

合肥

锻造非现场监管执法尖兵办要案

安徽省合肥市生态环境局以执法大练兵活动为抓手,立足执法工作实际,加强执法队伍建设,着力打造一批专业技术硬、综合素质高、实战能力强的非现场执法尖兵。

合肥市生态环境局以锻造更高能力水平为目标,通过线上线下培训、一对一老带新、每人讲一课、不定期知识测试等多种形式,增强执法人员理论知识储备。

同时,在办公区设立训练场,把自动监测仪器设备搬到身边,让执法人员近距离熟悉结构和功能;联合大型企业建立实训基地,打造一线检查场景;参照省生态环境厅的做法,联合市总工会举办自动监测技能竞赛,形成竞赛氛围。

结合执法工作实际,积极开展非现场监管执法实战练兵,主动请战,先后选派30余名执法尖兵参加生态环境部及省级监督帮扶和交叉互查。出台正向激励措施,对执法能力强、办案水平高的执法人员,在职级职务晋升、重要岗位使用、评优评奖等方面予以倾斜。

据悉,合肥市生态环境保护综合行政执法支队连续四年蝉联全省非现场监管执法技能竞赛冠军,获得“安徽省工人先锋号”,两人获得“安徽省五一劳动奖章”,3人获得“安徽省金牌职工”荣誉称号。

2023年,合肥市生态环境局办理自动监测违法案件15起,其中,涉刑事案件4起,行政拘留1起,移送公安机关追究责任12人;赴河南省参加生态环境保护部第四轮次大气监督帮扶工作,共发现环境问题160个,取得全国25个检查组中排名第二的好成绩。

周蕊 胡张林

亳州

非现场监管助力空气质量改善

近年来,安徽省亳州市生态环境局以数字科技之“智”凝铸监管执法之“治”,构建以污染源自动监控“三个全覆盖”为主,以机动车遥感监测、用电监控、视频监控为辅助的非现场监管平台,助力深入打好污染防治攻坚战。

非现场监管平台是如何发挥作用的?亳州市秉持“实用”原则,通过企业产排污环节用电监控、污染源自动监控、高塔视频监控、机动车遥感监测、车载导航等系统数据互联互通,建立全方位立体感知网络;通过大数据模型及AI算法,提高数据融合和智能分析应用能力,及时智能筛查自动监测数据异常,治污设施不运行、故障、延迟开启、露天焚烧秸秆、烟花爆竹燃放等问题线索,对排污单位做到“及时预警—整改落实—完成反馈”的问题闭环管理和精准监管;对识别

的焚烧火点和烟雾,精准定位,形成预警信息,及时推送至网格包保人员,达到早预防、早发现、早处置,及时消除各类焚烧隐患。

如重污染天气应急管理,市生态环境局只要在非现场监管平台点击黄色、橙色、红色预警启动按钮,平台自动向相关的排污单位负责人发送管控短信,且明确告知管控措施,督促其落实企业主体责任。

通过非现场平台推送的预警信息,亳州市生态环境局帮扶指导企业整改环境问题600余个,进一步规范了生产经营行为,减少了污染物排放;立案查处企业超标排放、自动监测数据弄虚作假、不正常运行治污设施行为30余起,罚款350余万元,移交公安机关20余人。营造了打击超标排污等违法行为的高压态势,倒逼排污单位稳定达标排放。

刘峰

宣城

学用结合提升非现场监管执法质效

近年来,安徽省宣城市生态环境局以推进污染源自动监控“三个全覆盖”为抓手,着力构建非现场监管执法体系,持续提升执法效能,助力经济社会健康稳定发展。

宣城市生态环境局为提升执法人员非现场监管能力,常态化举办非现场监管执法业务专题培训,对典型案例进行剖析,梳理办理思路和技巧。组织执法人员模拟办案,根据问题线索,运用非现场监管执法系统梳理初步证据,第一时间赶赴现场开展精准调查。同时,每年制定一个主题,常态化开展非现场监管执法技能竞赛活动,全面考察参赛人员通过非现场监管手段发现问题、固定证据以及制作案卷的能力。

