

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2022年9月 22  
星期四  
农历壬寅年八月廿七  
8353期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 生态环境部公开2022年第一、二季度生活垃圾焚烧发电厂环境违法行为免于处罚情况

本报讯 截至目前,全国已有811家生活垃圾焚烧发电厂(以下简称焚烧厂)通过生态环境部建立的统一平台向社会主动公开自动监测数据。2022年上半年,全国焚烧厂5项常规污染物日均值达标率为99%以上;炉温达标率(1日内5分钟均值不达标不超过5次)为100%。自2020年起,生态环境部按季度统计并向社会公开全

国焚烧厂环境违法行为的处理处罚情况,保障公众知情权。据统计,2022年第一季度“CEMS维护”标记时间已超30小时。根据《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》(生态环境部令第十号,以下简称《管理规定》)第十二条,该行为认定为“未保证自动监测设备正常运行”。(下转二版)

根据生态环境部重点排污单位超标异常督办调度平台显示,2022年2月28日,该焚烧厂(1号炉排放口)2022年第一季度“CEMS维护”标记时间已超30小时。根据《生活垃圾焚烧发电厂自动监测数据应用管理规定》(生态环境部令第十号,以下简称《管理规定》)第十二条,该行为认定为“未保证自动监测设备正常运行”。(下转二版)

## 生态环境部党组举行理论学习中心组(扩大)集体学习

本报记者李欣北京报道 9月20日至21日,生态环境部党组举行理论学习中心组(扩大)集体学习,深入学习研讨《习近平谈治国理政》第四卷。生态环境部党组书记孙金龙参加学习并主持集体研讨,生态环境部部长黄润秋参加学习和集体研讨。

本次集体学习采取个人自学、集中自学和集体研讨相结合的方式。在集体研讨时,中央党史和文献研究院副院长黄一兵应邀作专题辅导报告,围绕学习《习近平谈治国理政》第四卷,从编辑工作情况、基本结构和编辑思路、理论创新点三个方面,作了细致深刻的分析和解读,着重阐释了习近平总书记任在历史交汇期的深邃思考和科学判断,提出的一系列原创性的治国理

政新理念新思想新战略。孙金龙指出,《习近平谈治国理政》第四卷集中展现了马克思主义中国化的最新成果,充分体现了我们党对构建人类命运共同体、共建美好世界的最新贡献,是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想开创新境界、实现新飞跃的权威著作。黄一兵同志的辅导报告主题鲜明、内容丰富、清晰全面、讲解透彻,既有理论高度又有全局视野,对部系统党员干部深入学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷具有重要的指导意义。

孙金龙强调,认真学习《习近平谈治国理政》第四卷,是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民的重大政治任务。部系统各级党

组织要精心组织安排,把《习近平谈治国理政》第四卷列入学习计划,在学懂弄通做实上下功夫。要提高政治站位,学出政治忠诚,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,矢志不渝拥护核心、信赖核心、忠诚核心、维护核心。要感悟真理力量,学出坚定信心,将《习近平谈治国理政》第四卷与第一卷、第二卷、第三卷作为一个整体,读原著学原文、悟原理知原义,加深对中国特色社会主义之理、中国之治、中国之理的理解,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要紧密联系实际,学出担当实干,坚持稳中求进工作总基调,协同推进减污、降碳、扩绿、增长,坚持精准治污、科学治污、依法治污,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保

## 喜迎二十大 厅局长眼中的十年之变

新时代的十年,是江西生态环境大改善、生态质量大提升、生态事业大发展的十年。我们始终牢记习近平总书记“绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌”的殷殷嘱托,用心做好山水文章,持续唱响生态品牌。如今的江西天更蓝、山更绿、水更清,发展更强劲、环境更优美、人民更幸福!

十年来,江西坚持生态优先、绿色发展,进一步增值了绿色生态这一最大财富。全省上下深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,认真落实“三新一高”要求,扎实推进经济社会高质量发展跨越发展。三次产业结构由11.7:53.8:34.5优化为7.9:44.5:47.6,绿色发展指数连续多年在中部六省排名第一。在全国率先实施覆盖全省流域的生态补偿机制,累计下达流域补偿资金210.9亿元。“生态鄱阳湖·绿色农产品”享誉全国,战略性新兴产业、高新技术产业强劲发展……江西初步走出了一条经济发展和生态文明建设相辅相成、相得益彰的路子。

十年来,江西坚持污染防治、保护修复,进一步拓展了绿色生态这一最大优势。全省上下以最坚定的决心、最坚决的态度和最最硬的行动向污染宣战、为生态守护,相继组织实施两轮“八大标志性战役、30个专项行动”,深入打好污染防治攻坚战,全省生态环境质量持续大幅改善。空气质量优良天数比率提高8.8个百分点,细颗粒物浓度下降34.1%,国考断面水质优良比例提高16.8个百分点,地表水水质优良比例提高12.9个百分点。2021年江西空气质量优良天数比率为96.1%、国考断面水质优良比例为95.5%,分别高于全国平均8.4和10.1个百分点;生态质量指数(EQI)值75.05,比全国平均值高15.28。赣江干流和长江干流江西段断面水质稳定保持II类,鄱阳湖总磷浓度稳步下降……江西的生态环境质量保持中部领先、稳居全国前列。

