

# 强化依法履职 保护美丽黄河

## 黄河流域局用实际行动推动黄河流域生态环境质量持续好转

◆刘俊超

2023年4月1日《中华人民共和国黄河保护法》正式施行,标志着黄河保护治理纳入了新的法治轨道,注入了强大动力,为黄河流域生态保护提供了坚实的法治保障。

一年来,生态环境部黄河流域生态环境监督管理局(以下简称黄河局)把贯彻落实黄河保护法作为深入践行“两个维护”的具体行动,贯穿到黄河生态保护监管全过程、各方面,提出实现“五个转变”工作目标,着力打通督察执法能力堵点,流域生态环境监管进入新阶段。

### 学法用法,规范黄河流域执法监督

“打铁还需自身硬”。为宣传贯彻好黄河保护法,深入推动黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,黄河局及时召开研讨会,针对黄河保护法的贯彻实施、监督执行等开展交流。

同时,将学习黄河保护法纳入主题教育重要内容,党员领导干部现身说法,主动分享学习心得,引导全局职工学用法、用法。

组织开展黄河保护法施行日现场宣传,编制全局学习宣传贯彻黄河保护法工作方案。积极与各省区有关部门沟通交流,扩大黄河保护法的覆盖面和宣传窗口,组织参与进机关、进社区、进校园、进公园、进园区、进湿地、进交通等一系列宣传活动,营造知法守法懂法守法的良好氛围。

一年来,黄河流域局以学促规,以规促行,出台《生态环境部黄河流域生态环境执法检查工作暂行规定》,建立了从线索发现、分析研判、现场检查、问题处理、整改督办的流域生态环境执法检查工作流程。黄河流域局先后5次赴流域内省区开展工作调研,出台规章制度为依法行政提供有力的保障。

同时,建立黄河流域生态环境问题台账,形成“一本台账、统一调度、统一督办”的工作模式,有力推动了流域生态环境违法问题整改。长期从事黄河流域执法检查的同志说:“有了这本台账,我们对黄河流域生态环境问题有了更为清晰的了解,也帮助我们更好地从流域生态环境的整体性、系统性角度出发,发现解决问题。”

维护河湖功能,加强流量保障。开展黄河干流及主要支流生态水量核算研究,协同流域九省区启动黄河流域相关河湖生态流量(水位)备案工作,初步形成流域九省区河湖生态流量(水位)管控指标表等相关配套材料。开展黄河流域典型河流沁河、伊洛河生态流量保障情况监督检查。在主题教育期间,对滹沱河等黄河上中游重要支流生态用水问题进行深入调研,提出了黄河流域生态用水监管有关对策建议,着力推动流域生态流量从“有没有”到“好不好”转变。

### 狠抓落实,当好黄河生态保护“尖兵”

一年来,黄河流域局在入河排污口设置审批、生态流量监管、水质保障、监测能力建设及联合执法等方面持续发力、守正创新、依法履职。

从制度到实践,强化依法审批。加强入河排污口监督管理体系建设,结合上级关于入河排污口设置审批的一系列要求以及局分党组的工作部署,两次修订《生态环境部黄河流域江河、湖泊新建、改建或者扩大入河排污口设置审批内部程序规定》,制定《黄河流域入河排污口设置审批技术规范》,起草《关于

加强黄河流域入河排污口监督管理工作的指导意见》,同时做到行政审批与廉政监督并重,制定印发了《黄河流域入河排污口设置审批权力运行廉政风险防控表》。依法依规推进授权范围内入河排污口设置审批,加强已审批入河排污口现场检查和监督性监测。指导省区入河排污口设置审批、排查整治、规范化建设工作,按季调度省区进展。开展新疆、甘肃等省(市)排污许可证后监管,调度检查流域重点工业园区、城镇污水处理设施运行情况,初步打通入河排污口一排污通道一污染源监管链路。

多举措治污,保干流Ⅱ类水质。牢牢守住黄河干流全线Ⅱ类水质攻坚成果,2023年全流域Ⅲ类水质占比首次提升超90%以上,首次跻身十大流域片区水质为优的行列。从成立工作专班连续奋战5个月、开展保干流Ⅱ类水质攻坚战,到春节前夕与流域九省区生态环境厅商2024年优良水质保障、春节期间

暗查暗访、向地市反馈问题,形成了“日常性+实时性+专题性”分析会商工作机制,建立了“发现问题、会商研判、明确责任、专项调查、约谈督导、压实责任、解决问题”的闭环管理工作模式,有力推动了流域水生态环境质量持续改善。

