

强化减污降碳协同增效 引导行业绿色发展

——生态环境部土壤生态环境司有关负责同志就《关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见》有关问题答记者问

《关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见》出台 推动土壤污染修复绿色低碳转型

本报记者尚玉北京报道 日前,生态环境部土壤生态环境司有关负责同志就《关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见》(以下简称《指导意见》)出台的背景、定位和主要内容等,回答了记者提问。

2023年底,生态环境部印发了《指导意见》,立足我国土壤污染风险管控和修复管理实践现状,衔接绿色低碳发展有关政策要求,鼓励污染地块风险管控和修复活动在满足《土壤污染防治法》有关要求、确保实现管控和修复目标的前提下,注重资源能源节约高效利用,减少二次污染风险,实现环境净效益最大化和碳排放最小化。

《指导意见》适用对象主要为建设用地土壤污染风险管控和修复,旨在引导土壤污染修复行业绿色低碳发展,提高减污降碳协同治理能力,推动土壤污染风险管控和修复绿色化、低碳化转型。

《指导意见》围绕风险管控和绿色低碳修复全过程关键环节提出针对性建议,可为土壤污染责任人、土地使用权人、从业单位、从业单位、从业人员和管理单位提供指导。其包括培育理念、全过程指导实践、科技支撑和保障措施等四部分内容共计16条。

目前,已有部分省(自治区、直辖市)开展了土壤污染风险管控和绿色低碳修复探索性实践工作。《指导意见》编制过程中充分吸取借鉴了已有案例相关经验。下一步,将从加强宣传和培训、完善评价评估技术方法、加强指导实践应用等方面推动《指导意见》落地实施。

上海市政协召开专题协商会

高标准推进“无废城市”建设

本报记者丁波上海报道 上海市政协近日召开专题协商会,围绕“高标准推进‘无废城市’建设”开展协商。会上,上海市副市长刘多通报市推进“无废城市”建设的总体情况和工作考虑,听取并回应相关建议。近年来,上海市通过重点开展健全“无废城市”建设体制机制、加快推动城市绿色低碳转型、大力宣传弘扬“无废”理念等工作举措,推动“无废城市”建设迈出了坚实步伐。委员和界别群众代表作交流发言,提出了加快生产生活方式绿色转型、加强废弃物管理和利用、加快生物燃油高水平应用、加强新能源汽车废旧动力电池综合利用、完善市场化回收利用体系等意见建议。

上海市政协主席胡文容指出,助推“无废城市”建设一直是市政协履职建言的重点内容,今年市政协把高质量推进“无废城市”建设纳入年度协商计划,综合前期调研成果和委员建言,建议持续推动绿色低碳转型,着力优化产业结构,从源头减少固体废物产生;持续深化技术创新赋能,聚焦战略性新兴产业开展减废增效,提升固体废物处置利用水平;持续发动社会广泛参与,不断增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成共建共治共享的合力。市政协要更好发挥专门协商机构作用,持续深入开展调研建言,着力增强分析问题的“靶向性”、提升意见建议的“含金量”。

出台意见 制定名录

重庆细化规划环评类别

本报记者常余海 通讯员程竹青重庆报道 重庆市日前印发《关于开展规划环境影响评价工作的实施意见》,并结合重庆市经济社会发展及规划编制工作实际,制定了《重庆市规划环境影响评价分类管理名录》,首次以名录的形式对国土空间规划、区域建设、开发利用规划、专项规划的环境影响评价类别进行细化,更好地指导全市规范开展规划环评工作。

重庆市生态环境局还召开了2024年环境影响评价专题培训会,对各区县生态环境部门、规划环评编制单位和技术评估专家开展专题业务培训,确保全市一盘棋、一把尺。

会议提出,要高水平发挥规划环评关键作用,深刻认识环评对区域经济社会可持续发展、行业产业绿色

发展的全局性、长远性作用,以及规划环评对简化项目环评、促进营商环境优化的前瞻性、关键性作用,筑牢重庆生态环境高水平保护和高质量发展根基。同时要强化审查把关,不断提升规划环评整体质效,严格审核、审查,合力把好规划环评质量关。持续深入排查问题,切实推进整改提高,做到“问题查清、原因搞清、整改清零”,并举一反三,全面开展规划环评编制类别和编制质量问题排查,确保质量可控。

今年4月,重庆市生态环境局对检查发现问题质量问题的18家规划环评编制单位及34名相关人员进行了集中警示教育,观看了山东锦华和江西展航典型案例警示片,通报了近三年重庆市规划环评文件质量监管总体情况和典型问题。

和管理单位提供指导。

问:《指导意见》的主要内容是什么?

