脆弱型农村逐步建立生态环境补偿标准体系,设立专项基金支持农村生态环境保护,激励农村环境友好型产业发展和村民绿色生产生活。整合政府对市场的调控措施,积极调整农村生态振兴涉及的利益相关方之间的关系。

落实农村各参与主体的生态环境保护责任,设置农村各区域生态环境保护责任人制度,如农村公共区域由村集体负责,生产区域由生产者负责,生活区由相应村民负责等,据此惩戒污染者,奖励达标者。

完善农村生态环保责任监督机制,健全农村生态环境各领域监督体系。如实行农村生态环境

质量监督、污染物排放达标监督和绿色农产品生产监督等。制定农村绿色发展标准,并积极发挥社会各主体的监督作用。针对农村基层政府建立农村生态环境建设考核评价体系,以评促建发挥激励作用。

其次,加快农村绿色产业发展。农村绿色产业发展应摒弃高投入、高污染和低效率的生产方式,实行农村一二三产业创新发展,促进生态农业、绿色手工业和农村生态旅游等环境友好型产业融合发展,构建农村生态产业的循环经济发展模式。农产品生产、加工过程中应注重生态优先,对农产品供应链各环节实行绿色管理,使用有机作物肥料和环境友好型的清洁原料,生产生态、绿色农产品以及制作低能耗、少污染农产品附加产品,并使用可降解的绿色包装材料,在农产品的整个生命周期始终坚持绿色发展、生态优先的生产理念。

打造农村生态优势产业,将农村生态环境优势转化为生态经济优势。将有机农产品基地建设与农村生态环境治理相结合,促进农村种植土壤和灌溉水域等环境质量提升,发展绿色农业。将农村生态景观改造与生态环境治理相结合,改善农村休闲旅游业的经营条件,提升农村生活环

境和村民生活质量。

再次,引导村民形成绿色生活方式。通过多种形式和渠道向村民宣传和普及国家生态文明建设以及农村生态振兴发展的有关要求,提高村民对绿色发展、生态优先的认知水平,引导村民树立正确的生态价值观。通过培训、再教育等方式为村民提供绿色生产的技术支持。引导村民养成绿色生活方式,如垃圾分类、农业废弃物再利用等,并引入绿色生态奖励制度,促进村民逐步形成生态友好型的生活方式和消费习惯。发挥村民规约的规范作用,将热爱自然、尊重自然以及人与自然平等相处等生态伦理内容写进村规民约,引导村民形成正确的生态观。通过村民自治组织的示范作用,提升村民道德水平,使村民摒弃破坏生态、污染环境等行为方式,提升综合素质。

积极推广村民自治的农村生态环境治理模式,调动村民保护生态环境的积极性,在村民自治框架以及社会支持下,实行村民参与、农村生态环保组织推进的生态环境治理模式。让村民积极参与到农村生态环境保护公益活动中,形成自我管理、自我约束和自我服务的良性循环。

作者单位:天津社会科学院资源环境与生态研究所

建筑施工扬尘治理应形成合力

◆刘恺

近年来,在生态环境执法领域,出现部分执法事项相关部门职能交叉重叠的问题。

以建筑施工工地扬尘治理为例,2019年4月9日,住房和城乡建设部办公厅发布了《关于进一步加强施工工地和道路扬尘管控工作的通知》(建办质[2019]23号),强调地方各级政府住房和城乡建设部门及有关部门要深入贯彻习近平生态文明思想,履职尽责,担当作为,进一步加强施工工地和道路扬尘管控工作,并再次明确了建设单位、施工单位、管理部门的扬尘管控责任。

然而,面对目前大气污染防治的严峻形势及建筑施工扬尘对大气污染的高贡献率,部分地区的扬尘治理模式仍然停留在由生态环境部门处理的思路上,住房和城乡建设等有关部门的监管责任没有得到充分落实,建筑施工扬尘治理一直未能真正形成管控合力。

依据《中华人民共和国大气污染防治法》规定,生态环境部门对大气污染防治实施统一监管,在扬尘污染防治中主要对工业企业、料场堆场经营者的扬尘治理负具体监管责任,住房和城乡建设

建设部门对建筑施工扬尘负有行业主管与具体监管责任。

为有效改善环境空气质量,切实增强人民群众的蓝天幸福感,笔者认为,当前各地区应当坚持依法行政的基本要求,在法治的框架内履职尽责,加强配合。按照“管行业必须管环保”的原则,住房和城乡建设等部门应当对建筑施工扬尘严格监管,加强对施工工地的监督检查,发现建设单位和施工单位存在未实行封闭管理、未加强物料管理、未注重降尘作业、未硬化路面和清洗车辆、未清运建筑垃圾、未加强监测监控等违法违规行为的,应当依法依规严惩重罚,形成打击建筑施工扬尘违法行为的高压态势,产生震慑效力。