注重顶层设计,提升监测能力。为进一步服务黄河重大国家战略,支撑流域生态环境监管,黄河局持续推动流域生态状况调查评估、完善黄河流域“一站网、两体系、一质控”水生态监测评价体系,加大流域生态环境监测能力调研,积极谋划黄河流域生态环境监测能力建设,牵头编制《黄河流域生态环境监测能力建设项目建设建议书》,努力补齐黄河流域生态监测基础能力短板,更好支撑流域高水平生态保护。

从理论到实践,探索开展联合执法检查。为进一步加强流域与区域联合执法工作,努力打通督察执法能力堵点,黄河局积极与地方生态环境执法监督机构、高校围绕合作,联合开展黄河流域生态环境联合执法工作,为流域联合执法实践提供了理论支撑。以伊洛河、沁河流域为切入点,会同有关行业和地方组织开展生态环境联合执法检查,统筹流域区域,共治、协同发力,推动伊洛河、沁河生态环境质量进一步改善提升。黄河局还对沿黄多个重要化工园区开展现场巡查,指导园区企业加强环保准入管理,提高工业企业清洁生产水平,强化环境风险防控,切实落实黄河保护法有关规定要求。

### 学习先进典型汲取榜样力量

全国生态环境系统先进集体和先进工作者事迹

◆本报见习记者李翔宇

穿越高耸的六盘山,来到黄土高原的西北边缘,宁夏回族自治区固原市坐落于此。山大沟深、土壤贫瘠,在这片“靠天吃饭”的地方,有一支队伍靠着自己的双手奋战在生态环保一线,聚焦污染防治攻坚,落实环保督察整改重点,探索现代环境治理新模式……用实际行动守护固原的绿水青山。不久前,这支队伍获得全国生态环境系统先进集体的称号,他们就是宁夏回族自治区固原市生态环境局。

### 紧盯环境改善,为渝河做“手术”

渝河发源于六盘山西麓隆德县境内,流经固原市进入甘肃省,最终汇入渭河,是黄河的三级支流。

然而,曾经的渝河因生活污水和工业废水未经处理直排入河、河道非法采砂等原因,水体污染,生态环境恶化,当地群众深受其害,甚至影响到下游甘肃省一些市县居民的生产生活,是中央生态环境保护督察整改的重点内容。

治好渝河并非一件易事。固原市生态环境局副局长赵克祥告诉记者,固原是缺水城市,河流径流量小,前期受河滩私挖滥采、垃圾乱堆、污水乱排等问题影响污染严重。“做好渝河治理,必须从源头到末端贯通,不能治标不治本。通过与相关部门及专家进行沟通,我们最终为渝河流域水体制定了控源截污、清淤疏浚、生态修复和河库共治三次‘手术’方案。”

基础差,就得下“笨功夫”。作为“操刀”三次手术的牵头人,固原市生态环境局隆德分局局长王建平回忆,为了给渝河做好“全面体检”,需要做大量的资料收集和分析工作,并经常与同事们沿着渝河岸边进行实地考察,起早贪黑是常态。

根据调研实际,依据源头治理的思路,渝河沿线27处直排口被封堵,关停马铃薯淀粉加工污染企业13家,河道非法采砂场5家、黏土砖厂9家,新建第二污水处理厂,建成沿线乡镇污水处理厂3座,改建农户水冲式卫生厕所4245座,配套排污管网43公里,沿线生活污水得到有效治理。

治水除了“苦功夫”,更要用“巧劲”。针对当地较为脆弱的生态环境,固原市生态环境局利用自然地形地貌设置了净化塘、旁路湿地等处理措施,坚持原位修复,减少人为干预。同时就地取材,最大化利用河道资源,根据自然地理气候种植了芦苇、菖蒲、水葱、鸢尾等易种、易活的除污水水生植物,用来净化水质。

“以前在家就能闻到水库里的臭味,有时都不好意思让朋友来家里做客,现在环境好了,味道没有了,我们住着也舒心多了。”孙大爷家三代人都住在渝河湖岸边,如今他们印象中臭不可闻的湖水清岸绿,不时还有水鸟出现,已经成为市民休闲游玩的好去处。2023年,渝河治理入选了全国第二批美丽河湖优秀案例。

### 克服发展问题,以排污权推动改革新路径

推动排污权改革,是宁夏推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的重大举措,也是推动全自治区落实生态优先战略、加快建设绿色生态宝地的重大措施。

