

督察典型案例追踪⑳

在出海水道内,白天静悄悄,一到晚上,就热火朝天作业

广东10部门联手查获12艘涉嫌非法洗砂船只

◆本报记者刘晶

“不法分子为牟利私自改装船只,在出海水道内对海砂进行冲洗或浸泡,甚至将集装箱船、平板船改装成洗泥作业平台,冲洗建筑垃圾、弃土或淤泥生产建筑用砂,高浓度含盐废水或泥浆水、渣石直排河道,局部水域生态破坏和环境污染问题突出。”广东省珠三角部分水域存在非法泡洗海砂山砂问题作为第四个典型案例被中央第四生态环境保护督察组曝光。

非法洗砂洗泥活动多发,暗访期间发现密密麻麻船只旁若无人洗砂

近年来,一些洗砂洗泥船只不顾生态破坏和水环境污染,聚集在出海水道内洗砂洗泥。

督察发现,洪奇沥水道、虎跳门水道、容桂水道等水域,均有大量非法洗砂洗泥船只聚集。“接到群众举报,我们就过去摸排。”督察组负责前期暗访的人员告诉记者:“白天一般静悄悄的,一到晚上,大量船只就会出动。”事出反常必有妖。督察组暗访人员决定静观其变。

果不其然,一到深夜,船只满载建筑弃土、淤泥或海砂,热火朝天作业。

“我们带着无人机,拍了个正着。”一些船只甚至在白天借助其他货船掩护也会开展海砂洗化作业,明目张胆。

“非法洗砂洗泥船只设备简陋,没有任何环保措施,大量泥沙废水直接排放,在水面形成大面积黄色污染带,影响恶劣。”不论是曝光的照片中还是视频中,皆可见大面积污染带,触目惊心。

据了解,非法洗泥活动中,不少洗泡砂船舶进行了非法改装,且存在停航占用航道、作业过度用水导致船体过重等问题,增加了水上交通安全隐患。洗泡砂船舶作业设备简单,未采取相关环保措施,大量废渣、废水直接排放,导致水体污染。同时存在威胁建材质量安全的风险。

成立专案组,省河长办牵头,多部门联动,查处12艘船只

“环境污染问题严重,群众投诉不断,到了必须解决问题的時候。”中央第四生态环境保护督察组正式进驻广东省的第二天,就发出了针对此事的督办单,反映珠三角部分水域存在非法泡洗海砂山砂问题。

收到督察组的督办单之后,广东

省高度重视,迅速行动,立即部署开展调查核实,并按边督边改、立行立改的原则对违法行为进行打击和整治。

8月30日至31日,广东省副省长孙志洋直接领导,广东省河长办牵头,成立包括省公安厅、司法厅、自然资源厅、生态环境厅等10个单位的专案组。

据悉,此次专项联合执法行动分4个执法组,共84名执法人员参加。由于专项行动涉及部门多,省河长办通过建立“粤政易”工作群,高效组织协调调度相关工作。广东海事局、省海洋综合执法总队、省水利厅为这次行动提供了执法船艇;省公安厅采用无人机和人工侦察方式,为专项执法提供重要信息线索。“由于这次行动针对的是流动的目标,参加行动人员较多,且来自多个不同单位,但大家严格遵守纪律,没有走漏任何风声,最终查获12艘涉嫌违法船只。”

洗砂船舶监管难度大,多部门联动执法需协调,长效机制亟待建立

然而,目前来看,问题并没有彻底解决,效果仍不佳。“多部门协调如何更顺畅,顶层设计需更完善,政策空白

需尽快弥补……”

珠三角相关水域利用船舶洗砂是近年出现的新问题,对这种行为的监管目前尚无直接对应的法律法规。相关部门执法处罚时通常适用船舶非法改装、超载,未依法履行进出港手续以及海砂来源不明等方面条款。

洗砂行为多发生在河海交界处,一些船舶甚至在移动过程中完成洗砂作业,具有极强隐蔽性和流动性,监管难度较大。

为进一步整治规范泡洗海砂山砂行为,广东省已经谋划下一步措施:完善法律保障,堵塞监管漏洞,解决查处非法洗砂法律适用问题。加强执法联动,理顺部门职能,明确责任分工,切实履行监管责任。压实属地责任,部署各市参照省的做法,在本市范围内适时组织开展专项联合执法行动,形成对违法行为的高压严打态势。加大船舶作业监管力度,打击非法改装等行为。疏堵并治,回应市场需求,有序发展机制砂;加强砂石产品质量监管,严禁洗砂产物流入市场等。