与此同时,各地区生态环境部门应当发挥好对大气污染防治的统一监管职责,做到不越权、不揽权、不推责、不敷衍,属于本部门法定监管职责的,必须坚决履职到位,当发现施工工地存在扬尘违法行为时,应当依法依规及时移交给住房和城乡建设部门等有关部门查处,并做好统筹协调与跟踪督查工作,进而从根本上提升建筑施工扬尘治理实效,形成生态环境保护合力。

建立制度体系推进休闲农业可持续发展

◆刘明明

休闲农业是农业生态产品和服务供给的重要途径,也是绿水青山转化为金山银山在农业领域的实践,成为城市居民休闲、旅游、旅居的重要方式和乡村产业振兴的新亮点。然而,休闲农业在快速发展的同时,也面临发展用地难、发展资金短缺,影响生态环境责任大以及经营同质化等问题。

休闲农业用地相关指标具有复杂性,规划不科学性有待提高,审批难。目前,我国休闲农业建设用地按照建设用地进行管理,而地方对休闲农业发展所需的建设用地区域相应的规划和预留的指标。同时,休闲功能用地按照建设用地进行管理必须涉及农用地的专用审批手续,非农业用地还需要依法履行耕地占补平衡义务。

休闲农业投入周期长,前期收益低,若不能给经营者吃一颗定心丸,很多人也不敢投入过多资金。近年来,《关于大力发展休闲农业的指导意见》、《关于促进休闲农业发展的指导意见》、《关于实施乡村振兴战略的意见》等文件为落实休闲农业和乡村旅游等用地提供了政策支持,但不少地方仍然会出现建设用地被查处,建筑以违规为由被拆除,前期投入血本无归等问题。休闲农业在发展中也伴随着化石农业带来的面源污染、固体

废弃物污染、水土流失和生物多样性损失等生态环境影响。有学者认为休闲农业可造成土壤重金属污染、土壤肥力降低以及土壤践踏压实等问题。

休闲农业在我国已经形成了产业规模,但很多地方并没有因地制宜形成差异化竞争。此外,我国尚未制定休闲农业的全国性立法。要突破休闲农业所面临的上述困境,亟须从土地制度、资本支持机制以及可持续发展等方面建立健全支持生态休闲农业发展的政策制度体系。

首先,建立农地储备制度,解决因用地紧张而制约发展的难题,为休闲农业用地提供市场化解决方案。建议借鉴美国的缓解河岸制度(mitigation banks),建立市场化的农地储备制度。缓解河岸制度依据美国《清洁税法》第404条设计,目的是补偿土地开发行为对沿岸区域造成的不可避免的损失。缓解河岸指被修复、重建、改善或保存的湿地、溪流或其他沿岸区域。政府部门、企业、非营利组织或其他主体依据与主管部门签订的正式协议,可以采取修复、重建、改善或保存行动,并因采取这些行动而获补偿。正式协议包括缓解义务、绩效标准、管理要求和补偿缓解信用。沿岸土地的开发者优先购买相应面积的补偿缓解信用,才能进行开发。

其次,建立健全社会资本支持休闲农业发展的体制机制。目前,我国休闲农业发展同质化严重、资金短缺。应当出台政策鼓励社会资本投资,引导和规范社会资本通过公私合作模式、土地经营权入股、众筹模式、“互联网+”模式、发行私募债券等方式投资休闲农业。同时,建立市场准入机制、竞争机制、利益共享和保障机制、绩效评价机制、风险分担机制以及退出机制。再次,发展生态休闲农业,引导民众绿色消费。休闲农业是农村青山绿水转化为金山银山的重要抓手,其发展不能忽视可持续性。规划休闲农业要充分考虑到农业资源与环境的保护和可持续发展,建立休闲农业环境影响评价制度,打造生态休闲农业。此外,针对当前休闲农业的质量参差不齐的问题,建议由行业协会组织研究休闲农业评价体系,对休闲农业进行认证和标识,科学引导民众绿色消费。作者单位:中国农业大学

