

以督察整改为契机解决突出环境问题

全国两会代表委员谈变化谈体会谈筹划



◆本报记者童克难 王珊

“最大的亮点是开展中央生态环境保护督察。”在评价“十三五”以来生态环境保护取得的历史性成就时,全国人大代表、中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南说。

如王金南所言,从2015年12月31日进驻河北开始试点,到2019年将央企纳入督察范围,再到2020年对国家能源局、国家林业和草原局两个部门开展督察,中央生态环境保护督察向纵深发展的5年,正好贯穿了整个“十三五”时期。

5年时间,作为生态文明体制改革领域的一项重大制度和建设,中央生态环境保护督察获得了“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的高度评价。

今年全国两会上,来自地方的代表委员向记者介绍了中央生态环境保护督察及“回头看”反馈问题的整改情况,建议推进督察监管常态化,进一步向纵深发展。

反馈问题整改情况如何?

5年时间,从“中央环保督察”到“中央生态环境保护督察”,从督察地方党委政府到将国务院有关部门和央企纳入督察范围。督察在从根本推动思想认识转变的同时,持之以恒推动突出生态环境问题的解决。

天津七里海湿地回归往日的野趣质朴与恬淡宁静;广东练江水水质呈现好转态势;安徽马鞍山市长江岸线综合整治取得显著成效;辽宁沈阳市妥善处置150万吨污泥成为“民心工程”……

5年来,借生态环保督察的“东风”,

解决了过去许多长期想解决而没有解决的难题。

这一方面得益于地方对督察反馈问题的高度重视和积极行动,另一方面也缘于各地的自我加压和主动作为。

为了再现汾河昔日容颜,山西省全面推进以汾河为重点的“七河”流域生态保护与修复工程。

为保护秦岭生态环境,陕西省编制出台《秦岭污染防治专项规划》《秦岭生物多样性保护规划》,持续开展“绿盾”专项行动。

为“不把一滴污水”带入全面小康,浙江省奏响“清三河”、剿灭劣V类水、“美丽河湖”建设的“治水三部曲”……

“不能有任何侥幸心理、过关思想,要严肃认真,绝不退步。要正视存在的问题。要举一反三,寻找差距,查清症结,有针对性地强化整改措施,确保整改成效经得起中央生态环保督察组的检验,让省委、省政府放心,让人民群众满意。”全国人大代表、黑龙江省生态环境厅厅长贾君说。

“2016年中央环保督察和2018年‘回头看’反馈的116项环境问题全部完成整改、转办的5613件信访案件全部办结,切实解决了一大批生态环境领域民心之痛、民心之患的问题。”贾君说。

全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄介绍,2020年茅洲河、练江国考断面水质均达到Ⅳ类,分别创下1992年、2004年以来的最好水平,督察指出的687个镇级生活垃圾填埋场全部完成整改并通过市级验收,反馈的6起非法转移倾倒固体废物案件全部办结。

“中央生态环保督察工作总体上推进了我们环境治理和生态环境质量改善。”全国人大代表、四川省生态环境厅厅长王波介绍,四川省污水处理能力大幅提升,105处城市黑臭水体已全部完成治理,23条挂牌督办的重点小流域整治完成22条。

落实整改有哪些措施?

针对督察反馈的问题,各省(市)高度重视,并逐一对照整改任务进行分解,通过明确责任、制定方案,推动问题解决。

采访中,代表委员们分享了各自省(市)督察整改的经验,并不约而同地提到了省级生态环境保护督察,表示其作为中央生态环保督察的延伸和补充,与中央生态环境保护督察有机衔接,形成了合力。

比如,重庆市将督察工作纳入《重庆市环境保护条例》,实现法治化,配套出台《重庆市生态环境保护督察工作实施办法》等6个规范性文件,制定20余项制度规范,在全国率先深化补齐省级生态环保“督政”制度短板。