这套“组合拳”打下去,能否达成目标、彻底解决问题?让我们拭目以待。

作,将生物多样性保护任务纳入到各地区、各领域中长期规划。

四是坚持多边主义、合作共赢。坚定支持生物多样性多边治理体系,积极参与全球生物多样性治理进程,切实履行《生物多样性公约》及其他相关条约义务。通过“一带一路”绿色发展合作机制、“南南合作”以及其他双多边合作,向其他发展中国家提供力所能及的援助,不断深化生物多样性领域国际交流合作,为推进实现人与自然和谐共生的美好愿景贡献中国力量和中国方案。

六是积极参与国际履约事务,加强国际交流合作,推进野生动物跨境保护,切实履行国际义务,对亚非等国家野生动物保护予以积极援助。我国已成为全球生态保护的重要力量。特别是我国停止虎、犀牛及其制品和象牙经营利用等贸易活动,妥善处置北移亚洲象群,充分展现了中国负责任大国的良好形象。

我这里有一组具体的数据,在我们发布的白皮书里也有,我还想跟各位记者再说一下。总的说,通过以上这些措施,大熊猫、朱鹮、亚洲象、藏羚羊等多种濒危野生动物持续下降态势基本扭转并实现恢复。其中,大熊猫野外种群从上世纪80年代的1114只增至现在的1864只,亚洲象野外种群从1985年的约180只增加到现在的300只左右。高原精灵藏羚羊野外种群由上世纪90年代末的6万-7万只恢复到现在的30万只。我上个月去了西藏羌塘国家级自然保护区,在保护区我看到了大群的藏羚羊、藏原羚、藏野

驴、岩羊奔驰在保护区内,我感到特别欣慰。海南长臂猿野外种群数量从40年前的仅存2群不到10只,增长到现在的5群35只。朱鹮从1981年发现时仅存的7只增加到现在种群总数超过5000只。白鹤由上世纪80年代初的210只增加到现在的4500余只。黑脸琵鹭由本世纪初的1000余只增加到现在的4000余只,已在野外灭绝的普氏野马、麋鹿重新建立了野外种群,大熊猫、朱鹮、扬子鳄、林麝、白颈长尾雉、黑叶猴等一大批野生动物放归自然。

下一步,我局将认真落实党中央、国务院决策部署,有序抢救性保护珍稀濒危野生动物,完善生物多样性保护制度,严格进出口管理与执法,强化疫源疫病监测预警与防控,加强外来物种管控,采取主动引导和调控措施科学处理人与野生动物冲突,维护生物多样性和生物安全,不断开创新野生动物保护新局面,实现人与野生动物和谐共处。谢谢。

陈文俊:最后一个问题。

生物多样性与我们每一个人息息相关

中国新闻社记者:政府在生物多样性保护中发挥了引导作用,同时,社会公众也是生物多样性保护的重要力量,请问在培养普通群众生物多样性保护意识、提高公众参与度方面我们都做了哪些工作?谢谢。

赵英民:谢谢你的提问。这个问题涉及我们每一个人。生物多样性与我们每一个人息息相关,因为生物多样性维系着我们的生存和发展,它是我们重要的物质基础。据统计,全球GDP总量一半以上要部分或者高度依赖自然资源的贡献。面对全球生物多样性丧失和生态系统退化,中国秉持人与自然和谐共生理念,坚持保护优先、绿色发展,形成了政府主导、全民参与、多边治理、合作共赢的机制。在积极引导社会各界力量广泛参与生物多样性保护工作方面,发布了《公民生态环境行为规范(试行)》《关于推进环境保护公众参与的指导意见》等政策,组织开展“联合国生物多样性十年中国行动”系列活动,大力宣传生物多样性保护理念和法律法规措施等。充分利用“国际生物多样性日”“世界环境日”“世界地球日”等重要时间节点,宣传生物多样性保护的重要性,取得的成效和参与的途径等,并指导各地开展系列宣传教育和以及科普活动。同时,积极和新闻媒体合作,借助新媒体拓展宣传平台、创新宣传模式。