但这项工作却让固原市生态环境局犯了难。排污权改革作为一个新事物,第一项也是最关键的工作

是“确权”,摸清家底数量。然而,固原市经济发展相对落后,以民营企业为主,规模体量小,制度规范不健全,环境管理台账缺失,摸底难,排污权核算更难。另外,排污权改革实质是由原来排污权无偿使用到有偿交易取得的转变,从而实现“谁排污谁付费”“谁减排谁受益”的目的,不少企业对此表示不理解,推行起来也存在阻力。

固原市生态环境局环境影响评价与监测科科长李强告诉记者,针对这种情况,固原市生态环境局成立了排污权改革工作专班,深入“四县一区”进行全面摸排,并建立了现状账、规划账和环境容量账“三笔账”。同时制定全市排污权改革实施方案,明确了改革的目标、重点任务、推进措施;面对企业的疑惑,通过举办排污权改革培训班、案例讲解、现场指导等方式,积极引导企业主动减排,参与排污权市场交易。

截至目前,固原市共开展排污权交易18笔,交易排污权指标二氧化硫 23.3吨、氮氧化物 29.26吨,累计交易金额 21.93万元,走出了一条市场化减排、制度化控污的新路子。

## 西安市委书记方红卫调研时强调 把黄河流域生态保护作为高质量发展基准线

本报记者王双瑾西安报道  
陕西省委常委、西安市委书记方红卫近日在西咸新区调研斗门水库工程建设和河湖长制工作时强调,要把黄河流域生态保护作为高质量发展的基准线,扛牢压实河湖长制责任。

方红卫要求,坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,持续优化水资源配置、强化生态环境保护,全力推进重大水利工程项目建设,为西安高质量发展、现代化提供坚实水安全保障。

斗门水库项目是陕西省“引汉济渭”输配水工程的重要组成部分,以供水、改善生态为主,兼顾防洪等综合利用。方红卫来到工程建设现场,详细了解项目规划、建设进展、文物保护等情况,强调要高质量推动项目建设,进一步加强工作调度、优化施工组织,全力打造优质工程、精品工程、民生工程,实现防洪、供水、生态、文化等多重效益相统一。

### 湖北省副省长张文彤要求 做好生态省与美丽中国先行区建设衔接

本报湖北生态建设  
湖北生态建设推进会在近日在武汉召开,副省长张文彤出席会议并讲话。他强调,要深入践行习近平生态文明思想,落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,认真组织湖北生态建设终期评估工作,积极争创美丽中国先行区。

张文彤表示,省委、省政府作出“生态立省”战略部署以来,系统推进省、市、县、乡、村“五级联创”,全省生态环境发生转折性变化,生态系统实现整体性优化,高质量发展取得突破性进展,生态

治理水平得到系统性提升,湖北生态建设取得明显成效。

张文彤强调,要准确把握生态建设终期评估导向要求,做好生态省建设与美丽中国先行区建设衔接,提高政治站位,突出亮点特色,坚持求真务实,将生态建设试点经验总结好、运用好。要进一步压实责任、落实任务、做实成果,合力推进湖北生态建设终期评估各项工作,确保顺利通过终期验收,为美丽中国先行区建设奠定良好基础,为奋力推进中国式现代化湖北实践作出更大贡献。  
余桃晶 胡弦

### 河南省厅召开重点工作调度会 通报突出问题 提出整改要求

本报河南生态环境  
厅近日召开全省第一次重点工作调度会,省厅党组书记、厅长李哲主持会议。围绕重点领域、关键环节,通报突出问题,提出整改要求,深入推进污染防治,推动生态环境质量稳定向好,以高品质生态环境支撑中部地区崛起。

此次召开重点工作调度会,首要任务是建立有效发现问题、点对点交办问题、督促解决问题机制,这是精准治污、科学治污、依法治污的创新举措和重要抓手。调度会两周召开一次,采取会上交办问题、明确要求,会后制定措施、推进整改,定期调度督导、通报情况等机制措施。各地

市生态环境局对本区域内交办问题负总责,统筹做好各县(市、区)问题整改工作;省厅各处室(单位)发挥指导帮扶和督促协调作用,帮助各地分析解决问题,核实核查整改情况,确保问题实实在在整改到位。

会议强调,要锚定美丽中国建设目标,推动生态环境根本好转。要充分认识严峻形势,增强紧迫感责任感,加大对突出生态环境问题集中解决力度。要聚焦重点工作、重点领域,建立台账、压实责任,确保取得扎实成效。要狠抓作风建设,聚焦攻坚突破,紧盯问题不放,定期督促检查,推动生态环境质量持续改善。  
刘俊超