2018年,重庆在全国率先完成了区县生态环保督察第一轮全覆盖,交办的区县问题1665个,已整改完成1532个。先后围绕水、大气、土壤和自然生态等重点领域和关键环节开展专项督察20余次,每年对41个区县行政单元和30余个市级重点部门点对点开展日常督察。

广东创新督察方式,对7个地市中中央生态环保督察及“回头看”整改落实情况进行专项督导,召开督察整改推进会,对整改进度滞后的10个地市进行集中督导。

2017年9月和11月,2018年9月、10月、12月,广东省分5批对全省21个地级以上市开展省级环境保护督察,实现了第一轮全覆盖,并于2019年5月前向各地市反馈了督察意见。2019年,各地市均已制定了整改方案,经广东省人民政府批准后印发实施,同时向社会公开。

湖北省积极推动疫后经济重振,全省生态环保督察坚持做到“三个聚焦”,即聚焦打赢污染防治攻坚战,推动经济高质量发展;聚焦解决生态环境突出问题,推动环境幸福指数提升;聚焦提升环境要素支撑,推动营造良好的营商环境,助力复工复产和经济重振。

未来的工作方向是什么?

过去一年,中央生态环保督察中的一个亮点,就是督察国家能源局、国家林业和草原局,并向两部门反馈督察意见。

毫无疑问,督察与自查相结合的探问式督察,将有利于形成问题共答的部门合力。这一重大创新,也为省级生态环保督察向纵深发展探索了经验,指明了方向。

“十四五”期间,我们将积极稳妥推进市地级例行督察,试点并全面推进对市级部门、市属国企例行督察,并将生态环保督察纳入“十四五”规划统筹考量,有效衔接中央生态环保督察,进一步压实生态环境保护责任。”全国政协委员、重庆市生态环境局副局长余国东表示。

此外,重庆市还将深化生态环保督察(查)体系,巩固落实市领导引领带头督察、市委督查办和市政府督查办重点督察、市生态环保督察机构专项督察、区县和部门分块分线督察的工作机制。进一步优化督察督办方法,既靶向整治生态环境问题,又系统整治生态环境保护意识、责任、制度等方面的深层次问题。

对于下一步的工作,四川省将统筹全省督察、执法、监测等力量,常态化组织开展暗查暗访,拍摄制作生态环境问题警示片,每月梳理形成突出问题清单,同步移交各市(州)政府、省环委会各专委会和省级有关部门。

2021年,黑龙江省将实现13市(地)省级督察全覆盖,并对重点地区、重点建制镇污水处理设施建设运行,规模化畜禽养殖污染处理等重点问题开展专项督察。除此之外,针对跨行政区域的省级督察,地方也将有新的探索。

“我们将推动川渝两地生态环保督察机构全面开展督察协调联动联合,常态化共同发现问题、一体交办问题、一体整改问题。”余国东表示。

解对铁矿石依赖的重要途径,也是我国钢铁行业绿色低碳转型、实现产业链升级发展的重要措施。

为此,温娟建议,首先应完善资源回收渠道,统筹建立回收利用体系。“完善社会消费品资源回收渠道,针对家电、消费电子产品等,加快落实生产者责任延伸制度,引导生产企业建立逆向物流回收体系;对于日用消费品,依托生活垃圾分类制度,进一步规范个体废钢回收经营者回收、分拣行为,加快构建废旧物资循环利用体系,推进垃圾分类回收与再生资源回收‘两网融合’。”温娟说,要积极引导大型钢铁企业建立完善自身废钢回收体系或与当地大型再生资源回收加工企业密切合作,使废钢回收行业走向规模化、产业化。

“碳标识”法规。参考现有相关国际法规,完善应对气候变化法、环境保护法,建立中国产品“碳标识”制度。

二是建立中国家电产品碳排放评价标准。在现有国际标准如ISO14067基础上,综合考虑产品直接和间接温室气体排放,尽快建立适合中国国情的家电产品碳排放计算体系及标准。

