

# 聚焦重点补短板 创新举措强效能

## 陕西扎实推进2021年生态环境保护执法大练兵活动深入开展

**本报讯** 为持续推动2021年全省生态环境保护执法大练兵活动走深走实,陕西省各级生态环境部门始终坚持以“突出重点、突出实战、突出联动、突出创新”基本原则,紧贴“全年练兵、全员练兵、全过程练兵”这条主线,围绕大练兵六项具体内容,立足实际、聚焦重点、创新举措,在“比学赶帮超”中紧抓大练兵工作。

落实案卷评查机制,推动规范执法。为进一步规范生态环境行政执法工作,提高依法执法、规范执法、精准执法能力,落实常态化案卷评查机制,陕西省生态环境厅分别于5月、7月-8月开展两轮次的案卷评查活动,旨在解决卷面不规范、证据不足、法律适用不准等相关问题。结合疫情防控工作要求,在前两轮案卷评查活动中,采取线上网络交叉评查与线下实地查阅评查相结合的方式开展,共对各市(区)116份案卷进行了评查。铜川市、延安市、安康市、商洛市生态环境保护综合执法支队按照省生态环境厅方案,采取交叉评查和集中评审的方式开展了案卷评查活动,强化了执法人员的法治意识,规范了执法行为、夯实了执法基础。

加大典型案例公开,发挥示

范指引。为贯彻落实生态环境部《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》中“完善典型案例指导制度”的要求,同时也确保案卷评查成果转化,陕西省各级生态环境部门加强典型案例发布,充分发挥典型案例的示范指导和警示教育作用,推动案件得到依法、及时办理的同时,也对潜在的环境违法犯罪行为进行了有力威慑。截至目前,全省共公开了29个典型案例。

开展专项行动执法,打击违法犯罪。为严厉打击危险废物环境违法和重点企业排污单位自动监测数据弄虚作假等违法行为,进一步加大打击生态环境违法犯罪力度,陕西省生态环境厅联合省人民检察院和省公安厅,抽调省生态环境执法总队、地市级相关执法人员,组织固废处置、在线监测专业骨干,开展打击危险废物环境违法和重点企业排污单位自动监测数据弄虚作假等违法行为监督检查工作。今年1月-8月,陕西省生态环境系统共办理一般行政处罚案件2447起,处罚金额2.33亿元。

突出竞赛比武争先,夯实强能之基。为进一步加强生态环境

保护综合行政执法队伍建设,提高执法能力,积极营造“学业务技能、当岗位标兵、打好攻坚战”的浓厚氛围,省生态环境厅依托“综合练习知识竞赛”微信小程序,组织全省监测、执法系统在岗人员开展了为期6周的网络答题活动。全省共计126个省、市(区)、县(区)的监测、执法机构2667名监测、执法在岗人员(监测人员1058名、执法人员1609名)踊跃参加,参与网络答题总计达186052人(次)。宝鸡市、渭南市、榆林市生态环境局举办了竞赛比武活动,围绕理论知识竞赛、现场执法比武、处罚案卷评查等内容开展。以赛促练,夯基础、抓关键,持续掀起“战鼓号角催奋进,以练为战淬精英”的练兵热潮。

强化监督帮扶实战,锤炼执法尖兵。截至目前,全省已抽调30名执法人员参加强化监督帮扶工作。监督帮扶期间,陕西省生态环境保护执法人员既坚持问题导向,从工艺流程到治污环节深挖细查;又开展温暖帮扶,和地方、企业共同交流、相互探讨,送政策、送技术、送服务,推动解决地方、企业身边的突出问题。边学边干、边战边练,在实践中锤炼过硬本领、在实践中检验练兵成效。

胡鲜玉

CEN 新闻+

## 陕西监测执法联合知识竞赛结果出炉

### 100名监测人员、100名执法人员获表彰

**本报讯** 为加强全省生态环境保护监测执法队伍建设,进一步推动生态环境保护“左右手”同步发力、同步提升,陕西省生态环境厅自6月28日起至8月6日,依托“综合练习知识竞赛”微信小程序,组织全省监测、执法系统在岗人员开展了为期6周的网络答题知识竞赛活动。近日,省生态环境厅对联合网络答题知识竞赛活动获奖集体和个人进行了通报表扬。

据悉,咸阳市生态环境局荣获市(区)级团体一等奖;铜川市、宝鸡市生态环境局荣获团体二等奖;汉中市、安康市、渭南市生态环境局荣获团体三等奖。咸阳市武功县等20个县(区)名列全省县(区)级监测机构集体前20名;铜川市耀州区等20个县(区)名列全省县(区)级执法机构集体前20名。高升丹等前100名监测人员分获个人一等奖至三等奖;张乔等前100名执