十年来,江西坚持顺应自然、和谐共生,进一步擦亮了绿色生态这一最大品牌。全省上下坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,努力建设人与自然和谐共生的美丽家园。国家“两山”实践创新基地达6个,国家生态文明建设示范区达20个,森林覆盖率稳定在63.1%,国家森林城市、园林城市实现设区市全覆盖。鄱阳湖是公认的“白鹤世界”“珍禽王国”“候鸟天堂”,全球98%以上的白鹤、95%以上的东方白鹳、70%以上的白枕鹤、60%以上的鸿雁在此越冬。江豚时隔40余年又再次嬉水洪都扬子洲,逐浪南昌八一桥,江西大鲵、大黄花虾脊兰等许多多年未见的珍稀野生动物也再次出现……天地万物在此和合共养、人与自然在此和谐共生。

在接下来的新征程上,我们将深入践行习近平生态文明思想,聚焦“作示范、勇争先”的目标要求,深入打好污染防治攻坚战,全面建设美丽江西,继续做好治山理水、显山露水这篇大文章,努力打造更高水平美丽中国“江西样板”。

## 做好山水文章 唱响生态品牌

江西省生态环境厅党组书记 厅长 徐延彬

## 德国气候特使摩根举行视频会议 中国气候变化事务特使应约与

本报讯 9月21日,中国气候变化事务特使解振华应约与德国气候特使摩根举行视频会议,双方围绕当前全球气候治理进程的形势、各自气候行动进展以及对《联合国气候变化框架公约》第27次缔约方大会(COP27)预期成果等议题交换意见。

中方表示,自习近平主席宣布二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和以来,中国已构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系,发布重点领域、重点行业实施方案及相关支撑保障方案,并已取得积极进展,展现了中方应对气候变化的坚定决心和有力行动。

中方指出,当前全球气候治理面临多重挑战和不确定性,欧洲部分国家气候政策出现“摇摆”,希望这只是权宜之计。各方应采取积极行动,坚决落实气候变化中长期目标,坚持维护多边主义,通过合作推动实现绿色低碳转型创新。COP27将在埃及召开,大会应以落实和行动为主题,切实遵循并落实《公约》及其《巴黎协定》的目标和原则,确保减缓、适应、资金、技术、能力建设、损失损害等发展中国家高度关注的议题取得实质进展。希望发达国家尽快兑现每年为发展中国家至少提供1000亿美元资金支持的承诺,以增进气候多边进程中的互信。

德方表示,德国正努力应对当前的能源危机挑战,坚定落实已承诺的应对气候变化目标。正在努力筹措气候资金,合作帮助发展中国家提高应对气候变化能力,愿与中方加强在气候变化领域的交流合作,助推两国能源转型和绿色低碳发展,共同推动COP27取得成功。

此外,双方还就共同关心的其他议题交换了意见。



贵州省贵阳市疫情防控目前正处于关键阶段,贵阳市生态环境监测人员深入定点医院、隔离酒店等地开展定期污水监测工作,全力筑牢环境安全防线。 林泓泉摄

## 白洋淀水质达近十年最好水平 黄河连续23年不断流 我国区域生态环境治理和修复成效明显

本报记者牛秋鹏北京报道 记者近日从国家发展改革委获悉,党的十八大以来,我国推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局,区域内生态环境治理和修复成效明显。

在京津冀协同发展方面,雄安新区经过五年多的规划和建设,白洋淀水质从劣V类转为III类,水位保持在6.8米左右,水域面积保持在275平方公里左右,为

近十年来最好水平;“千年秀林”等累计造林45.4万亩,植树2300余万株。黄河流域生态保护和高质量发展经过三年努力,流域生态环境不断改善,今年1月—6月,黄河流域地表水I类—III类水质断面比例达82.4%,同比上升5.8%,黄土高原植被覆盖度由21世纪初的30%上升至目前的60%以上,雪豹、白唇鹿、岩羊等大型野生动物重现黄河源;水资源节约利用水平稳步提升,黄河实现连

续23年不断流。中西部地区十年来累计实施退耕还林还草超过1.37亿亩,三江源草地整体退化趋势得到遏制,南水北调中线工程取水口断面水质稳定保持在II类。东北地区高质量推动大小兴安岭林区生态保护和经济转型,东北虎豹国家公园成为全国首批5个国家公园之一,蓝天白云、绿水青山、林草丰茂成为东北地区的生态标识。



徐延彬(右二)在赣州崇义上堡梯田调研生态保护和生态产品价值实现工作。

## 奋进新征程 建功新时代 非凡十年

◆本报记者徐卫星

实现碳达峰碳中和,是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策,是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择,是构建人类命运共同体的庄严承诺。

党的十八大以来,我国将应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置,不断提高碳排放强度削减幅度,不断强化自主贡献目标,以最大努力加大应对气候变化力度,推动经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

