加强ESG体系建设,提高对外投资可持续性

朱源 李盼文 王烨

丝路基金、中国—东盟投资合作基金、中非发展基金等官方对外投资合作基金(以下简称基金),由政府部门、政策性银行、国有商业银行和国企等发起组建,发挥着国家级平台和准主权性基金的作用,具有股权投资与开发性金融期限长、资金规模大、带动效应强等优势,为推动中企参与海外项目投融资发挥了重要作用。

例如,丝路基金筹资400亿美元和1000亿人民币,已支持项目涉及60多个国家和地区,金额超过200亿美元;中非发展基金筹资100亿美元,在39个非洲国家支持70余个项目,累计投资超过66亿美元,带动中企对非投融资310亿美元;中葡合作发展基金在莫桑比克、安哥拉等葡语国家支持农业、制造业、能源等领域项目,累计带动投资超过40亿美元。

总的来看,具有官方背景的对外投资合作基金重视生态环境和气候管理,部分基金建立了项目环境管理制度,并开始构建和实践ESG(环境、社会和治理)体系。但是,由于我国对外投资大多位于发展中国家,普遍面临应对气候变化和生物多样性保护的压力,基金支持项目大多为基础设施、制造业、矿业、能源等开发类项目,潜在的生态环境和气候影响仍需关注。

对外投资合作基金面临的环境和气候挑战不可忽视

从基金支持的项目类型来看,基础设施、产能合作、能源矿产资源等项目是基金支持的主体。例如,中国—东盟投资合作基金(一期)和中非发展基金支持的项目中,大多数为交通、矿业、制造业等项目。虽然这些项目是东道国工业化、城镇化急需的项目,但存在潜在的生态环境和气候影响。近年来,各基金也加大了对绿色、环保、信息、民生类"小而美"项目的支持力度。例如,丝路基金关注数字经济、产业变革等方向,拓宽可持续投资范围。中非发展基金在其"十四五"规划中提出加大对绿色能源、医疗、教育、农业等项目的支持力度。

从项目环境影响分类来看,中国—东盟投资合作基金建立了基于环境社会影响的项目分类体系(A类、B类、C类和FI类);中非发展基金对海外煤电、不符合东道国环保标准的项目,建立了负面清单。但这些分类体系还较粗略,对生态环境和气候风险的考虑不够。

从项目全过程环境管理来看,中国—东盟投资合作基金在项目立项、可行性分析、同意投资、拨付投资款等环节分别开展环境评估、环境和社会管理计划以及投资后监督等工作,基本构建了项目环境管理的全流程。中非发展基金在立项环节筛查重大生态环境风险,在评审环节分析项目的生态环境影响,在投后监控项目实施的社会效益指标。中拉产能基金重视投后管理,督促项目运营遵守当地环保政策法规与惯例,积极履行社会职责。总的来看,依托于项目管理,项目环境全过程管理的框架已经基本搭建起来,但管理链条的完整性、可操作性和相互衔接仍需加强。

从ESG体系建设来看,部分基金将ESG体系建设作为统领项目环境管理、履行社会责任的抓手。例如中国—东盟投资合作基金关注可持续发展及ESG标准;丝路基金成立董事会下设的可持续投资委员会,研究建立可持续投资政策、投资指引以及信息披露准则,推动ESG嵌入项目的投资流程中。但总的来说,基金的ESG体系建设仍处于起步阶段,体系和能力建设亟待加强。

从信息披露来看,丝路基金发布《丝路基金可持续投资政策》、中国—东盟投资合作基金公布《关于在东盟地区投资的社会责任与环境保护参考指引》、中非发展基金发布《南南合作在行动:投资合作促进非洲可持续发展》,展现了基金在环境管理方面的策略、制度和流程。此外,基金还通过新闻、会议、网站信息等形式披露部分项目进展及其环境社会效益。但尚无基金将其支持项目清单完整披露,也没有建立项目环境影响的申诉响应机制,基金的环境信息披露和公众参与水平有待提高。

提高对外投资合作基金环境可持续性的建议

结合《银行业保险业绿色金融指引》《对外投资合作建设项目生态环境保护指南》等政策要求,对外投资合作基金可以ESG体系建设为抓手,加大对绿色、低碳、民生类项目的支持力度,切实提高投融资项目的全过程环境管理水平,为可持续对外投资和高质量"一带一路"建设提供有力支持。