答:《指导意见》主要包括培育理念、全过程指导实践、科技支撑和保障措施等四部分内容共计16条。

一是理念先行加快绿色低碳转型。明确了工作导向和实施框架,包括:鼓励各方参与,大力宣传培育理念;明确绿色低碳修复的导向、重点和手段,系统推进全过程减污降碳协同增效;鼓励先行先试,探索创新管理模式和典型经验,持续推动创新实践;逐步建立指标体系、评估方法和技术规范等评价评估体系。

二是全过程提升绿色低碳水平。提出了关键环节和实施要点,包括:前期规划阶段,鼓励污染地块拓展生态空间,暂不开发利用地块及时采取制度控制、工程控制、土地复绿等措施,强化污染管控与土壤固碳增汇协同增效;调查评估阶段,强化全过程质量控制与监管,提升调查评估水平,提高调查精准度和效率,合理确定风险管控和修复目标;方案设计阶段,在注重经济可行基础上突出节约高效,优化工艺设计,最大程度降低排放、减少能耗,提升质效;工程实施阶段,提升资源能源利用效率,鼓励使用高效节能技术装备、绿色低碳修复材料、可再生能源等,推动修复后土壤资源化利用,提升现场管理水平;后期管理阶段,强化风险管控和修复效果的长期跟踪评估。

三是全方位强化科技支撑。点明了科技需求和重点方向,包括:加强科研布局,夯实自然恢复过程与人工修复作用下的土壤和地下水污染迁移转化理论基础研究;加强关键共性新材料和新装备等科技攻关,突出环境友好、低排放、低能耗;加大集成示范,发展可持续风险管控和绿色低碳修复集成与耦合技术,形成一批成效明显的系统解决方案和综合示范工程。

四是完善保障措施。为《指导意见》的落地实施提供重要支撑,包括:组织领导上加强谋划部署,有关部门共同促进绿色低碳修复;激励机制上突出多渠道资金来源保障,政府引导和市场支持有机结合;能力建设上提升生态环境部门监管能力,强化行业引领作用;宣传教育上采用多种渠道方式,全面提升绿色低碳修复意识。

问:《指导意见》与现行政策如何衔接?

答:习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会上指出要“坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策”。《指导意见》立足实际,守正创新,坚持系统观念,推动土壤修复绿色低碳转型,将绿色低碳有关要求贯穿土壤污染风险管控和修复全流程,不仅充分衔接生态环境现行政策,还与国家发展改革委、科技部、工业和信息化部等部门相关政策协同一致,强化目标协同、部门协同、政策协同,在守牢底线的基础上鼓励探索创新,推动土壤污染绿色低碳修复和现代化治理能力提升。

例如,《指导意见》进一步强调《减污降碳协同增效实施方案》《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》中关于鼓励重污染地块优先规划用于拓展生态空间的有关规定,衔接《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》土地用途留白增绿相关要求;衔接《“十四五”可再生能源发展规划》《“十四五”工业绿色发展规划》,提出因地制宜规划建设光伏发电等新能源项目,有效提高可再生和清洁能源消费比重等;落实《国家适应气候变化战略2035》有关要求,增强风险管控和修复工程适应气候变化的能力;响应《关于构建现代环境治理体系的指导意见》提出的“环境修复+开发建设”模式,明确“在守牢安全底线和符合相关法律法规要求的前提下,可将土壤污染风险管控和修复工程与后续建设项目同步设计”相关举措,促进提升修复质效;衔接《“十四五”生态环境保护领域科技创新专项规划》,提出环境友好型修复材料和低排放、低能耗的新型装备研发应用等。

问:如何推动《指导意见》落地实施?