2024高淳国际慢城金花旅游节日前拉开帷幕。近年来,江苏省南京市高淳区深入践行绿水青山就是金山银山理念,积极推动发展方式绿色转型,把全县802平方公里打成了旅居相宜的田园式“大花园”,成为许多游客向往的“诗和远方”。  
杨柳 唐伟利摄影报道

### 有效减少挥发性有机物排放

## 北京三项油气地方标准正式实施

本报讯 4月1日起,北京新修订的《储油库油气排放控制和限值》《加油站油气排放控制和限值》《加油站油气排放控制和限值》三项油气地方标准正式实施,标志着北京市在油气排放控制方面迈出了坚实的步伐。

据悉,这三项新标准旨在进一步加强储油库、油罐车和加油站等关键环节的油气排放控制,有效减少挥发性有机物(VOCs)的排放,从而改善空气质量,助力减污降碳。

近日,记者前往位于通州区的中石油富华兆元加油站及中石化长辛店油库进行实地采访。在采访现场,北京市生态环境局相关负责人表示,挥发性有机物是形成细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)和臭氧(O<sub>3</sub>)的重要前体物,而油库、油罐车和加油站油气排放作为 VOCs 的重要来源之一,其排放控制对于改善空气质量至关重要。此次新标准的发布实施,是在原有标准基础上的进一步优化和升级,将有力推动油气排放控制工作深入开展。

据介绍,新标准在多个方面进行了加严和细化。首先,在排放限值方面,新标准在原有基础上进一步降低了油气排放浓度限值,对于超标排放的行为将进行更加严格的判定和处理。其次,新标准增加了油罐车、管道油密闭控制要求,优化了油品储存方式和浮顶罐运行管理要求,并完善了管道发油控制要求,以确保油气排放的全程控制。此外,新标准还增加了泄漏检测与修复要求,采用红外检测等先进技术手段,提高泄漏检测的准确性和及时性。  
在加油站现场,记者注意到,多个加油枪

已更换为一种新型兼容性加油枪。北京市生态环境保护科学研究院大气环境与污染防治研究所所长黄玉虎介绍,随着国六b排放标准实施,具备ORVR(车辆排放控制系统)的汽车越来越多,它能够收集加油过程中从油箱中挥发出来的油气,但与加油站现有油气回收系统不兼容,因此要在加油站更换ORVR兼容性的加油枪,以减少不兼容引起的油气排放。据介绍,此次标准修订在全国率先提出了增加加油枪与胶管残留油限值、加油站油气回收系统兼容性升级等要求,目前已在海淀区、通州区及大兴区开展相关试点工作。

在采访中,多位专家表示,新标准的实施将对油气排放控制工作产生积极影响。一方面,新标准的加严将有助于减少油气排放对环境的污染,改善空气质量,保护公众健康;另一方面,新标准的实施也将推动相关行业的技术进步和产业升级,促进绿色发展。

对于新标准的实施,相关企业表示,将严格按照新标准的要求进行整改和提升,加强内部管理,提高依法合规意识,确保油气排放达标。同时,也将积极采用新技术、新工艺,提高油气回收效率,降低运营成本,实现经济效益和环境效益的双赢。  
此次新标准的发布实施,不仅彰显了北京市在治理大气污染、保护生态环境方面的决心,也为全国其他地区提供了可借鉴的经验。下一步,北京市生态环境部门将加强执法,确保三项标准严格落实,推动空气质量持续改善。  
汪媛



图为宁夏回族自治区固原市生态环境局工作人员。受访者供图

## 青海建立林草湿综合监测数据库

### 摸清林草湿监测“家底”

本报西宁报道  
记者从青海省林业和草原局了解到,为查清全省森林、草原、湿地资源现状和变化情况,科学评价森林、草原、湿地资源质量和生态状况,青海省组织开展了全省域内的森林、草原、湿地调查监测工作,并全面完成林草湿生态综合监测工作。

此次调查监测工作高标准启动,严格要求落实,结合传统的样地调查,充分运用了人工智能识别、高精度卫星影像遥感判读、综合监测外业采集系统、“国土调查云”举证软件、无人机辅助核实等先进技术,完成了100%县级自查、20%省级复查、0.5%国家级的三级检查,确保了全过程调查质量。通过调查工作系统全面地掌握了全省林草湿资源四大类资源的状况、资源质量、资源构成及变化量,建立了2023年林草湿综合监测数据库。  
截至目前,全省共完成7758块森林、草原、湿地样地和8965个图斑监测任务及数据库建设,其中森林样地5821个,草原样地1532个,湿地样地372个,荒漠化样地33个。  
刘红 夏连琪