一是加强ESG体系建设。ESG成为对外投资企业和金融机构完善环境管理体系的重要抓手,建议对外投资基金加快完善ESG体系建设,在基金决策、管理和运营层明确ESG负责的部门和人员,建立完善基金ESG管理制度、流程和相关准则,开展ESG培训和能力建设活动,推动ESG信息公开和交流。

二是加大绿色民生类项目支持力度。建议基金参考《绿色产业指导目录》《绿色债券支持项目目录》和中欧《可持续金融共同分类目录》等国内外绿色项目目录,通过对绿色民生类项目单列支持额度、提供优惠融资费率等方式,加大对绿色民生类项目的支持力度,为发展中国家绿色转型提供动能。

三是完善项目全过程环境管理。考虑到基金支持项目主体仍为生态环境影响较大、温室气体排放较高的基础设施、产能合作、矿业、工业类项目,建议进一步完善项目全过程环境管理流程,细化在项目立项、评估、签约、运行期等各环节的环境管理要求,着重加强项目环境分类管理、环境影响评价、投后项目环境效益评估等方面的制度和能力建设。落实《对外投资合作建设项目生态环境保护指南》,鼓励项目在严格遵守东道国环境标准的基础上,参照国际通行标准或中国更高标准开展项目建设运行。

作者单位:朱源、李盼文,生态环境部对外合作与交流中心;王烨,世界资源研究所

探索与思考

统筹保护与发展 提升经略海洋能力

◆姚瑞华

党的二十大报告提出,"发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国"。2024年3月,习近平总书记在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时发表重要讲话,强调要全面提升新兴领域战略能力,并将提升经略海洋能力作为重点之一。

我国是海洋大国,统筹推进海洋高水平保护与高质量发展对于中国式现代化全局至关重要。

统筹保护与发展是提升经略海洋能力的必然要求

海洋是高质量发展的战略要地,也是中国式现代化建设的重要资源宝库、生态屏障、经济动脉和战略空间。

经略海洋强调的是国家对海洋的综合管理和战略布局,核心是维护国家主权、安全和发展利益,对海洋资源的合理开发利用是行使国家主权的重要组成部分,同时也是维护国家利益、推动经济社会发展和保障国家安全的关键活动。统筹好海洋资源的开发与保护,是提升经略海洋能力的关键策略,是国家综合实力的具体体现。

发展海洋经济是提升经略海洋能力的重要体现。海洋经济的发展为经略海洋提供了重要的物质基础和技术支持,而经略海洋则为海洋经济的发展提供了必要的政策支持和安全保障。

海洋生态环境保护是提升经略海洋能力的基础和前提。健康的海洋生态环境是经略海洋的根本要求,它为海洋资源的合理开发、海洋经济的持续发展、海洋权益的有效维护以及国际合作的深化等提供了必要条件。经略海洋为海洋生态环境保护提供了战略指导、政策支持、资金投入、科技创新和国际合作等多方面的条件和保障。在海洋经济建设过程中,要坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举,科学合理开发利用海洋资源,维护海洋自然再生产能力,夯实经略海洋的基础。

统筹保护与发展面临的形势

党的十八大以来,我国海洋经济规模从5万亿元增加到9.9万亿元,增长了近一倍;海洋生态环境质量实现企稳向好的历史性转变,全国近岸海域夏季海水水质优良比例从63.7%增加到85.7%,增加了22个百分点。但是海洋生态环境保护形势依然严峻,我国近岸海域承载着从山顶到海洋的各类人为活动压力,一些根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解,海洋生态环境质量距离美丽中国建设目标和公众亲海需求等,仍然有较大差距。

当前,我国海洋生态环境保护面临实现海洋生态环境根本好转的战略任务,陆海统筹改善近岸海域生态环境质量的任务依然艰巨。从建设海洋强国以及提升经略海洋能力角度,需要海洋生态环境保护工作在治理能力及体系建设、海洋经济绿色发展、海湾生态环境保护等方面有创新实践,为全球海洋生态环境保护提供中国案例。

着力提升海洋生态环境保护水平

提升海洋治理能力,推动海洋经济绿色低碳发展应做好以下几方面工作:

构建从山顶到海洋的治理体系。从生态系统整体性和流域系统性出发,统筹考虑流域上下游、陆地海洋,进行整体保护、系统修复、综合治理,实现从山顶到海洋的全方位、全过程管理。重点是坚持陆海统筹、河海联动,建立流域、海域统筹协调的综合治理体系,以改善近岸海域水质为目标,积极推进入海河流流域氮磷污染治理,减少入海污染负荷总量,全力支撑海洋生态环境质量实现根本性好转。

强化海洋生态环境分区源头管控,推动海洋经济高质量发展。以保障海洋生态功能和改善环境质量为目标,构建陆海统筹的海洋生态环境分区管理体系,实施分区域差异化精准管控。充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,科学指导各类开发保护建设活动。强化污染物排放等环境行为的空间管理,有效遏制"两高一低"项目盲目发展的同时,为重点领域绿色低碳发展提供支撑。

积极推动海洋经济绿色低碳发展。切实发挥好减污降碳对生态环境质量改善的源头牵引作用,不断优化海洋产业结构。发展低碳排放的海洋产业,如海洋旅游业、海洋生物技术、海洋信息服务等,同时逐步淘汰高污染、高能耗的传统海洋产业。推广绿色航运技术,如使用清洁燃料、提高船舶能效、优化航线管理等,减少航运业的碳排放和海洋污染。

以高品质的美丽海湾建设支撑海洋经济高质量发展。海湾具有区位、资源、环境、生态等诸多优势,是临海产业发展、城镇化建设、港口交通运输、旅游开发等主要承载体,是海洋开发建设活动最强、经济活跃度最高、海洋开发与保护的矛盾和冲突最尖锐的区域。《"十四五"海洋生态环境保护规划》明确提出,以改善海洋生态环境质量为核心,以美丽海湾建设作为工作主线,统筹推进湾区陆海污染防治、生态保护修复、亲海空间岸滩环境整治等。《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确提出,到2027年,美丽海湾建成率达到40%左右,全国将近有100余个海湾建成美丽海湾。美丽海湾保护与建设将为沿海地区临海产业发展、城镇化建设、港口交通运输、海洋文旅开发等提供优良的海洋生态环境本底;同时,美丽海湾建设的经验做法,也为国际海湾治理贡献中国智慧,提供中国样板。

海洋生态环境保护将厚植海洋经济高质量发展的沃土,筑牢经略海洋的底盘,提升国家在国际海洋治理中的地位,保障国家安全,增强国家软实力,从而为海洋强国建设打下坚实的基础。

作者系生态环境部环境规划院海洋生态环境管理研究中心主任

强化青藏高原应对气候变化行动,防范化解潜在风险

◆向柳 傅斌 陈超

青藏高原素有"世界屋脊""地球第三极"和"亚洲水塔"的称号,是我国西部面积最大的自然地理单元,约占全国陆地面积的四分之一,对于我国乃至亚洲的气候安全、生态安全、水安全均有极其重要的影响。因独特的地理位置、巨大的海拔落差和复杂的自然环境,青藏高原已经成为对全球气候变化最为敏感的地区之一。近几十年,原本"高处不胜寒"的青藏高原气候却趋于"暖湿化",是我国升温速率最快的地区。高原气候要素的趋势性变化不仅造成冰川冻土消融、湖泊扩张、主要河流径流增加、植被生产力逐步增加、高原植被群落向更高海拔迁移,也导致冰湖溃决、山洪泥石流等自然灾害加剧。

面对日益凸显的气候变化风险,亟须强化青藏高原应对气候变化行动,积极防范和有序化解潜在风险。一方面,随着高原地区自然资源的开发利用和农牧业、旅游业、能源生产、交通运输等经济社会活动日渐频繁,气候变化的影响和风险已逐渐从自然系统传导至更为广泛的经济社会领域,甚至外溢至其他地区,适应气候变化紧迫性上升。另一方面,高原地区经济社会活动强度较低,温室气体排放量总体有限,但太阳能、风能、水能、地热等能源丰富,森林、草原、湿地、泥炭等生态系统碳汇资源禀赋良好,具有较大减缓气候变化潜力,可为我国乃至全球应对气候变化作出更大贡献。

面向全球气候变化新形势和美丽中国建设新要求,建议将应对气候变化作为青藏高原生态保护和可持续发展的重点方向和关键任务,坚持生态优先、保护优先、适应优先,因地、因时制宜开展减缓和适应气候变化行动,全面提升青藏高原应对气候变化能力,有力支撑青藏高原生态文明高地建设。