2023年,宣城市生态环境局派出的参赛人员,在全省非现场监管执法技能竞赛中荣获集体二等奖,两名执法人员荣获“非现场监管执法能手”荣誉称号。

为强化对重点单位的监管,宣城市将原有单一自动监控系统升级为非现场监管执法平台。新增数据报警、电子督办、视频监控等功能,更好地服务于执法监管。截至目前,全市268家重点单位安装联网自动监测设施1187台、视频监控设施881个。

同时,宣城市率先在环境重访、“两高”、VOCs排放及重污染天气应急管控的62家废气重点单位的898个点位安装用电监控,通过建模,对重点单位用电量、生产设施用电量、环保治理设施用电量进行对比,判断治污设施运行情况。

2020年以来,宣城市以非现场监管手段,推动形成生态环境执法新模式,共办理涉自动监测违法案件50件,其中,篡改伪造自动监测数据案件5件。

李国庆



图为宣城市生态环境执法人员参加安徽省生态环境厅组织的“非现场监管执法技能竞赛”。

本版统筹:王兴 潘睿

以污染源自动监控“三个全覆盖”为抓手

安徽推进生态环境治理体系和治理能力现代化

◆王兴 潘诗荻

近年来,安徽省生态环境厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中共中央国务院《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,积极构建以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系,深入推进污染源自动监控安装、联网、监管运维“三个全覆盖”,促进实现精准治污、科学治污、依法治污。

截至2023年年底,全省已有3028家重点单位安装联网自动监控设备,是2018年实施“三个全覆盖”工作前的重点单位家数的3.6倍,自动监测数据日均值超标预警信息条数实现“四连降”,生态环境部门查处自动监测违法案件数量实现“四连增”,累计查办案件761件,罚款6000余万元。

健全三级联动体系,同下一盘棋

高位强力推进。安徽省委、省政府主要负责人多次强调,必须以生态环境治理体系和治理能力现代化促进安徽经济社会高质量发展,多次专题调研污染源自动监控运行管理情况,连续多年将“三个全覆盖”工作纳入省政府年度工作范围。分管副省长多次召开专题会议,研究部署打击包括自动监控运维单位在内的第三方环保服务机构弄虚作假行为。省生态环境厅多次开展实地调研,积极推动构建非现场监管平台,并要求拓宽自动监控覆盖面,健全自动监控管理制度,锻造自动监控执法尖兵队伍,依法查办自动监测违法案件,同时要求各市生态环境局主要负责人严格履行第一责任人的责任,为顺利实现“三个全覆盖”提供强有力的组织保障。

细化工作方案。省生态环境厅联合省财政厅出台《自动监控安装、联网和运维监管“三个全覆盖”实施方案》,明确省市生态环境部门、财政部门与重点单位职责。要求重点单位安装自动监测设备,在污染治理设施、自动监测站房、排放口及烟气采样平台、危险废物贮存场所安装视频监控,

并与生态环境部门联网。省级以上工业园区建设中控系统和高空视频监控设施,实时掌握入园企业生产设施、治污设施运行情况,污染因子和污染物排放情况。每年安排财政资金近2000万元,通过政府购买服务,委托专业技术单位对安装联网的自动监测设备全覆盖巡检,指导问题整改。对巡检发现涉嫌篡改、伪造自动监测数据的,生态环境部门第一时间派员联合专业技术人员现场调查,固定证据,完善证据链。

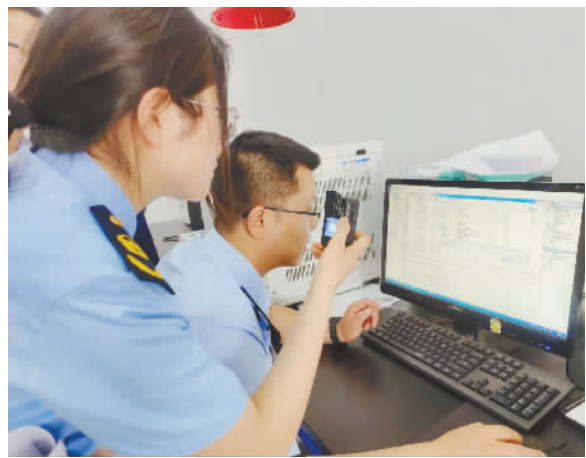
精心组织实施。省生态环境保护综合行政执法局每季度召开全省自动监控运维监管服务小结会,分析工作中的不足,及时堵塞工作中的漏洞,推广工作中的经验做法。各市生态环境局明确专人负责,确保做到自动监控监管工作任务有人接、问题整改有人督、违法案件有人办。对守法意识强、管理规范的企业减少检查频次;对监测数据超标、设备运维不规范、设备不正常运行频次高的企业加强执法检查。要求重点单位委托计量资质单位开展自动监测设备量值溯源,加强自动监测设备运维,及时验收自动监测设备,提高自动监测数据质量。