借鉴缓解河岸制度,我国可以设计市场化的农地储备制度,以便利用市场手段满足休闲农业用地的需求。集体土地所有人可以通过土地整理、复垦等方式将非农用地转化为农用地,并因此获得可交易的农用地信用。当休闲农业的配套设施建设必须使用农用地时,休闲农业经营者可以通过购买农用地信用方式弥补建设用地区域不足的问题。

其次,建立健全社会资本支持休闲农业发展的体制机制。目前,我国休闲农业发展同质化严重、资金短缺。应当出台政策鼓励社会资本投资,引导和规范社会资本通过公私合作模式、土地经营权入股、众筹模式、“互联网+”模式、发行私募债券等方式投资休闲农业。同时,建立市场准入机制、竞争机制、利益共享和保障机制、绩效评价机制、风险分担机制以及退出机制。再次,发展生态休闲农业,引导民众绿色消费。休闲农业是农村青山绿水转化为金山银山的重要抓手,其发展不能忽视可持续性。规划休闲农业要充分考虑到农业资源与环境的保护和可持续发展,建立休闲农业环境影响评价制度,打造生态休闲农业。此外,针对当前休闲农业的质量参差不齐的问题,建议由行业协会组织研究休闲农业评价体系,对休闲农业进行认证和标识,科学引导民众绿色消费。作者单位:中国农业大学

借鉴缓解河岸制度,我国可以设计市场化的农地储备制度,以便利用市场手段满足休闲农业用地的需求。集体土地所有人可以通过土地整理、复垦等方式将非农用地转化为农用地,并因此获得可交易的农用地信用。当休闲农业的配套设施建设必须使用农用地时,休闲农业经营者可以通过购买农用地信用方式弥补建设用地区域不足的问题。

◆刘银祥

5月1日起,笔者居住地社区的党员“双报到”工作由疫情防控转为垃圾分类、看桶守桶等相关工作。笔者在参与社区垃圾分类活动的过程中,切实经历了首都垃圾分类工作的积极有序推进,主要有以下几方面的经验和做法。

加强了组织领导。2020年4月下旬,为动员全市各方面力量抓好垃圾分类工作,北京市召开了全市生活垃圾分类工作推进会,市委、市人大、市政府、市政协主要领导出席会议。为统筹推进垃圾分类工作,北京市成立了市、区两级生活垃圾分类推进工作指挥部。市级指挥部下设综合协调组、政策指导组、物业管理组、社区工作组、执法保障组、监督检查组、宣传动员组7个工作组,成员单位包括27个责任明确的市级部门。区和乡镇、街道也明确相应责任区、责任人。

加快了垃圾分类设施建设。自5月1日《北京市生活垃圾分类管理条例》实施以来,住宅小区、胡同、街巷、机关、部队、企事业单位、集贸市场、商场、机场、火车站、长途客运站、公交场站、公园、风景名胜区、旅游景点等管理单位或责任单位,按照厨余垃圾、可回收物、有害垃圾,其他垃圾的分类标准和要求,分别设置相应标识的收集容器。截至7月底,共新建改造分类驿站

基层者说

北京生活垃圾分类有哪些好做法?

436座,确保全天有专人值守,实现面对面服务指导和质量监督,同时具备积分兑换、宣传教育的功能。完成2.2万组分类桶站提升改造,喷涂垃圾分类标志,公示垃圾分类管理责任人和收集单位信息、监督电话,张贴宣传传单等。完成1082辆运输车辆涂装工作,占年度计划的41.6%。完成208座密闭式清污站改造。

加强了政策指导。首都城市环境建设管理委员会办公室印发《北京市生活垃圾分类工作行动方案》《垃圾分类减量四个实施办法》,北京市城市管理委组织有关单位制定了北京市社区生活垃圾分类投放指引、北京市党政机关生活垃圾分类投放指引、北京市社会单位生活垃圾分类投放指引、居民家庭生活垃圾分类指引、居住小区生活垃圾分类投放指引和密闭式清污站新建改造提升技术指引。北京市党政机关、社会单位对单位人员进行垃圾分类相关知识学习、培训。社区、居委会组织辅导员、志愿者手把手指导居民进行垃圾分类,可回收物、有害垃圾,其他垃圾的分类标准和要求,分别设置相应标识的收集容器。截至7月底,共新建改造分类驿站

◆毛涛

新冠肺炎疫情对世界各国产生了巨大冲击。如何在疫情防控常态化背景下破解经济社会发展难题,成为世界各国关注的焦点。为此,党中央提出“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势”。这是立足国内外局势所作出的重要判断,为当前中国经济发展指明了方向。