法人员分获个人一等奖至三等奖。

此次网络答题知识竞赛活动是陕西省生态环境厅组织的首次全省监测执法综合性业务知识竞赛活动,为确保人人能够顺利参与答题,陕西省生态环境厅高度重视、全力保障,组织专人负责,积极和技术研发人员就用户注册、结果统计等情况进行无缝对接。此次竞赛活动,监测、执法人员参与率均达到了95%以上。活动期间,省生态环境厅对各市(区)答题情况每日进行通报和提醒,确保人员参与率,通过小程序实时发布答题情况及排名,充分调动人员参与答题的积极性。

下一步,各单位将切实将活动成果转化为实实在在的工作措施,进一步增强依标监测、依法行政能力,提升全省生态环境监测执法规范化水平。

胡鲜玉

## 西安开展“美丽中国,我是行动者”宣传活动 倡导公众践行绿色低碳生活方式

**本报讯** 为引导和推动全社会牢固树立生态文明理念,践行简约适度、绿色低碳生活方式,西安市生态环境系统围绕“美丽中国,我是行动者”主题开展了多种形式的实践活动。通过宣传,倡导公众用点滴日常小行动共同建设美丽中国。

国庆节来临之际,西安市生态环境局专门制作了“盛世华诞 举国同庆”主题海报,并在海报上标明“建设美丽中国,你我都是行动者!”主题,动员每一个人都成为建设美丽中国的参与者,不当旁观者、局外人。国庆节当日,海报通过“西安生态环境”公众号、微博等新媒体平台发布宣传,西安市生态环境系统干部职工自发通过个人的微信朋友圈转发传播,一度被刷屏。

由西安市智慧环保综合指挥控制中心策划的“美丽中国,我是行动者!我承诺:践行‘公民十条!’”线上宣传活动,以制作精美长图的形式,通过简单文字描述“公民十条”的内容,配合一目了然的日常行为图画,依托“西安生态环境”公众号、微博等新媒体平台发布,进一步深入广泛传播《公民生态环境行为规范(试行)》。倡导公众

从“节约一粒粮、节约一滴水、节约一张纸、节约一度电、节约一滴油”等身边的小事做起,增强生态环境意识,践行生态环境责任,争做生态环境保护的宣传者、践行者,形成简约适度、绿色低碳的生活方式,携手共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。

此外,为广泛宣传碳达峰碳中和和碳中和相关知识,西安市生态环境局通过官方网站、新媒体平台等,持续发布了“碳排放急剧增加如何影响全球气候变化?”“实现碳达峰碳中和中国如何布局?每个人能做什么?”等短视频、图文,解读引导公众深入思考气候变化带来的危机与挑战,理解碳达峰碳中和的深刻内涵和重大意义,倡导大家增强节约意识、环保意识、生态意识,积极践行简约适度、绿色低碳的生活方式。

下一步,西安市生态环境局将继续组织开展《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021-2025年)》相关宣传教育活动,呼吁更多的人响应“美丽中国,我是行动者”,积极践行绿色低碳的生活方式,为建设美丽中国转化为自觉行动。

王双瑾

## 人机联防联控优化执法方式

## 咸阳远程监控提升执法效能

**本报讯** 今年以来,陕西省咸阳市积极发挥信息化监管作用,充分利用重点污染源在线监控、用电监控和区域空气自动监测站等信息化监控设备,大力开展非现场监管实战练兵,对发现的违反管控措施要求、污染物排放数据超标(异常)、污染治理设施不正常运行等情况及时开展现场检查核查,通过“人机联防联控”,优化了执法方式,提高了执法效能。

电子督办+人工调度,双管齐下提高查处效率。“润中DA012监控点二氧化硫小时数据超标,请立即安排执法人员现场检查核查。”随着监控平台值班人员发出调度指令,长武县执法人员即刻赶赴这家企业进行现场检查核查。“人工调度,可以大大缩短查处环境违法行为的时间周期。”相关负责人介绍。

据了解,重点污染源自动监控系统发现的超标(异常)数据均为第二天自动推送电子督办,而介入人工调度,可以通过小时值来及时发现超标(异常)数据并调度执法人员开展现场检查,效率大大提高。今年以来,咸阳通过“电子督办+人工调度”的方式共核实超标(异常)数据309个。

电脑端+手机端,随时随地查看企业产污治污情况。“449个监测点24小时不间断

监测57家污染源企业、133个产污设施、111个污染治理设施用电状况,电脑端有专人值守,执法人员也可以通过手机APP即时查看。按照第一时间发现、第一时间推送、第一时间核查的机制,及时启动核查检查,确保企业规范生产、达标排放。”相关负责人介绍。