企业、社会组织是生物多样性保护的重要力量,目前越来越多的机构也加入到生物多样性保护的宣传、教育行列中来,向公众提供更多便于参与、寓教于乐、形式新颖的环保公益产品和活动,让更多人了解生物多样性保护的知识和理念,使更多人可以参与到生物多样性保护当中来。

应该说保护生物多样性,每一个人都可以从身边的小事做起,以实际行动保护生物多

样性,为这个宏大目标贡献自己的力量。比如说践行绿色低碳循环的生活方式,倡导“光盘行动”,选择环境友好的服饰,拒绝购买和食用非法野生动物及其制品,共同防止外来物种入侵等。随着新媒体、AI技术、智能手机、高质量在线数据库的普及和应用,公众参与生物多样性保护的形式也越来越多样化。在COP15召开之际,我们也倡导社会各界、社会公众积极参与生物多样性保护的行动中,无论是亲身参与生物多样性保护项目,还是和家人、朋友分享生物多样性的知识,都是为生物多样性保护做贡献。贡献不分大小,汇聚起来的都是力量。谢谢大家。

陈文俊:今天的新闻发布会就到这里,谢谢各位,再见!

第十一届中华环境奖入围候选单位

——生态环境部卫星环境应用中心自然生态遥感部

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,大力宣传推广生态环境保护和绿色可持续发展的先进典型,进一步推动我国生态文明建设和绿色发展,以“人与自然和谐共生”为主题的第十一届中华环境奖评选表彰工作于2020年12月2日正式启动。

经中华环境奖组委会秘书处资格审查、专家组初审和评委会第一次评审,入围候选名单现已产生。根据《中华环境奖评选与奖励办法》规定,现将入围候选人——生态环境部卫星环境应用中心自然生态遥感部事迹向社会公示,接受社会监督。

在公示期内,社会各界可以通过信件、电子邮件等渠道向组委会秘书处反馈有关意见和建议。

联系人:刘宇盈 魏雪静 电话:010-67112884
电子邮箱:liuyuying@cepf.org.cn
地址:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦719室
邮编:100062

中华环境奖组委会秘书处

生态保护类

生态环境部卫星环境应用中心自然生态遥感部
推荐单位:生态环境部卫星环境应用中心
生态环境部卫星环境应用中心自然生态遥感部是从事生态

《中国的生物多样性保护》白皮书

系列解读之一

◆魏辅文

自18世纪工业革命以来,人类社会在短短两百多年的时间里取得了突飞猛进的发展。在享受科技进步带来的各种好处和便利的同时,人类与自然的关系已陷入危机。目前全球范围内面临物种灭绝速度加快、生物多样性丧失和生态系统退化的严峻挑战。这些都不断警示人类,必须深刻反思人与自然的关系,需要“变革性措施”,来扭转生物多样性不断恶化的全球挑战。

习近平生态文明思想汲取了中国古代“天人合一”“道法自然”的传统智慧,开创性地提出了“良好的生态环境是最普惠的民生福祉”“绿水青山就是金山银山”等绿色发展理念,这与《生物多样性公约》的三大目标及联合国可持续发展目标(SDGs)高度契合,也为生物多样性保护工作提供了根本遵循,为实现“人与自然和谐共生”的愿景提供了思想指引和行动指南,也为全球生态环境治理提供了中国智慧和方案。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推进生态文明顶层设计和制度体系建设,创新性地将生物多样性保护与国土空间规划相结合,推动落实生态保护红线制度,构建以国家公园为主体的自然保护地体系和推进山水林田湖草系统治理和修复,为我国生物多样性的恢复提供了体制机制保障,成效显著,主要体现在以下几个方面:

首先,全社会生物多样性保护意识显著增强。随着习近平生态文明思想深入人心,“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动,越来越多的人从利用者转为保护者,吃上了“生态保护饭”,当上了野保员、林保员、湿地保育员。2016年以来,西藏、青海累计为群众提供生态岗位90多万个,农牧民增收近80亿元。