搭建一体化监管平台,织密“一张网”

建设自动监控管理系统。省生态环境厅按照“省级开发、三级使用、政企互通、数据闭环”的思路,建设“重点排污单位自动监控与基础数据库”“污染源自动监控巡查系统”“视频监控系统”“自动监测数据超标报警系统”,设置生态环境部门管理端APP和企业用户端APP,全面实现巡检台账、运维台账电子化,有效破解“假运维、真记录”的监管难题。对巡检发现的问题自动生成电子督办单,流转至市、县生态环境部门和

重点单位。整改完成后,重点单位只要将整改报告和整改前后的视频、照片资料在APP中上传,生态环境部门通过管理端APP就可核实整改落实情况和销号处理。

整合多元化监管体系。省生态环境厅坚持以污染源自动监控为核心,整合视频监控系统、超标报警系统、用电监控系统等多元化监管系统,探索“分析数据找线索,盯住视频找规律,数据视频相印证”的非现场监管新模式。



图为安徽省生态环境执法人员检查第三方检测机构出具自动监测设备比对检测报告原始数据。

安徽常态化开展非现场监管交叉执法

2023年,查处96起涉自动监控环境违法案件

近年来,安徽省为深入推进污染源自动监控“三个全覆盖”,经线上线下多轮次培训,多轮次技能竞赛,多平台实战练兵,组建了由78名执法人员参加的“污染源自动监控执法尖兵人才库”,为常态化开展污染源自动监控专项交叉执法检查提供了专业力量。

2023年5月25日,安徽省生态环境保护综合行政执法局通过非现场监管平台网上巡查,发现宿州市某新型建材有限公司4月16日—5月24日,废气排放口二

氧化硫自动监测数据浓度值多次临近超标或部分出现超标后,短时间内突降至低值。调阅视频监控,发现数据异常时段内的视频缺失,其他时段视频正常,同时段“污染源自动监控执法尖兵人才库”,为常态化开展污染源自动监控专项交叉执法检查提供了专业力量。

经核查证实,宿州市某新型建材有限公司通过向自动监测设

备的冷凝器内加入碱液,干扰自动监测设备正常运行,使二氧化硫浓度值短时间内突降逃避监管,排放大气污染物。

2023年9月12日,宿州市灵璧县人民法院以破坏计算机信息系统罪对某新型建材有限公司两名责任人分别判处有期徒刑十个月,有期徒刑七个月,缓期一年执行。此案件只是交叉执法检查的其中一起典型自动监测数据弄虚作假案件。

为确保常态化开展交叉执法检查取得实效,省生态环境保护

综合行政执法局安排专人负责,通过非现场监管平台智能筛查自动监测数据恒值、零值、突降等情形,组织专业技术力量研判分析,发现问题线索,推送至异地非现场监管执法尖兵开展执法检查。

2023年,省生态环境保护综合行政执法局创新技能竞赛方式,探索将交叉执法检查与非现场监管执法技能竞赛相衔接,开展150家重点单位自动监测、视频监控平台抽查权限,各市对本辖区重点单位自动监测数据、

弄虚作假案件总数66%。实现问题自动响应。按照连续30日内自动监测数据日均值超标1天—2天,3天—6天,7天—9天、10天以上的,分“蓝色—黄色—橙色—红色”等级报警,将超标信息自动推送至省、市、县生态环境部门及重点单位责任人,发现问题及时发现、及时整改、齐抓共管的合力。