这套环保用电监管系统,可以通过关联分析、超限分析、停电分析及及时发现污染治理异常情况,实时监控企业应急减排、限制生产、停产整治等情况。据了解,截至9月22日,44家企业发生117次用电异常情况,执法人员均第一时间进行核查检查,督促企业即时完成整改。

今年以来,咸阳市累计开展非现场检查企业697家(次),通过远程监控启动现场检查215次,查处环境违法问题92个,其中责令改正或责令限期改正86个,行政处罚6个、罚款17万元。现场检查企业4316家(次),办理一般行政处罚案件150起,罚款1241.68183万元;按日连续处罚1起,罚款两万元;查封、扣押15起;移送适用行政拘留4起,拘留6人。

通过严肃查处环境违法行为,为咸阳市全力打好生态环境保卫战、守护人民群众“幸福蓝”打下了坚实的基础。

肖颖

## 延安开展跨部门联合执法检查

### 随机抽取检查对象开展现场检查

**本报讯** 为深入推进“双随机、一公开”跨部门联合执法检查,根据《陕西省市场监管领域部门联合抽查事项清单》有关要求,近日,由延安市生态环境局联合市市场监管局、市商务局及市环境监测站专家对随机抽取的环境监测机构、机动车销售企业开展了“双随机、一公开”联合执法检查。

此次检查涉及全市6家环境监测机构和72家汽车销售企业。检查组按照20%的抽查比例要求,随机抽取了两家环境监测机构和14家汽车销售企业开展检查。检查重点包括两方面,一是对已获得资质认定的生态环境监测机构资质认定有效期和监测范围、仪器设备检定校准、标准物质使用等情况进行逐项排查。二是对机动车销售企业的环保信息是否公

开以及车辆基本信息是否与公开内容一致等进行现场检查。

针对检查发现的汽车销售企业展厅车辆环保信息公开、环境监测机构监测仪器摆放不规范等问题,执法人员现场进行了帮扶指导,解读了相关法律法规要求和技术标准,要求企业及时公开机动车环保信息并按规范放置监测仪器。同时,还对企业提出的问题进行了耐心细致的解答。截至目前检查发现的问题均已整改完成。

据悉,本次联合执法检查已经是延安市生态环境局开展“双随机、一公开”跨部门联合执法检查以来组织的第5次联合检查,对有效整合执法力量、减少现场检查频次、提高执法效率起到了积极的促进作用。

冯雪



图为延安市生态环境执法人员对一家环境监测机构开展现场检查。

## 真抓真改,问题企业转型发展成扶贫支柱

## 生态环保督察助力安康高质量发展

◆肖颖 王正荣

近年来,陕西省安康市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平生态文明思想为指导,以持续改善生态环境质量和保障生态环境安全为目标,以生态环境保护督察为抓手,突出精准治污、科学治污、依法治污,扎实打好污染防治攻坚战和“蓝天、碧水、净土”保卫战,让安康天更蓝、山更绿、水更清,生态环境更优美。

### 由“整改”到“真改”,促进生态环境高水平保护

生态环保督察是生态文明建设领域的一项重大制度改革,不仅是发现问题、反馈问题,更注重问题的整改成效。

安康市委、市政府坚持把督察整改作为解决突出生态环境问题的关键抓手,推动经济高质量发展的强大动力,推动落实生态环境保护的硬招实招,坚决扛牢“党政同责”“一岗双责”的政治责任,严格落实“守土有责、守土尽责、守土负责”和“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”原则,强化规范办理、迅速办理、跟踪督办,以强有力的督察考核、问责问效,推动整改工作落实到位、真改实改,有力地促进了生态环境持续向好。

与2016年相比,2020年安康中心城市空气质量综合指数由4.71下降至3.30,改善幅度29.9%;优良天数由295天增加到346天,增加51天,PM<sub>2.5</sub>年均浓度由50微克/立方米下降到32微

### 由“污点”变“亮点”,推动经济社会高质量发展

生态环保督察不仅帮助地方解决了一批突出的生态环境问题,也是推动安康经济高质量发展的强大动力。曾经被人唾弃的陕西永宏生物科技有限公司(以下简称永宏公司),经过督察整改,如今已成为富民强县的扶贫支柱产业。永宏公司2016年7月在陕西

省第一轮环保督察时被发现废气和污水处理不达标,是群众信访投诉量最多的企业。2018年11月16日,陕西省生态环境厅向安康市人民政府发函,函中明确“建议采取立即责令该公司停产整改和责令白河县人民政府迅速制定对该公司搬迁方案,务必于2020年12月底前完成搬迁工作”。安康市委市政府和白河县委县政府第一时间完成搬迁工作。

