

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

8170期 2021年12月23日 星期四 农历辛丑年十一月二十



主办出版:中国环境报社有限公司

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 生态环境部党组召开会议

### 专题研究全面从严治党工作

本报记者杜宣逸北京报道 12月22日,生态环境部党组书记孙金龙主持召开党组会议,专题研究全面从严治党工作,听取2021年生态环境部全面从严治党、落实意识形态工作责任制、贯彻落实习近平总书记重要批示精神持续深入推进制止餐饮浪费行为工作以及机关纪检工作情况汇报。生态环境部部长黄润秋列席会议。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,坚持思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,管党治党宽松软状况得到根本扭转,党在革命性锻造中更加坚强。实践证明,全面从严治党作为锻造全党、凝聚人民的战略抉择,既是一场刀刃向内的伟大自我革命,也是新时代党治国理政的一个鲜明特征,更是实现中华民族伟大复兴的坚强政治引领和政治保障。生态环境部系统全体党员、干部要更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深刻认识和把握党的十九届六中全会关于全面从严治党、坚持自我改革的决策部署,充分发挥全面从严治党的引领保障作用,为深入打好污染防治攻坚战、建设美丽中国提供坚强保障。

会议强调,2021年以来,生态环境部各级党组织坚持把党的政治建设摆在首位,持续加强党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,不断压实全面从严治党主体责任,推动生态环境保护各项工作取得新进展新成效,实现了“十四五”良好开局。但也要清醒看到,部系统全面从严治党责任落实还有薄弱环节,监督工作尚存短板弱项,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐还有一定差距。部系统各级党组织和广大党员、干部要增强忧患意识,坚持自我革命,始终保持“赶考”的清醒,以永远在路上的坚定和执着推进全面从严治党,营造风清气正的良好政治生态,以政治清明促进生态文明。

会议强调,生态环境部系统各级党

组织要坚持把党的政治建设摆在首位,始终牢记生态环境部门首先是政治机关,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要认真落实全面从严治党主体责任,持续深入学习贯彻《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》和《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》,切实落实党委(党组)主体责任、党组书记第一责任人责任,其他领导班子成员重要领导责任。要坚持“严”的主基调,以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐,健全不敢腐、不能腐、不想腐一体推进机制,一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争,引领保障生态环境保护事业取得新的更大发展。

会议要求,生态环境部系统各级党组织和党员干部要充分认识到意识形态工作的极端重要性,毫不动摇坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,全面落实意识形态工作责任制,把意识形态工作贯穿于生态环境保护全过程。要按照“谁主管、谁负责”原则,加强统

意识形态阵地和网络意识形态阵地的建设和管理,旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。

会议强调,习近平总书记对坚决制止餐饮浪费行为作出重要批示,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对厉行节约、反对浪费、驰而不息纠治“四风”一以贯之的鲜明态度和坚定决心。生态环境部系统各级党组织要切实把握思想和行动统一到习近平总书记重要批示精神上来,不断增强勤俭节约、制止餐饮浪费行为的政治自觉、思想自觉和行动自觉,坚持久久为功,持续开展“光盘行动”,深化节约型机关建设,在践行绿色低碳生活方式上走在前、作表率。

会议采取线上线下相结合的方式召开。中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员库热西,生态环境部党组成员、副部长叶民在分会场参会,部党组成员、副部长邱启文以视频形式参会。

生态环境部总工程师、驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

## 九部门印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划(2021-2035年)》 促进生态保护修复治理体系和治理能力现代化

本报见习记者邹祖铭北京报道 为夯实国家生态安全屏障体系、促进生态保护修复治理体系和治理能力现代化,近日,国家发展改革委等九部门印发《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划(2021-2035年)》(以下简称《建设规划》)。