其次,生物多样性基础研究水平全面提升,科学支撑了生物多样性的保护与治理。科技部、生态环境部、国家林草局等多部委和中国科学院启动了多个重大生物多样性调查、科学考察和科学研究项目,加强了战略生物资源平台及野外研究台站网络建设,实现了我国生物多样性研究水平与国际并跑,以组学为基础的生物多样性起源、演化与维持机制以及濒危物种保护生物学等领域的研究水平呈现出国际领跑态势。

第三,科学实施了全球最大的生态修复工程,成效显著。我国实施了天然林保护修复、京津风沙源治理工程、石漠化综合治理、三北工程等重点防护林体系建设、退耕还林还草、退牧还草以及河湖与湿地保护修复、大森林与滨海湿地保护修复等一批重大生态保护与修复工程,开展了25个山水林田湖草生态保护修复工程试点,启动了10个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。初步划定的全国生态保护红线覆盖了全国生物多样性分布的关键区域,将各类自然保护地和大多数生物多样性维护功能区域纳入其中。2000年至2017年全球绿化增长面积中,25%来自中国,贡献比例居世界首位。

第四,自然保护地体系建设和野生动植物保护再上台阶。目前,我国已建各类自然保护地近万个,约占陆域国土面积18%,提前实现“爱知目标”所确定的17%的目标要求。通过构建科学合理的自然保护地体系,90%的陆地生态系统类型和71%的国家重点保护野生动植物物种得到有效保护。系统实施濒危物种拯救工程,珍稀濒危野生动植物种群得到了恢复与增长,受威胁等级下降。大熊猫从上世纪80年代1114只增加到1864只;海南长臂猿的数量从40年前的仅存两群不足10只,增长到5群35只;亚洲象从180只增加到300只;藏羚羊由不足7.5万只增至30万只以上。备受国际关注的大熊猫是世界生物多样性领域最为成功的保护案例,为世界濒危物种保护树立了一面旗帜。

总体而言,我国陆地生态系统生物多样性得到了较为系统的保护,但由于受到土地利用改变、气候变化、资源利用、污染和外来物种入侵等多重因素的威胁,我国生物多样性下降的总体趋势尚未得到有效遏制,生物多样性特别是海洋生物多样性保护仍面临诸多挑战。海洋生物多样性是生物多样性的重要组成部分,研究

显示,我国珊瑚礁生态系统受损严重,近年来局部区域活礁珊瑚的覆盖率已不到10%。

习近平总书高度重视海洋生态文明建设,多次指出要共建海洋命运共同体,加强海洋污染防治,保护海洋生物多样性,实现海洋资源有序开发利用,为子孙后代留下一片碧海蓝天。未来需要加强海洋国家公园和保护地规划,加强海洋生物多样性保护,特别是珊瑚礁生态系统的保护和修复力度。

在昆明举办的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(CBD COP15)将制定“2020年后全球生物多样性框架”,为未来10年全球生物多样性保护设定目标和路径。作为COP15的东道国和候任主席国,我国正积极组织 and 参与“2020年后全球生物多样性框架”的讨论和磋商,力争达成平衡体现《生物多样性公约》三大目标、兼具雄心和务实、照顾发展中国家切切的具有里程碑意义的框架,为全球生物多样性治理注入新动力。作为变革性措施的推动者,中国用生态文明思想指导生物多样性保护,采取有力政策行动,为国际社会应对这些前所未有的挑战提供了重要的参考。“生态文明”被写入联合国环境公约缔约方大会的主题,体现了国际社会对中国智慧和方案的高度认同。

目前,我国生物多样性保护及保护生物学研究迈上新台阶,未来我们要以COP15为契机踏上新征程,以科学助力中国生物多样性保护,在习近平生态文明思想的指引下,为实现“人与自然和谐共生”做出更大的贡献。

作者单位:中国科学院动物研究所、中国科学院濒危物种科学委员会

上接二版

三是坚持制度先行、统筹推进。牢固树立新发展理念,将生物多样性保护上升为国家战略,持续完善法律法规和政策体系,为生物多样性保护和管理提供制度保障。强化生物多样性保护顶层设计,将生物多样性保护纳入国民经济和社会发展规划进行统一部署,制定《中国生物多样性保护战略与行动计划》(2011-2030年)指导国家中长期生物多样性保护工

国土空间规划中高度重视并强调生物多样性保护工作

封面新闻记者:我们注意到,目前“多规合一”的国土空间规划正在编制过程中,一些城市出现了专门致力于生物多样性保护和生态修复的团队,请问如何在生物多样性保护过程中发挥国土空间规划的作用?我国现在有哪些实践经验?谢谢。