## 实施积极应对气候变化国家战略,统筹构建落实“1+N”政策体系

作为最大的发展中国家,为完成全球最高碳排放强度降幅,实现应对气候变化目标,我国迎难而上,积极制定和实施了一系列应对气候变化战略、法

规、政策、标准与行动,推动应对气候变化实践不断取得新进步。

加强应对气候变化统筹协调。成立国家应对气候变化及节能减排工作领导小组。2018年,调整相关部门职能,由新组建的生态环境部负责应对气候变化工作,强化应对气候变化与生态环境保护的协同。2021年,为指导和统筹做好碳达峰碳中和工作,成立碳达峰碳中和工作领导小组,各省(自治区、直辖市)陆续成立碳达峰碳中和工作领导小组,加强地方碳达峰碳中和工作统筹。

将应对气候变化纳入国民经济和社会发展规划。自“十二五”开始,我国将单位国内生产总值(GDP)二氧化碳排放(碳排放强度)下降幅度作为约束性指标纳入国民经济和社会发展规划纲要。“十四五”规划和2035年远景目标纲要将“2025年单位GDP二氧化碳排放较2020年降低18%”作为约束性指标。各省(自治区、直辖市)均将应对气候变化作为“十四五”规划的重要内容,明确具体目标和工作任务。

建立应对气候变化目标分解落实

机制。综合考虑各地发展阶段、资源禀赋、战略定位等因素,分类确定省级碳排放控制目标,并对省级政府控制温室气体排放目标责任进行考核,将其作为各省(自治区、直辖市)主要负责人和领导班子综合考核评价、干部奖惩任免等重要依据。省级政府对下一级行政区域控制温室气体排放目标责任也开展相应考核,确保应对气候变化与温室气体减排工作落地见效。

不断强化自主贡献目标。2015年,我国确定了到2030年的自主行动目标。截至2019年底,中国已经提前超额完成2020年气候行动目标任务。2020年,我国宣布国家自主贡献新目标举措:二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和;到2030年,我国单位GDP二氧化碳排放将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。2021年,我国宣布不再新建境外煤电项目,展现我国应对气候变化的实际行动。

加快构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系。2021年9月,党中央、国务院发布《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》;2021年10月,国务院发布《2030年前碳达峰行动方案》。此外,还制定出台能源、工业、建筑、交通等重点领域和电力、钢铁、水泥、石化、化工等重点行业的实施方案,以及科技、财税、金融等保障措施,共同形成我国碳达峰碳中和的“1+N”政策体系和时间表、路线图、施工图,全面推动碳达峰碳中和和各项工作取得积极成效。

## 发挥市场机制作用,持续推进全国碳市场制度建设

建设全国碳排放权交易市场(以下简称全国碳市场)是落实碳达峰碳中和目标的重要政策工具,是推动绿色低碳发展的重要引擎。2011年10月,碳排放权交易地方试点工作在北京、天津、上海、重庆、广东、湖

北、深圳启动。2013年起,7个试点碳市场陆续开始上线交易,覆盖了电力、钢铁、水泥等20多个行业近3000家重点排放单位,为全国碳市场建设积累了宝贵经验。

2021年7月16日,全国碳市场正式启动上线交易。截至2022年7月15日,碳排放配额累计成交量1.94亿吨,成交额84.92亿元,交易量满足了企业履约的基本需求,符合碳市场作为减排政策工具的预期。

目前,我国已初步构建全国碳市场制度体系,形成了“配额分配—数据管理—交易监管—执法检查—支撑平台”一体化的管理框架,碳市场激励约束作用初步显现。通过市场机制首次在全国范围内将碳排放责任落实到企业,增强了企业“减排有成本、减碳有收益”的低碳发展意识,有效发挥了碳定价功能。生态环境部组织开展全国碳排放报告质量专项监督帮扶,对发现的问题严肃处理,向社会公开碳排放数据造假典型案例,切实发挥了警示教育作用,产生了积极的社会影响。全国碳市场不仅是我国控制温室气体排放的政

策工具,也为广大发展中国家建立碳市场提供了借鉴,同时为促进全球碳定价机制形成发挥了积极作用,受到国际社会广泛关注与认可。

同时,为调动全社会自觉参与碳减排活动的积极性,体现交易主体的社会责任和低碳发展需求,促进能源消费和产业结构低碳化,2012年,我国建立温室气体自愿减排交易市场。截至2021年9月30日,自愿减排交易累计成交量超过3.34亿吨二氧化碳当量,成交额逾29.51亿元,国家核证自愿减排量(CCER)已被用于碳排放权交易试点市场配额清缴抵销或公益性注销,有效促进了能源结构优化和生态保护补偿。

## 推动减污降碳协同增效,多措并举促进经济社会发展全面绿色转型

“十四五”时期,我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向,推动减污降碳协同增效,促进经济社会发展全面绿色转型,实现生态环境质量改善由量变到质变的关键阶段。

实现减污降碳协同增效是我国新发展阶段经济社会发展全面绿色转型的必然选择。2015年,《大气污染防治法》修订中专门增加条款,为实施大气污染和温室气体协同控制和开展减污降碳协同增效工作提供法治基础。

下转二版