《建设规划》提出,到2025年,重点领域、重点区域生态保护和修复科技创新取得明显进展,服务于生态保护和修

复的基础研究和科技创新平台进一步完善,科技保障服务能力明显增强;“天空地”一体化自然生态监测监管网络基本建立,自然生态系统保护和重大工程建设监管能力显著提升,森林、草原、河湖、湿地、海洋、水资源、水土保持、荒漠化、石漠化、外来物种入侵等相关领域调查监测体系更加完善;重点区域森林草原火灾综合防控能力、林草有害生物防治能力稳步提高,基层生态管护站点更加优化;气象服务生态保护和修复能力逐步增强,生态保护和修复支撑体系基本满足全国生态保护和修复重大工程建设需求。重点支持生态保护和修复领域国家级科技支撑项目100项,森林、草原火灾受害率分别控制在0.9%、2%以内,林业有害生物成灾率控制在8.2%以下,人工增雨雪率提高到12%-15%。

《建设规划》提出,到2035年,完

成生态保护和修复领域国家级科技支撑项目200项-300项,森林、草原火灾受害率分别控制在0.8%、2%以内,林业有害生物成灾率控制在7.2%左右,人工增雨雪率稳定在12%-15%,生态保护和修复基础研究和关键技术达到全球领先水平,适用技术得到广泛应用,全国综合性生态监测监管和评价体系较为完备,生态保护管理设施装备水平和综合能力基本满足现代化需求,工程建设长效监管机制和保障服务体系高效有力,为生态保护修复治理体系和治理能力现代化提供有效支撑。

《建设规划》聚焦大力提升科技支撑能力、全面提高自然生态监测监管水平、切实增强森林草原等重点生态资源保护能力、逐步提升生态气象保障能力等4个方面,对相关重点项目含义作出规范,对相关体系和能力建设提出明确要求。此外,《建设规划》还明确了相关政策和保障措施。

## 第四届中新环境政策对话会举行

本报记者杜宣逸报道 12月21日,第四届中新环境政策对话会以视频形式举行。生态环境部副部长赵英民、新加坡永续发展与环境部常任秘书蔡艾伯出席开幕式并致辞。

中方介绍,中国政府始终把生态文明建设和生态环境保护摆在治国理政的重要位置,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,“十三五”期间污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成,生态环境明显改善。“十四五”时期,中国将以习近平生态文明思想为指导,坚持生态优先、绿色发展,以实现减污降碳协同增效为总抓手,深入打好污染防治攻坚战,持续改善生态环境质量,推动生态文明建设实现新进步。作为最大的发展中国家,中国积极参与全球环境和气候治理,今年10月在昆明成功承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第一阶段会议,并为《联合国气候变化框架公约》第26次缔约

方大会达成成果发挥重要建设性作用。

中方指出,多年来中新双方环境部门建立起了良好的对话沟通机制,在无废城市、应对气候变化、绿色丝绸之路等领域开展政策对话、技术交流等务实合作,为两国生态环保能力提升和推进区域环境合作进程提供了支持。希望双方推动各自相关规划和蓝图对接,在现有合作基础上,推进低碳技术、碳市场、塑料垃圾污染防治等新领域合作,共促绿色低碳发展。

新方高度评价双方生态环境领域合作成果,欢迎中方所提建议,并愿就此探讨进一步合作。中新环境政策对话会机制始于2015年,今年是第四届,会议就国家绿色发展、生态环保规划、应对气候变化与低碳发展、生物多样性保护与COP15、循环经济和无废城市等议题进行了深入交流。

## 中央生态环境保护督察集中通报典型案例

本报讯 第二轮第五批中央生态环境保护督察组深入一线、深入现场,查实了一批突出生态环境问题,核实了一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用,切实推动问题整改,现对第二批4个典型案例进行集中公开通报。

至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用,切实推动问题整改,现对第二批4个典型案例进行集中公开通报。

### ■ 导读

## 第二轮第五批中央生态环境保护督察典型案例

详见今日二、五版

## 四川十四个地区试点生态产品价值实现机制

### 通过落实六大任务破解生态产品难交易难变现问题

本报记者王小玲报道 日前,四川省发展改革委印发通知,明确在全省14个地区开展生态产品价值实现机制试点工作。同时,列出试点地区生态产品价值核算、生态产品供需精准对接、生态产品可持续经营开发、生态产品保护补偿、生态产品价值考核、绿色金融支持等六大试点任务。

据悉,四川省首批入围的试点地区多数位于全省生态功能区,森林覆盖率等数据和指标居全省前列,是全省主要生态产品供给区。这次试点的目的,就是把生态产品真正商品化,最大突破“只能拿财政补偿”的境地,破解过去生态产品难交易、难变现等问题。