2020年—2023年,系统发送日均值超标预警信息条数则由2020年的5272条,下降至2023年的1602条,纳入“三个全覆盖”的重点排污单位数量增长,预警条数实现“四连降”。合肥、黄山、宣城、池州、亳州等市、县生态环境部门及重点单位责任人,形成问题及时发现、及时整改、齐抓共管的合力。

陈远

强化执法素养培育,打造“专业队”

坚持以练促学。聘请专业技术人员配合基层环境执法人员对自动监测设备进行检查,提供技术支持,为基层环境执法人员提供现场学习实操实训的机会。每当发现企业涉嫌篡改、伪造自动监测数据时,省生态环境保护综合行政执法局第一时间派员赶赴现场调查,指导地方生态环境部门办案。省生态环境保护综合行政执法局连续5年举办污染源自动监测监管业务培训班,聘请设备生产专家进行解剖式教学。安庆、亳州、合肥、宣城等10市生态环境局将自动监测设备搬进办公大楼,进行模拟化训练,做到熟能生巧。

坚持比武练兵。省生态环境厅连续4年联合省总工会举

办非现场监管执法技能竞赛。竞赛活动包括异地交叉执法、VR模拟执法、理论知识考核、新技术新装备运用、执法案卷制作与评查等多个方面,实现技能与业务结合、与专项行动结合、与科技创新结合、与队伍建设结合,形成以赛促学、以学促练、练战结合,打造复合型人才。积极选派执法尖兵参加生态环境部组织的大气监督帮扶、入河排污口排查、自动监测飞行检查等专项行动。2023年以来,累计参加各类行动20轮(次),49人(次)获得生态环境部通报表扬。

坚持树立标杆。经过“线上+线下”多轮次培训,以及多轮次技能竞赛和多平台实战练兵,78人入选“污染源自动监控

统筹区域执法力量,形成“铁拳头”

健全行政执法与刑事司法衔接机制。省生态环境厅联合省公安厅、省检察院、省法院、省司法厅印发《关于进一步完善生态环境行政执法与刑事司法协作机制的意见》,建立联席会议、信息共享、联合调查、跨行政区域案件协作、联合挂牌督办、认定快速鉴定评估、案件移送和涉案物品处置以及法律监督和司法建议等8项工作机制,为有效预防和依法惩治污染环境和破坏生态的违法犯罪行为奠定了坚实的制度保障。通过行政执法与刑事司法衔接,共对22件环境违法犯罪案件实施联合挂牌督办,其中5件为自动监测数据弄

虚作假案件。

开展联合执法行动。针对重点单位自动监测数据弄虚作假行为,省生态环境厅联合省公安厅、省检察院连续三年开展专项行动,生态环境执法人员和公安干警通过分析重点排污单位自动监测数据、视频监控录像、生产排污工艺等信息,综合研判案件线索和侦办方向,并针对问题突出行业开展专项行动。省生态环境保护综合行政执法局联合省公安厅森林公安局坚持问题导向,多轮联合会商,分行业梳理研判案件线索,抽调精锐力量成立联合执法突击队,周密制定执法方案,全力做好案件侦办。

目前,安徽正在持续优化非现场监管平台顶层设计,力争彻底打通“数据孤岛”,实现数据互联互通,为基层生态环境部门监管提供助力,为企业日常环境管理提供便利。

视频监控等信息,开展非现场监管巡查,发现重点单位涉嫌存在环境违法行为,经省生态环境保护综合行政执法局授权同意,异地开展交叉执法检查,查清事实,存在环境违法行为的,依法固定证据,完善证据链。对发现自动监测数据真实超标、自动监测不正常运行、篡改伪造自动监测数据弄虚作假的,在技能竞赛决赛中予以赋分,以此来推动非现场监管执法尖兵常态化交叉执法检查。

2023年,安徽省生态环境厅通过非现场监管执法尖兵交叉执法检查,查办了96起涉自动监测违法案件。其中,3起自动监测数据弄虚作假案件。96起案件全部移交重点单位所在地的生态环境主管部门依法依规处理,强力震慑了环境违法企业。

陈远

本版统筹:王兴 潘睿