三是建立中国家电产品“碳标识”。借鉴现有能效标识,参考或规范性引用国际环境标志标准体系,设定不同产品的排放标准分级,标注碳排放量与标准值的百分比,逐渐筛选出需要强制性使用碳标识的产品类型,引导家电产品实现低碳化。

(市、区),这些地区产业转型升级难,环境基础设施投入不足,环境治理难度和费用较高。为此,杨晓雪建议,国家应从政策、项目和资金上,对长江上游县市生态环境治理和修复、产业转型升级给予倾斜和支持,并加强指导。

“长江流域生态环境治理和修复是一项复杂的系统工程,需要发展改革、住房和城乡建设、农业农村、水利、工业和信息化以及生态环境等部门齐抓共管,形成合力。必须从国家层面加强项目统筹协调,多渠道筹措整合资金,实施科学精准保护治理,实现长江流域生态环境高水平保护。”杨晓雪表示。

此外,杨晓雪还建议,建立健全长江流域生态补偿机制,加大对长江流域省市转移支付力度,推动长江经济带高质量发展。

「获得感」洋溢在他们的脸上

江苏全国人大代表热议坚持生态优先、筑牢美丽江苏建设生态基底

◆本报记者童克难 李莉

“作为一名普通市民,我切身感受到了近年来淮安天更蓝、水更清、空气更好,‘淮安蓝’逐渐成为淮安热词。”全国人大代表、江苏沙钢集团淮钢特钢股份有限公司轧钢厂三轧车间副主任杨康豹在全国两会期间谈到了自己的“获得感”。

全国两会期间,多名江苏代表团的代表委员在接受采访时相继谈到了“获得感”。

这份“获得感”,来自于不断改善的生态环境质量。2020年,江苏省PM_{2.5}平均浓度降至38微克/立方米;南京、无锡、苏州、南通、盐城5市首次达到国家空气质量二级标准,优良天数首次超过290天;国考断面优Ⅲ比例首次达到80%以上,太湖治理连续13年实现“两个确保”,总体生态环境质量达到新世纪以来最好水平……

回首“十三五”,展望“十四五”,如何更进一步走好生态优先、绿色发展之路,唱响新时代生态环保之歌,成为江苏代表委员热议的话题。

监管服务协同并进 有力有效促进高质量发展

高质量发展离不开高质量项目支撑。近年来,江苏省生态环境系统牢固树立“监管中服务、服务中监管”的理念,坚持“依法依规监管、有力有效服务”的方针,支持地方政府治污染、促发展,服务市场主体解难题、增效益,增强地方和企业可持续发展竞争力。

说起服务企业,全国人大代表、亨通集团党委书记、董事局主席、总裁崔根良深有体会。

他表示,近两年来,江苏省生态环境厅与省工商联强化联合,出台加强企业产权保护措施23条,实施监督执法正面清单等举措,通过帮扶企业,让企业“多得益”,以服务促企业绿色发展。

“绿色发展需要各方努力,在强化企业主体责任的同时,还需发挥政府主导、社会组织及公众参与等作用,构建起‘多元化协同互补共治’的环境治理模式。”全国人大代表、南通醋酸纤维有限公司党委书记、总经理孙桂泉说,特别是政府要加强环境治理的顶层设计,强化系统整治,完善约束激励、检查监管机制。

只有凝心聚力迎难而上,才能共克时艰。2020年,面对新冠肺炎疫情的突如其来,江苏省生态环境系统迅速部署医疗废物、医疗废水处理监管,坚决守住疫情防控“最后一道防线”。同时,坚持以服务促达标,建立环评审批、监督执法两个正面清单,出台支持企业复工复产等18条惠企政策,坚决兑现服务企业高质量发展的各项承诺。

