

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8117期 2021年10月11日 星期一 农历辛丑年九月初六 今日8版



主办:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 中共中央国务院印发

# 《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》

### 到2030年,黄河流域生态共治、环境共保、城乡区域协调联动发展的格局逐步形成

本报见习记者邹铭北京报道 中共中央、国务院日前印发了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》(以下简称《纲要》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件,是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。规划范围为黄河干支流流域的青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区相关县级以上行政区,国土面积约130万平方公里,2019年年末总人口约1.6亿。规划期至2030年,中期展望至2035年,远期展望至本世纪中叶。

《纲要》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持生态优先、绿色发展,坚持量水而行、节水优先,坚持因地制宜、分类施策,坚持统筹谋划、协同推进的主要原则,将黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计,统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,着力保障黄河长治久安,着力

改善黄河流域生态环境,着力优化水资源配置,着力促进全流域高质量发展,着力改善人民群众生活,着力保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。

《纲要》瞄准将黄河发展为大江大河治理的重要标杆,国家生态安全的重要屏障、高质量发展的重要实验区、中华文化保护传承弘扬的重要承载区的战略定位。明确构建黄河流域生态保护“一带五区多点”空间布局,构建形成黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局,构建多元纷呈、和谐相容的黄河文化彰显区的战略布局。

《纲要》提出发展目标,到2030年,黄河流域人水关系进一步改善,流域治理水平明显提高,生态共治、环境共保、城乡区域协调联动发展的格局逐步形成,现代化防洪减灾体系基本建成,水资源保障能力进一步提升,生态环境质量明显改善,国家粮食和能源基地地位持续巩固,以城市群为主的动力系统更加强大,乡村振兴取得显著成效,黄河文化影响力显著扩大,基本公共服务水平明显提高,流域人民群众生活更为宽裕,获得感、幸福感、安全感显著增强。到2035年,黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果,黄河流域生

态环境全面改善,生态系统健康稳定,水资源节约集约利用水平全国领先,现代化经济体系基本建成,黄河文化大发展大繁荣,人民生活水平显著提升。到本世纪中叶,黄河流域物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平大幅提升,在我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用。

《纲要》在加强上游水源涵养能力建设、加强中游水土保持、推进下游湿地保护和生态治理、加强全流域水资源节约集约利用、全力保障黄河长治久安、强化环境污染系统治理、建设特色优势现代产业体系、构建区域城乡发展新格局、加强基础设施互联互通、保护传承弘扬黄河文化、补齐民生短板和弱项、加快改革开放步伐等方面作出具体部署,逐条逐项列出规划任务。

为推进规划实施,把黄河流域生态保护和高质量发展的宏伟蓝图变为现实,《纲要》进一步明确,要坚持党的集中统一领导,把党的领导贯穿贯穿于黄河流域生态保护和高质量发展各领域各方面各环节。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保黄河流域生态保护和高质量发展始终保持正确方向。强化法治保障,系统梳理与黄

河流域生态保护和高质量发展相关法律法规,深入开展黄河保护治理立法基础性研究工作,适时启动立法工作,将黄河保护治理行之有效的普遍性政策、机制、制度等予以立法确认。增强国土空间治理能力,全面评估黄河流域及沿黄省份资源环境承载力,统筹生态、经济、城市、人口以及粮食、能源等安全保障对空间的需求,开展国土空间开发适宜性评价,确定不同地区开发上限,合理开发和高效利用国土空间,严格规范各类沿黄开发建设活动。完善规划政策体系,围绕贯彻落实本规划纲要,研究出台配套政策和综合改革措施,形成“1+N+X”规划政策体系。建立健全工作机制,坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制。中央成立推动黄河流域生态保护和高质量发展领导小组,全面指导黄河流域生态保护和高质量发展战略实施,审议全流域重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排,协调解决跨区域重大问题。领导小组办公室要加强对《纲要》实施的跟踪分析,做好政策研究、统筹协调、督促落实等工作,确保在2025年前黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展。重大事项及时向党中央、国务院报告。

## 沪苏浙皖共建长三角区域林长制改革示范区

据新华社电 记者从日前召开的安徽省政府新闻发布会获悉,长三角三省一市共同建设长三角区域林长制改革示范区,全面实现区域内森林、湿地、生物多样性保护信息共享。

三省一市建立长三角区域林长制合作机制,明确党政领导干部保护发展森林、湿地、草原等资源目标责任。建立网格化护绿、科学化增绿、精细化管绿、高效化用绿、多元化活绿并进的机制。并在林业科技创新合作、信息共享合作方面进行有益探索。

## 生态环境部部长黄润秋出席

# 《生物多样性公约》缔约方大会主席团会议

本报记者杜宣逸 10月10日昆明报道 生态环境部部长、《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)组委会主任黄润秋今日出席《生物多样性公约》缔约方大会主席团