一是加强综合观测研究。优化高原地区生态环境资源观测基础设施网络和体系,重点开展气温、降水、积雪、冰川、冻土、水文、生态系统、温室气体等观测,提升祁连山、羌塘、雅鲁藏布江、珠穆朗玛峰、青海湖、三江源、若尔盖、贡嘎山等典型区域、热点地区长时间定点监测和立体观测能力。研发适应高寒、冻土、大风等极端环境的观测技术和设备,增强观测设施数智化、无人化水平。加强历史气候变化趋势分析和归因检测,研发适用青藏高原的区域气候模式和气候变化影响评估模型,提升未来气候变化预测预估能力。动态开展气候变化影响评估和风险识别,加强积雪、冰川、冻土等冰冻圈观测研究,提升大江大河和大型湖泊水文和生态模拟分析能力,开展典型生态系统演化研究,强化气候变化与居民、旅游、能源、交通等经济社会活动的耦合影响研判和预测分析。

二是推动适应主流化。充分考虑青藏高原的跨地区、多流域等特点,加强国家层面综合谋划和工作统筹,建立跨区域工作协调和信息共享机制,开展青藏高原应对气候变化路径研究,加强适应、减缓气候变化战略设计和政策制定,增强区域应对气候变化政策行动的显示度、引领力和影响力。将适应气候变化摆在优先位置,增强与生态保护修复、乡村振兴发展、基础设施建设、能源资源开发等政策措施的协同性,优化选址选线和开发活动布局,防范和逐步控制气候变化重大风险。统筹开展减缓气候变化行动,推动与经济发展、民生改善等有机结合,统筹推进减排与固碳,重点探索畜牧业、交通运输、城镇居民点等领域的温室气体控排路径,推广基于自然的应对气候变化解决方案,巩固提升生态系统碳汇。

三是实施适应示范工程。将面上布局和点上突破有机结合,聚焦生态、农业、旅游、基础设施等重点领域布局和推动应对气候变化试点示范工程。在生态领域,结合沙化退化土地和水土流失治理、国家公园等自然保护地建设,保护生物多样性、修复生态环境、提升固碳能力。在农业领域,根据气候资源动态评估,逐步优化农业布局和结构,挖掘传统农业生产模式、农业文化遗产中的适应智慧,发展气候智慧型农业,增强农牧民抗风险能力。在旅游领域,有序发展冰雪旅游、避暑旅游、生态旅游等业态,打造气候友好型景区和旅游线路。在基础设施领域,加强公路、铁路、电站、电网等气候风险评估,开展气候韧性技术集成示范和降碳技术耦合应用,有序布局和推进供暖供氧设施建设,减少建设和运行过程中对自然生态环境的不利影响。

四是夯实基础支撑能力。探索构建青藏高原气候变化科学数据库、政策库和工具库,加强信息汇聚、公开、共享、传播和转化应用,培育相关公益组织和公益活动,广泛开展应对气候变化能力建设,提升全社会气候变化科学认知水平。加强青藏高原气候变化研究机构矩阵建设,优化科研方向布局和投入结构,发挥自然科学研究引领作用,强化社会科学、工程技术等领域研究,定期以青藏高原为完整单元开展气候变化评估,培育壮大高原气候变化研究人才队伍。结合高原地区地方财力和资金需求,从国家层面通过转移支付、专项资金、优惠贷款等方式,加大对应对气候变化相关基础研究、工程示范、能力建设等的资金支持,引导和撬动各类社会资金投入。

五是拓展国际交流合作。青藏高原与我国多个邻国相连,区域气候变化是毗邻国家共同关注的重要议题,具有多层次开展国际交流合作的良好基础和巨大潜力。应坚持开发合作,加强双多边政府合作和地方交流,完善对话和合作机制,推动工作联动和政策协同。鼓励相关高等院校、科研机构开展青藏高原延展研究,加强喜马拉雅山、喀喇昆仑山、雅鲁藏布江、澜沧江(湄公河)、"一带一路"地区等气候变化相关研究,加强联合研究、学术研讨、成果共享和人才联培,共同传播区域气候变化知识。积极争取以赠款等方式引入国际气候资金,提升国际化融资水平。积极参与相关研讨会、论坛等国际交流活动,讲好青藏高原生态保护、应对气候变化和可持续发展故事,为美丽中国国际传播作出应有贡献。