同时,镇坪县、平利县和岚皋县、石泉县分别荣获全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全国生态文明建设示范县、全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县称号。

如今,永宏公司在研发黄姜深加工综合利用项目的基础上,利用黄姜生产皂素废渣生产高密度板材,利用其废水生产酒精,利用酒精废水生产沼气,该项目荣获陕西省科技成果三等奖。公司研发的“黄姜深加工废水废渣综合利用循环经济项目”,在第25届杨凌农高会上荣获“后稷奖”。

目前,永宏公司与西北农林科技大学合作,分别建成年产3000吨杏鲍菇工厂化培育生产线和年产10万吨碳基营养肥生产线一期工程。“项目全部建成后,预计可实现年产值近12亿元,年利税超亿元,就地就近能够解决就业500余人,希望成为富

民强县的扶贫支柱产业。”永宏公司的总经理陈永宏说。

永宏公司由“污点”变“亮点”,只是生态环保督察促进企业转型升级的一个缩影。

### 由“生存”到“生态”,创造人民群众高品质生活

生态环保督察问题整改是发现问题的“显微镜”,是医治痼疾的“手术刀”,更是保护绿水青山的有力“杀手锏”。

2020年4月17日,安康市生态环境局接到投诉“月河工业园区永丰纱线厂焚烧工业垃圾,污染环境,影响周边居民正常生活”的问题,立即转办到汉阴分局,汉阴分局执法大队队长张雪芬带领执法人员迅速赶赴现场。

现场检查发现,纱线厂厨房做饭一直使用的是土灶,土灶使用的燃料为木柴,点火时经常加入一些塑料制品(泡面桶、废纸及塑料袋)助燃,燃烧后气味刺鼻。执法人员现场责令公司立即整改,厨房做饭要求改为清洁能源,禁止在厂区内和厂区周围焚烧垃圾,处理结果得到周边群众的一致好评。

据统计,全市的信访投诉数量由2017年的3065件下降到

2020年的2033件,下降幅度33.7%。

从投诉情况可以看出,人民群众对优美生态环境的需求日益增长,由过去的求生存、求温饱到现在的求生存、求环保,热切期盼加快提高生态环境质量,中央和省级生态环保督察整改有力推动了青山常在、绿水长流、空气常新的幸福安康建设。

2016年以来,第一轮中央和省级生态环保督察及“回头看”共反馈111个问题,已完成整改108个,还剩3个正在加快推进。中央和省级生态环保督察及“回头看”交办的738件群众信访投诉问题全部办结清零。

今年省级生态环保督察共移交安康138件信访投诉案件(生态类34件、噪声类23件、涉水类21件、涉气类14件、扬尘类8件、垃圾类19件、油烟类4件、其他15件)均已办结,办结率100%。前几次中央和省级督察中,大气和水污染信访投诉量占投诉总量的70%,噪声污染占投诉总量的近30%。而今年生态破坏投诉案件占比最大,达到24.6%,而且首次出现了1件光污染投诉案件,这个新变化也反映出人民群众对优美生态环境的需求日益增长。

## 宝鸡多举措强化执法监管

### 检查企业2600多家,立行立改300多家

**本报讯** 今年以来,陕西省宝鸡市生态环境局按照生态环境执法大练兵活动要求,认真研究、积极部署,突出重点、狠抓落实,多措并举强化生态环境执法监管。

今年以来,宝鸡市印发《2021年铁腕呵护蓝天碧水净土专项执法检查方案》《2021年春季生态环境保护监督帮扶工作方案》和五个专项执法检查方案;专题召开执法工作会议,部署安排针对大气、水、声、辐射等环境执法检查,构建全方位的生态环境监管网络。

针对重点区域、重点行业和重点问题,宝鸡市把春季执法检查及入河排污口排查、污水处理厂整改回头看、涉危险废物检查、县级饮用水水源排查地等多个专项执法检查,作为检验执法能力的实战练兵场,分阶段有针对性地组织开展专

项执法检查,为持续改善生态环境质量提供了强大的执法保障。今年以来,宝鸡市共出动执法人员8000多人次,检查企业2600多家,立行立改300多家,对195个环境违法行为立案查处。

宝鸡市将执法与污染源在线监控平台紧密结合,充分发挥监控平台在现场监督执法中的技术保障作用,利用平台监测数据科学研判,使执法检查更有针对性,有效打击了环境违法行为。同时,宝鸡市生态环境局联合市住建局、城市执法局对建筑施工扬尘管控情况进行检查,有效整治和巩固扬尘治理效果,促进扬尘和巩固扬尘治理工作落实。联合公安部门开展汽车尾气监测;联合交通部门开展机动车和非道路移动机械专项检查,抽测机动车和非道路移动机械90多辆。黄军林