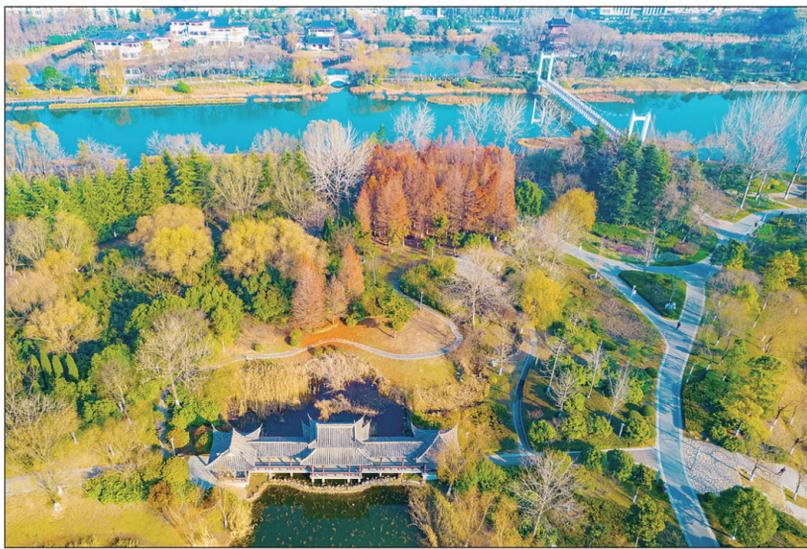
自1998年率先启动天保工程以来,四川乃至全国一直在探索生态产品价值实现机制,但并未脱离财政补贴模式,导致生态产品价值实现渠道单一且不能反映真正价值。目前,四川省内林业资源补贴主要分为公益林管护补贴和退耕还林补助,均为财政补贴。作为最经济、最市场化的减碳手段,森林碳汇交易,地处全国第二大林区的四川,迄今为止也只完成了一笔。

党的十八大以来,随着生态文明体制改革的深化,四川在不断深化探索中,相继增强地方政府在生态产品交易中的作用,实施生态功能区差异化考核等。

目前,全省的生态产品价值究竟有多大?

“对此有不同的算法,但总的规模位居全国前列。”四川省林业和草原局相关负责人介绍,仅从地表生态来看,四川地处全国第二大林区,又被誉为“千河之省”,GEP(地区生态系统总产值)自然不会少。以阿坝州的GEP为例,2017年,中科院曾依托国内主流核算体系,测算出阿坝州的GEP为10376亿元,是当年全州GDP(地区生产总值)的35倍,超过当年全省GDP的1/4。

然而,这些价值的兑现却不是一朝一夕就能实现的。“还有很多配套、基础工作要做。”这名负责人表示,目前多地的生态产品价值核算仍然空白,需求对接和金融支撑体系仍待建立,川内碳期货市场仍然没有放开,这些都是需要加快推进的工作。



近年来,江苏省宿迁市宿城区坚持生态优先、绿色发展,大力推行河长制,通过古黄河水域生态修复和保护系列工程,将黄河故道建成“防洪排涝骨干河道、城乡融合供水渠道、两湖沟通生态通道、黄运文化传承廊道”的幸福河,绘就出生态宜居的美丽画卷。 人民图片网供图

## 中央督察 典型案例追踪

◆ 本报记者程维嘉

“我国东北的小兴安岭,有数不清的红松、白桦、柞树……几百里连成一片,就像绿色的海洋。”近年来,这片绿色海洋受到严重威胁。通过判读林木资源近年来的遥感图斑变化情况可以发现,在小兴安岭北麓,成片的森林正在消失。

森林去哪儿了? 经查,2016年以来,沾河林业局有限公司(原沾河林业局,以下简称沾河公司)管理区内毁林16342亩进行人参种植,其中,沾河公司下属的黑龙江山口省级自然保护区(以下简称山口保护区)内毁林面积约2729亩,严重破坏小兴安岭生态环境。