会议并介绍了COP15第一阶段会议筹备情况。联合国《生物多样性公约》执行秘书穆雷玛参加会议并致辞。主席团对中方为筹备COP15会议所做的努力和贡献表示感谢。

## 2020年联合国生物多样性大会 东道国协议在昆明签署

本报记者杜宣逸 10月10日昆明报道 2020年联合国生物多样性大会(《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议和《卡塔赫纳生物安全议定书》第十次缔约方会议、《关于获取遗传资源和公正公平分享其利用所产生的惠益的名古屋议定书》第四次缔约方会议)东道

国协议今日在云南昆明签署。生态环境部部长、《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)组委会主任黄润秋,联合国《生物多样性公约》执行秘书穆雷玛出席签约仪式,致辞并在协议上签字。生态环境部副部长、COP15组委会常务副主任赵英民主持签约仪式。

## 生态环境部部长黄润秋会见 联合国《生物多样性公约》执行秘书

本报记者杜宣逸昆明报道 10月8日,生态环境部部长、《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)组委会主任黄润秋在昆明会见联合国《生

物多样性公约》执行秘书穆雷玛女士。双方围绕COP15第一阶段会议筹备工作情况、流程和重点环节以及东道国协议等相关议题进行了深入交流。

新华社北京10月8日电 国务院新闻办公室8日发表《中国的生物多样性保护》白皮书。

白皮书介绍,中国幅员辽阔,陆海兼备,地貌和气候复杂多样,孕育了丰富而又独特的生态系统,物种和遗传多样性,是世界上生物多样性最丰富的国家之一。作为最早签署和批准《生物多样性公约》的缔约方之一,中国一贯高度重视生物多样性保护,不断推进生物多样性保护与绿色发展,创新发展,取得显著成效,走出了一条中国特色生物多样性保护之路。

白皮书称,中国坚持在发展中保护、在保护中发展,提出并实施国家公园体制建设和生态保护红线划定等重要举措,不断强化就地与迁地保护,加强生物安全管理,持续改善生态环境质量,协同推进生物多样性保护与绿色发展,生物多样性保护取得显著成效。

白皮书指出,中国将生物多样性保护上升为国家战略,把生物多样性保护纳入各地区、各领域中长期规划,完善政策法规体系,加强技术保障和人才队伍建设,加大执法监督力度,引导公众自觉参与生物多样性保护,不断提升生物多样性治理能力。

白皮书指出,面对生物多样性丧失的全球性挑战,各国是同舟共济的命运共同体。中国坚定践行多边主义,积极开展生物多样性保护国际合作,广泛协商、凝聚共识,为推进全球生物多样性保护贡献中国智慧,与国际社会共同构建人与自然生命共同体。

白皮书表示,中国将始终做万物和谐美丽家园的维护者、建设者和贡献者,与国际社会携手并进、共同努力,开启更加公正合理、各尽所能的全球生物多样性治理新进程,实现人与自然和谐共生美好愿景,推动构建人类命运共同体,共同建设更加美好的世界。

新闻发布会实录详见今日二、五版 白皮书全文详见今日三、六版

## 《中国的生物多样性保护》白皮书 国务院新闻办发表

## COP15-现场报道

### 联合国《生物多样性公约》执行秘书穆雷玛: 中国是全球生物多样性保护的 强有力支持者和贡献者

本报记者张倩昆明报道 联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议将于10月11日在中国昆明拉开帷幕。10月9日,COP15新闻中心召开了联合国《生物多样性公约》执行秘书伊丽莎白·穆雷玛媒体见面会。

会上,穆雷玛高度评价过去几十年里中国的生物多样性保护工作。她表示,中国所做出的贡献为联合国正在开展的生态系统十年修复进程树立了典范。中国是全球生物多样性保护的强有力支持者和贡献者,中方提出的生态文明理念对各国达成全球生物多样性目标至关重要。在促进人与自然和谐共生方面的工作值得各国仿效学习。

当被问及对生态文明的理解时,穆雷玛表示:“这是一

个令人振奋的理念,因为其着眼于社会与自然的关系,而并非将两者割裂看待。生态文明理念为全球生物多样性保护行动提供了绝佳视角。此外,这一理念也表明了生物多样性在不同领域和不同部门间的主流化地位。”

会上,穆雷玛表示,第一阶段会议将选举COP15主席,还将收到2018年埃及沙姆沙伊赫缔约方会议以来的工作进度报告,包括有关“2020年后全球生物多样性框架”的报告,这一框架将取代过去10年指导保护实践的“爱知生物多样性目标”。此外,“昆明宣言”将是第一阶段会议的主要成果,旨在敦促各方认识到:生物多样性丧失不会停下来等我们行动,从而推动实现人与自然和谐共生的2050年愿景。

## COP15举行首场媒体通气会

### 大会将组织高级别会议和生态文明论坛

本报记者童克难 10月10日昆明报道 联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第一阶段会议将于10月11日在云南昆明召开。10月10日,大会新闻中心举行首场媒体通气会,介绍会议安排和预期成果等相关情况。

据介绍,大会第一阶段期间,10月11日-13日将组织领导人峰会、部长级会议等高级别会议。应邀的缔约方国家元首和国际组织负责人将出席领导人峰会,部长级高级别会议包括全体会议和主题