张占海:谢谢这位记者的提问。按照党中央、国务院“多规合一”改革部署,当前各级各类国土空间规划正在加快编制,在这些国土空间规划中都高度重视并强调生物多样性保护工作,研究提出推动生物多样性保护的规划对策。

一是在国土空间规划中优化生态空间布局。统筹布局生态、农业、城镇功能空间,从生态系统、物种、遗传基因三个层面保护,综合利用就地、迁地两种保护方式,加强全球和国家生物多样性关键地区的保护,建设国际候鸟和珍稀野生动物迁徙通道,完善物种迁地保护和基因保存体系格局,建设面向全球的生物多样性保护网络。加快构建自然保护地体系,规划建设数十个国家公园、一千多个自然保护区、几千个自然公园,有效保护我国重要自然生态系统和生物多样性的富集区域。加强城市生态保护和建设,推动形成连续、完整、系统的生态保护格局,促进维护和恢复生物多样性。例如,上海市在全市重点的生态节点布局了21个郊野公园,成都

等城市大力创建公园城市,构建人与自然相和谐的城市布局。

二是在国土空间规划中统筹划定生态保护红线。按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先次序,统筹划定三条控制线,将生态功能极重要区域、自然保护地、生态敏感脆弱区域以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线,进行严格用途管控。例如,南昌等城市针对鄱阳湖鸟类迁徙路线问题,成立了多专业的技术类团队加强研究,将这些候鸟迁徙路线所经过的地区全部划入生态保护红线进行严格管控。目前全国初步划定的生态保护红线,已经覆盖我国生物多样性分布的关键区域,保护绝大多数珍稀濒危物种及其栖息地。

三是加快建设国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统,将生物多样性保护作为规划实施监督的重要内容。落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求,建设全国统一的国土空间基础信息平台,形成统一的国土空间规划“一张图”;加强规划全生命周期管理,定期对规划实施情况进行体检评估,将本地指示性物种等指标纳入规划实施评估体系;健全资源环境承载力监测预警长效机制,加强对生物多样性保护相关指标的监测和预警,不断完善规划内容和政策措施,促进生物多样性保护工作。谢谢。

多种濒危野生动物持续下降态势基本扭转并实现恢复

红星新闻记者:近期,北移象群的妥善处置反映出中国生态系统整体向好,保护成效显著。保护好野生动物需要长期努力,请详细介绍一下“十三五”以来在野生动物保护方面开展的工作?有哪些成效?下一步工作计划是什么?谢谢。

李春良:谢谢这位记者对野生动物保护的关心。野生动物保护是全社会非常关心的问题。党中央、国务院高度重视野生动物保护事业,习近平总书记多次作出重要指示批示,亲自关心和推动野生动物保护工作。我们主要开展6个方面的工作:

一是推进依法行政,不断完善法律法规和相关配套制度。两次修订《野生动物保护法》,科学系统调整《国家重点保护野生动物名录》。大家可能知道,今年2月1日国务院批准发布了新调整的《国家重点保护野生动物名录》,名录中共列入980种,8类野生动物,其中686种陆生野生动物中,189种列为一级,497种列为二级。

二是组织实施全国第二次陆生野生动物资源调查,并且对东北虎豹、亚洲象等重要物种逐步实现实时监测。

三是实施极度濒危野生动物就地保护,确保物种不灭绝,推进人工繁育技术进步,实现多个物种野外放归以及野外种群的恢复和重建。

四是严厉打击非法贸易。中国政府敢于担当、主动作为,坚持保护优先、规范利用、严格监管的基本原则,不断加大执法监管力度。林草局会同27个中央和国家机关等部门单位成立了打击野生动物非法贸易部际联席会议机制,在全国范围内开展打击非法猎杀、经营利用和网络交易珍稀濒危野生动物违法犯罪活动等行动,近期专项部署了春夏季迁徙候鸟保护工作,组织开展了系列打击专项行动,摧毁犯罪团伙,斩断非法贸易链条,有效遏制了破坏野生动物资源违法犯罪的多发势头。

五是初步构建和完善野生动物疫源疫病监测防控体系,有效防控疫情扩散。