作者单位:向柳,四川省环境政策研究与规划院(四川省长江黄河上游生态屏障建设研究智库);傅斌,中国科学院水利部成都山地灾害与环境研究所;陈超,青藏高原气象研究院

局长论坛

规范生态环境技术服务市场的思考

◆江西省吉安市生态环境局 王华程

江西省吉安市生态环境技术服务市场持续稳定向好,服务机构增多、服务能力增强、服务内容完善、服务质量提高。据统计,目前在吉安市生态环境技术服务市场开展技术服务的机构近300家,每年为500多个新上项目、近1100家持证排污单位、120万辆机动车提供各类技术服务。

但是,吉安市生态环境技术服务市场仍然存在弄虚作假等违法违规行为。比如,个别技术服务机构为了承揽业务,不惜背弃职业道德、违反法律法规,帮助排污企业"偷数据""出主意",导致监测数据失真,严重扰乱监测市场秩序。个别技术服务机构为了"抢生意"恶意杀价,技术服务报告粗制滥造、偷工减料等。这些问题的存在,严重影响了吉安市生态环境技术服务市场的正常运营。

为规范生态环境技术服务市场管理,提高服务质效,推动吉安市生态环境技术服务产业高质量发展,笔者认为,要从以下几个方面下功夫。

一要依法打击不手软。《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》等法律法规对监测机构、环评机构、机动车尾气检测机构及相关人员的法定责任都有明确规定。同时,《中华人民共和国刑法》及有关司法解释还规定,承担环境影响评价、环境监测、温室气体排放检验检测、排放报告编制或者核查等职责的中介组织的人员故意提供虚假环评文件,情节严重的,将以提供虚假证明文件罪追究刑事责任。严肃查处环评、监测等第三方环保服务机构弄虚作假违法行为是当前乃至今后一段时期的重点任务。各技术服务机构要树牢依法经营、守法发展的理念,严格遵守国家和地方的相关环保法律规定,切勿以身试法,自觉做到违法违规的事不干、违法违规的项目不接、违法违规的钱不挣。

二要恪守职责强担当。各技术服务机构要严格遵守国家和地方相关技术标准、业务规范,独立、客观、公正开展服务,把好文件质量关。环评编制单位要建立覆盖全过程的质量控制制度,对有关单位提供的技术报告、数据资料等进行审核,确保环评文件内容真实、客观、全面和规范;监测单位要制定严格的检验规程,明确检验流程、检验方法和检验标准,严禁违规操作和弄虚作假,一旦发现违法行为,要严肃处理;在线运维机构要严格遵守相关法规和标准,建立响应机制和故障报告、记录制度,对突发故障或问题快速响应,迅速解决;机动车尾气检测机构要加强内部管控,紧盯重点领域和薄弱环节,依法依规开展检测,加强检测数据分析,通过回看检测过程视频、过程数据等方式开展核查,及时处理突出问题。

三要苦练内功提能力。从当前形势看,生态环境技术服务行业竞争已从资质壁垒向注重技术服务能力和质量转变。各技术服务机构要主动适应新时代监管要求,苦练内功,不断提高服务能力和水平,增强市场竞争力,切不可"小马拉大车"。各环评单位要对照《建设项目环境影响报告书(表)编制能力建设指南》,从人员配备、工作实践、保障条件三个方面,加强环境影响报告书(表)编制能力建设,不断提升环境影响评价专业技术水平,给建设单位提供有力的技术支持。各监测检测单位、在线运维机构要从人员培训、设备更新维护、内部质量控制管理等方面下狠功夫,提高监测和运维能力水平。

四要强化监管可持续。生态环境部门要提升自身监管能力和水平,优化帮扶指导方式,强化第三方环保服务机构规范化管理。探索指导成立生态环境技术服务协会,建立健全行业自律机制,保障行业内各方的合法权益,引导行业良性健康发展。坚持"严"的基调,强化行政执法与刑事司法衔接,对篡改、伪造检测数据和出具虚假报告等违法行为要坚持露头就打。坚持防微杜渐,采取"双随机、一公开"监管方式,强化"线上+线下"检查,对中介机构和从业人员异常预警,把不诚信的、恶意造假的机构和人员列入黑名单,积极营造守信者受益、失信者难行的良性市场秩序,推动全市生态环境技术服务市场健康长远发展。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道
虚假失实报道举报电话
010-67112039