圆桌会。大会将要完成除2020年后全球生物多样性框架以外的各项议题的审议。10月14日-15日,大会将举办主题为“同舟共济,共建万物和谐的美丽世界”的生态文明论坛。论坛开幕式阶段,生态环境部还将为第五批国家生态文明建设示范区及“绿水青山就是金山银山”实践创新基地进行命名表彰。此次会议得到了媒体的广泛关注。截至10月9日,共有来自世界各地的169家媒体、853名记者报名采访COP15大会。



近年来,河北省唐山市迁西县坚持生态优先、绿色发展,利用优美的生态环境大力发展绿色经济,美丽乡村入画来。图为近日雨后清晨,迁西县新庄子镇还乡河、民居、田野、云雾相互映衬的景象。 人民图片网供图

# 开启全球生物多样性治理新征程

本报评论员

10月8日,中国政府第一部生物多样性保护白皮书——《中国的生物多样性保护》正式发布。三天之后,《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)在中国昆明拉开帷幕,共商全球生物多样性治理新战略,应对生物多样性丧失的全球性挑战,为全球生物多样性保护注入新动力。

COP15大会以“生态文明:共建地球生命共同体”为主题,表达了全世界人民共建共享地球生命共同体的愿望和心声。这是联合国首次以“生态文明”为主题召开的全球性会议,将全面总结过去10年全球生物多样性保护工作进展和经验,制定2020年后全球生物多样性框架,继“爱知目标”后,谋划未来10年全球生物多样性保护新蓝图,确定2030乃至更长时间的全球生物多样性保护目标。

中国作为COP15大会的东道国,是世界上生物多样性最丰富的国家之一,也是最早签署和批准《生物多样性公约》的缔约方之一。中国一贯高度重视生物多样性治理,不断推进生物多样性保护与绿色发展,取得了显著成效。《中国的生物多样性

保护》白皮书全面总结了我国生物多样性保护的政策理念、重要举措和进展成效。从秉持人与自然和谐共生理念、提高生物多样性保护成效、提升生物多样性治理能力、深化全球生物多样性合作四个方面,向大会、向世界交出了一份精彩的“成绩单”,充分彰显了我国始终做万物和谐美丽家园的维护者、建设者和贡献者的责任担当。

在习近平生态文明思想的科学指引下,我国把生物多样性保护作为生态文明建设的重要内容进行系统部署,贯彻落实到经济社会发展的各个方面,在优化就地保护体系、完善迁地保护体系、加强生物安全管理、改善生态环境质量、协同推进绿色发展、完善政策法规、强化能力建设、加强执法监督、倡导全民行动、深化全球生物多样性保护合作等领域取得了重要进展,走出了一条中国特色生物多样性保护之路。

过去10年,我国森林资源增长面积超过7000万公顷,居全球首位。生物遗传资源收集保藏量位居世界前列。各类自然保护区地总数量达1.18万个,面积超过1.7亿公顷,约占国土面积的18%。划定的生态保

护红线面积约占陆地国土面积的25%,超过90%的陆地自然生态系统类型和89%的国家重点保护野生动植物种类得到有效保护,固碳量约占全国总固碳量的45%。大熊猫受威胁程度等级从“濒危”降为“易危”,“微笑天使”长江江豚频繁亮相,麋鹿、普氏野马等野外种群从消失到恢复重建,青藏高原藏羚羊重现“万羊齐奔”的壮丽景象……一组组数据、一幅幅画面,见证着我国生物多样性治理的新格局基本形成,生物多样性保护进入了新的历史时期。

在做好国内工作的同时,我国积极参与全球环境治理,认真履行《生物多样性公约》及其议定书,推动“2020年后全球生物多样性治理”谈判进程,致力于全球生态系统保护。对于2010年国际社会制定的2011年至2020年全球生物多样性保护20项“爱知目标”,截至目前,我国恢复和保障重要生态系统服务、增加生态系统复原力和碳储量等3项进展超越目标要求,其他13项目标基本实现,4项目标取得阶段性进展,实施“爱知目标”总体情况高于全球平均水平。

与此同时,我们应当注意到,当前“爱

知目标”全球实现情况总体不够理想,全球生物多样性丧失趋势还没有根本扭转,生物多样性面临的压力仍在加剧。国际社会亟须进一步加强协同沟通,努力推进更加公正合理、各尽所能的2020年后全球生物多样性治理转型变革,尽快扭转全球生物多样性加速丧失的趋势。

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,是地球生命共同体的血脉和根基,关系人类的福祉。COP15大会的召开向全世界发出了进一步加强全球生物多样性治理的号召。面对全球环境风险挑战,各国是同舟共济的命运共同体。唯有全人类凝聚共识、携手并进,尊重自然、顺应自然、保护自然,坚定不移履行“全球生物多样性框架”,才能共建万物和谐的美丽家园。中国将一如既往地全球生物多样性保护、构建人类命运共同体贡献中国智慧和力量。

“万物各得其和以生,各得其养以成。”我们相信COP15大会将进一步增强全球生物多样性保护的共识,商定全球生物多样性保护的大计,达成全面平衡、有力度、可执行的行动框架,开启全球生物多样性治理新征程。