“我们是重点医疗物资生产企业,去年获得生态环境部临秋冬季重污染天气应急管控临时豁免,有力保障了急需药品的生产供应。不仅如此,受新冠肺炎疫情影响,危险废物专用运输车辆因交通管控无法正常开展转运,生态环境部门多方协调,帮助我们转移危险废物,保障企业正常生产。”全国人大代表、江苏恒瑞医药股份有限公司董事长孙飘扬言语间都是感激之情。

共建奋进正当时 推动环境质量持续改善

生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现,是2035年基本实现社会主义现代化的重要内容。

江苏省委十三届八次全会专题部署美丽江苏建设,将其作为一项事关全局的重大战略任务,努力打造美丽中国建设江苏样板。

“位于宿迁老城区的马陵河之前是一条黑臭河,经政府部门全面系统治理后,现在已经成为一条‘生态河、景观带、南北大通道’。”全国人大代表、江苏箭鹿毛纺股份有限公司织造车间值班长高苏娟谈及身边生态环境的变化滔滔不绝。她希望通过各方的共同努力,让宿迁的生态底色越来越亮。

“位于扬州的运河三湾生态文化公园以前可是出了名的‘脏乱差’。2014年开始,扬州启动建设占地3800亩的运河三湾生态文化公园。随着周边生态环境质量及配套条件不断提升,昔日的城市‘洼地’,如今成了‘黄金宝地’”。接受采访时,全国人大代表、扬州玉器厂设计师高毅进谈到了运河三湾的变化。

“身许三成山,心耕六分田,坚守生态绿,惠民一水间。”这是溧阳筑牢生态底色、坚持绿色发展的生动表达。作为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的溧阳,正以“生态创新”的创造性实践,积极践行着“两山”理念。

全国人大代表、中共溧阳市委书记徐华勤在谈及当前和今后一个时期的打算时表示,溧阳将聚力生态创新的绿色现代化,奋力争创公园城市、全域旅游、产业集群、乡村建设、区域协作“五个示范”,万众一心描绘“处处绿水青山、家家金山银山、人人寿比南山”的美好画卷。



自鄱阳湖实施禁捕退捕以来,江西省九江市都昌县按照“禁得住、退得出、能小康”的总体目标,结合乡村振兴战略,根据沿湖乡镇退捕渔民实际,因地制宜发展水产养殖业、种植业等特色农业产业,促进渔民增产增收。 人民图片网供图

上接一版

有措施:让科技赋能环保链条助推绿色低碳发展

《政府工作报告》专章部署“加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量”,明确提出要深入实施可持续发展战略,巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果,促进生产生活方式绿色转型。特别是对碳达峰、碳中和工作作出安排部署,这是《报告》贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神的一个重大创新性、突破性工程。

“实现碳达峰碳中和的主要途径之一,就是捕获和吸收已排放的二氧化碳。”在今年全国两会上,贾君围绕降碳提出建议,“加快推进我国二氧化碳捕集利用技术,实现碳达峰碳中和。”

建议背后,是长期的思考和研究,早在2018年,贾君就对碳减排领域有所关注。

目前,碳捕获、利用与封存是应对全球气候变化的关键技术之一,我国科学家和技术团队自主研发的“等离激元二氧化碳合成清洁燃料”技术,实现了二氧化碳的高效再利用。目前这一技术在国际上处于领先地位。

“黑龙江省已开展中试,利用从电厂烟气中捕集的二氧化碳稳定产出清洁燃料,相比化石能源,产品更纯净,可直接用作优质燃料和化工原料。”贾君表示,这一技术如果能在合理成本下实现规模化应用,对于如期实现碳达峰、碳中和目标,将具有重大战略意义和现实意义。

之所以提出这条建议,贾君首先分享了一组数据:“十三五”期间,黑龙江省提前超额完成碳强度下降目标任务,2019年碳强度比2015年下降了18.7%,但是二氧化碳排放量在国内仍处于中游水平,单位地区生产总值二氧化碳排放高于全国平均水平,面临较大的减排压力。