“双循环”需要制造业绿色发展。“十三五”以来,随着《“十三五”工业绿色发展规划》和《绿色制造工程实施指南(2016-2020年)》等政策的落地,我国制造业绿色转型步伐明显加快。在能源使用方面,2016年至2019年,规模以上工业企业工业增加值能耗累计下降超过15%,相当于节能4.8亿吨标准煤,节约能源成本约4000亿元。在产业结构方面,2016年至2018年累计压减粗钢产能1.5亿吨以上。2016年至2019年,高技术制造业和装备制造业占规模以上工业增加值的比重由45.3%提升至46.9%。

随着产业布局持续优化、产业结构趋于合理、传统产业加快升级、环保产业高速发展,制造业绿色发展水平持续提升,我们为国内乃至全球提供了越来越多的绿色产品,大大提升了“双循环”的质量。

7月30日召开的中共中央政治局会议提出,要提高产业链供应链稳定性和竞争力,更加注重补短板锻长板。新冠肺炎疫情所带来的全球循环不畅,使我国暴露出产业链供应链的短板和不足。在“双循环”新发展格局下,为了确保国内国际循环畅通,当务之急是补齐产业链供应链的短板,增强其韧性,提高产业链供应链绿色化水平。

在绿色制造领域,国家正在向重点围绕绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链管理4个关键点发力。其中,绿色供应链管理是一种创新型环境管理方式,在传统供应链管理中融入了绿色发展要求。开展绿色供应链管理工作的企业,其提出的绿色采购、绿色供应链管理、绿色回收等要求将会向供应链上游甚至下游逐级传递,覆盖到从产品设计到原材料选用、生产、销售、使用、回收处理的全生命周期,带动整个供应链不断提升环境绩效,最终实现产品资源消耗最低化、生态环境影响最小化、可再生率最大化。打造绿色供应链,通过核心企业的“以点带线”,可以取得“以线带面”的功效,带动整个供应链产出越来越多的绿色产品,快速提升“双循环”的质量。

“十三五”以来,国家加大了营造绿色供应链管理创新环境的力度,推出了《关于积极推进供应链创新与应用的指导意见》《“无废城市”建设试点工作方案》《粤港澳大湾区发展规划纲要》等一系列政策,实施了绿色制造系统集成、绿色制造示范、供应链创新与应用试点示范等重大项目,加强了相关理念和法律政策的宣贯,企业参与绿色供应链管理工作的热情明显提升。

工业和信息化部开展的前4批绿色制造示范工作中,在汽车、电子电器、通信、大型成套装备、机械、纺织服装、建材等行业共发掘出90家绿色供应链典型企业。工业和信息化部与财政部联合实施的绿色制造系统集成项目,立项支持了30多个“绿色供应链系统构建”项目,推动行业龙头企业联合上下游、中介机构以及研究院所共同打造绿色供应链管理体系。在国家支持项目之外,也有华为等一些行业龙头企业主动作为打造绿色供应链。

放眼全球,我国绿色供应链实践起步较晚,开展绿色供应链管理的企业较少。为调动更多的企业打造绿色供应链,服务好“双循环”发展新格局,建议重点做好

以下工作:用好试点示范项目,率先引导龙头企业打造绿色供应链,并加强能力建设支持,充分发挥龙头企业引领和带动作用。加强正向激励,不断优化绿色采购、绿色税收、绿色信贷、绿色债券、绿色基金等方式,使率先打造绿色供应链的企业可以从环保行为中受益,以此调动更多的企业关注和打造绿色供应链。加强信息公开,扩大环境信息公开的主体范围,从重点排污或用能单位逐步拓宽至一般单位,同时尽早实现资源能源和污染物排放信息的全覆盖,以确保企业绿色供应链的真实可信。

作者系工业和信息化部国际经济技术合作中心能源资源环境研究所所长、研究员

打造绿色供应链服务好「双循环」发展新格局

专家视角

用好试点示范项目,率先引导龙头企业打造绿色供应链,并加强能力建设支持,充分发挥龙头企业引领和带动作用。加强正向激励,不断优化绿色采购、绿色税收、绿色信贷、绿色债券、绿色基金等方式,使率先打造绿色供应链的企业可以从环保行为中受益,以此调动更多的企业关注和打造绿色供应链。加强信息公开,扩大环境信息公开的主体范围,从重点排污或用能单位逐步拓宽至一般单位,同时尽早实现资源能源和污染物排放信息的全覆盖,以确保企业绿色供应链的真实可信。作者系工业和信息化部国际经济技术合作中心能源资源环境研究所所长、研究员