第二轮第五批中央生态环境保护督察22日公布第二批典型案例,指出中国龙江森林工业集团有限公司(以下简称森工集团)下属沾河公司管理区内毁林种参问题。

### 三令五申之下仍存在顶风违法种参现象

小兴安岭是重要的河流发源地,是东北天然生态屏障。沾河公司本该为保护森林资源、保障国家生态安全负起责任,然而,其管理区内毁林种参问题由来已久。2018年中央生态环境保护督察“回头看”时,就多次

转办群众投诉的沾河公司毁林种参问题,要求调查处理,依法依规整改。

整改成效如何? 3年后的现在,是否仍在种参? 记者日前跟随督察组前往沾河公司管理区一探究竟。在零下25摄氏度的气温里,行至大界线森林防火隔离带附近,在茂林之中出现了大片覆盖着白雪的空地。督察人员在几乎及膝的雪地行走近半小时后,大片参棚支架赫然出现。沾河公司工作人员当场用铁锹挖开雪层,揭开地表覆膜,拨开土层,所种的人参暴露无遗。

《森林法》规定禁止毁林开垦及其他破坏林木和林地的行为。2018年3月,黑龙江省林业厅要求,对已经进行了全面整地尚未种植人参的,必须停止种参。2018年6月,黑龙江省修订的《黑龙江省森林管理条例》要求“不得以任何名义种参”。2020年10月25日至2021年6月底,黑龙江省开展了全省打击毁林种参专项行动。督察发现,在三令五申之下,沾河公司管理区内仍然存在顶风违法种参现象。

### 自然保护区内践踏生态红线,管理机构长期不作为

《森林法》规定,自然保护区的林木禁止采伐。《自然保护区保护条例》规定,保护区内核心区,禁止任何单位和个人进入;缓冲

小兴安岭内毁林种参超万亩,成片森林正在消失

## 森林守护者竟成生态破坏帮凶

区只准进入从事科学研究观测活动。然而,督察组进一步调查发现,2016年以来,在沾河公司下属的山口保护区和黑龙江山口保护区(以下简称沾河保护区)内均存在违规种参现象,而保护区管理部门对违规种参“睁一只眼闭一只眼”。

为进一步了解有关情况,督察组对沾河保护区管理局有关负责人进行了问询。这名负责人表示:“作为沾河公司的下属单位,很多事我们不知道,也不过问。”“保护区管理局的职能是什么?”“是生态保护。”

“自然保护区的管理关系到生态红线,本应该比森林管理还要严格。但是从现状看,管理局监管还有漏洞。有保护区管理局却起不到保护作用,职责何在?”

问询过程中,这名负责人不时陷入沉默。

在自然保护区内践踏生态红线,谁之过? 督察指出,对于违法行为,相关部门监管缺失,默许纵容。森工集团对所属企业违法行为反应缓慢、处置不力。2018年以来,沾河公司多次发文向森工集团报告沾河保护区内违规种参纠纷,森工集团一直未予答复,直到2021年8月才发文要求拆除自然保护区核心区、缓冲区内生产设施,但至今未落实。五大连池市有关监管部门不作为,对2018年6月以来的自然保护区内违

法违规种参问题不闻不问。今年5月,五大连池市有关部门接到沾河公司关于违规在大沾河保护区内整地种参的情况报告,却迟迟不予处理。沾河公司落实全面保护好小兴安岭要求不到位,履行森林生态保护职责不力,违法违规问题突出。两个保护区管理机构对违法违规问题纵容放任,长期不作为。

### 在防火隔离带整地种参,知法犯法

因森林防火需要,2010年,沾河公司修建了大界线森林防火隔离带。调查发现,这条防火隔离带在起到防火作用的同时也被用于种参。

2012年,沾河公司将森林防火隔离带3万余亩林地违规出租给一家人参协会用于人参种植。根据2016年颁布的《黑龙江省森林防火条例》,任何单位和个人不得占用森林防火通道、防火隔离带。直到2018年5月,沾河公司才与这家人参协会解除合同,但并未将涉及的林地收回,反而知法犯法,在两个月后继续将林地违规出租用于人参种植,出让期到2031年。截至督察进驻,防火隔离带内仍有10523亩在圃参地。

下转二版

获取更多信息 请下载(新版) 中国环境APP



安卓版

苹果版