“既要按期实现碳达峰碳中和目标,又要为发展留足空间,让经济增长的‘含绿量’明显提升,这种博弈考验执政者智慧。”贾君表示,黑龙江将着力开展碳达峰先行行动、碳市场监管行动、碳强度考核行动、低碳产业培育行动、龙粤低碳合作行动等“五大行动”,促进经济社会绿色低碳发展。

贾君透露,要实现这一目标,需重点抓好三个关键:抓好顶层设计,合理制定“十四五”碳强度下降目标;抓好源头治理,实行最严格的“三线一单”生态环境分区管控;抓好科技赋能,紧盯关键技术,推动壮大绿色环保产业。

“《政府工作报告》中对碳达峰、碳中和工作作出的具体部署,充分体现了我国应对气候变化的力度,彰显了中国积极应对气候变化、走绿色低碳发展道路的坚定决心。”贾君认为,这是党中央在新发展阶段赋予生态环境部门的新使命。

贾君建议,由国家层面牵头组织对“等离激元二氧化碳合成清洁燃料”成果进行鉴定,支持将这一技术列入国家重点推广的低碳技术目录,并将有关项目纳入“十四五”规模化、全链条碳捕集、利用与封存实验示范工程。

“总而言之,黑龙江生态环境战线将坚定不移地做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者;持续改善环境质量,让龙江大地天更蓝、山更绿、水更清,生态环境更美好。”贾君说。

全国人大代表、天津市生态环境科学研究院副院长温娟建议: 加快完善废钢资源回收利用体系



◆本报记者童克难 见习记者任效良

“过去30年的快速发展,我国在城市建设 and 耐用品消费上积蓄了大量钢材资源,截至2020年,全国钢铁积蓄量达百亿吨。”全国人大代表、天津市生态环境科学研究院副院长温娟表示。

温娟介绍说,随着我国经济进入工业化后期,“十四五”时期将进入废钢资源的释放期,最大将达到3亿吨/年,巨大的资源量亟待废钢资源循环利用水平的进一步提升。因此,加快废钢回收利用行业发展,高效利用废钢资源是钢铁行业减排降碳、缓解资源短缺的重要途径。

全国人大代表、美的集团家用空调创新中心主任李金波建议: 实施“碳标识”让家电更低碳

◆本报记者童克难

“家用电器是居民能源消耗的第二大来源,占住宅总能耗的20%以上(供暖后),这一比例在过去几十年里一直在增长。而且,高达30%的居民碳排放来自于家用电器。”全国人大代表、美的集团家用空调创新中心主任李金波表示。

实施“碳标识”,是李金波今年全国两会带来的建议之一。

全国人大代表、云南省生态环境厅驻大理州生态环境监测站副总工程师杨晓雪: 大力支持长江流域上游地区生态环境治理修复

◆本报记者童克难

“处于长江上游的省份,大多为经济欠发达地区,基础设施薄弱,环保资金投入严重不足。广大的农村地区大多位于山区,人口聚集度低,村庄偏远分散,农村生活污水治理难度大,生态环境保护短板十分突出。”全国人大代表、云南省生态环境厅驻大理白族自治州生态环境监测站副总工程师、技术管理室主任杨晓雪表示。

今年全国两会,杨晓雪特别关注长江流域上游地区生态环境治理修复问题。她认为,目前存在的主要问题之一是地方财政困难,生态环境保护资金投入严重不足。

通过调研,杨晓雪了解到,长江流域涉及云南省迪庆、丽江、大理、楚雄、昆明、曲靖、昭通7个州(市)48个县(市、区),这些地区产业转型升级难,环境基础设施投入不足,环境治理难度和费用较高。为此,杨晓雪建议,国家应从政策、项目和资金上,对长江上游县市生态环境治理和修复、产业转型升级给予倾斜和支持,并加强指导。