答:目前,已有部分省(自治区、直辖市)开展了土壤污染风险管控和绿色低碳修复探索性实践工作。例如,北京原东方化工厂实施绿色风险管控,在确保地块安全利用的基础上整体规划为城市绿心森林公园,现已成为新的网红打卡地;上海桃浦工业区合理规划土地用途,分区开展风险管控和治理修复,有机结合污染治理和景观设计,建成桃浦中央绿地,实现了老工业基地转型升级和生态修复;浙江探索实施杭钢半山基地退役地块风险管控和修复改革试点,系统规划地块修复、管控和开发时序,建成杭钢旧址公园,实现了大运河工业遗产蝶变和现代文化交融。《指导意见》编制过程中充分吸取借鉴了已有案例相关经验。下一步,我们将做好《指导意见》宣传、实施等工作。

一是加强宣传和培训,组织开展政策解读和专题培训,充分发挥行业协会及学会作用,引导相关单位在土壤和地下水污染防治实践中重视落实绿色低碳有关要求。

二是尽快完善评价评估技术方法,建立我国土壤污染风险管控和绿色低碳修复评价指标体系,推动《指导意见》落地实施。

三是加强指导实践应用,鼓励和支持行业自发开展土壤污染风险管控和绿色低碳修复实践,有序部署典型案例和示范推广,不断探索新路径、积累典型经验、取得好的成效。

政策解读



江西省南昌市高新生态环境局近日对辖区内14座农村生活污水治理设施运行情况开展全面“健康体检”。此次“体检”重点关注农村生活污水治理设施使用工艺、设施运行和维护等情况。图为监测人员正在处理设施出水口采样检测。
本报通讯员蔡汝君 邹佳伟摄影报道

内蒙古成立生态环境标委会

由69名委员组成,主要负责地方标准制修订

本报讯 内蒙古自治区生态环境标准化技术委员会(以下简称生态环境标委会)近日获批成立。

为更好地适应新时期生态环境管理与产业发展的需要,按照有关规定,经自治区市场监管管理局批准,“内蒙古自治区环境监测标准化技术委员会”变更名称为“内蒙古自治区生态环境标准化技术委员会”,秘书处设在自治区环境监测总站,归口管理部门为自治区生态环境厅。

在生态环境标委会换届会议上,宣读了相关换届批复文

件及委员名单,并就《内蒙古自治区地方标准管理办法》作了解读。会议要求,要紧扣生态环境保护工作由污染防治向美丽中国建设和“大生态”转型升级的新形势,推动建立系统完备、结构合理、衔接配套、科学严谨的生态环境标准体系,充分发挥好标准化对生态环境管理工作的基础性、保障性、引领性及战略性作用。

换届后,生态环境标委会由来自中国科学院生态环境研究中心、内蒙古自治区生态环境厅、内蒙古大学、内蒙古自治区农牧业科学院等相关单位部

门的69名委员组成,主要负责生态环境质量、生态环境风险管控、污染物排放、生态环境监测、生态环境管理技术规范和生态环境基础等领域的地方标准制修订工作。

下一步,生态环境标委会将持续推动生态环境标准化工作,聚焦生物多样性保护、生态保护与修复、新污染物和噪声污染防治、臭氧治理等标准化建设重点以及生态环境领域的热点难点问题加强研究和创新,全面提升生态环境标准化工作的能力和水平。

李俊伟

学习先进典型汲取榜样力量

全国生态环境系统先进集体和先进工作者事迹

◆本报记者吕望舒

上承九河、下注渤海,143个淀泊星罗棋布,3700多条沟壕纵横交错。白洋淀作为华北平原最大的淡水湿地生态系统,被誉为“华北之肾”。截至目前,白洋淀野生鸟类增加至279种,鱼类近50种,水质持续保持在Ⅲ类,步入全国良好湖泊行列。

亮眼成绩的取得,凝聚着广泛共识,汇聚着各方力量。不久前荣获“全国生态环境系统先进集体”称号的河北省生态环境厅水生生态环境处,正是背后默默耕耘的力量之一。

案头研究,做好常态化水环境监管

千里碧波,蒲绿荷红,鸟翔鱼跃,蛙鼓虫鸣。随着气温升高,白洋淀已经展现出初夏的景色。河北省生态环境厅水生生态环境处处长李若玲刚刚和同事一道,完成了白洋淀现场调研踏勘。

“我们处室现在属于综合协调组,紧盯白洋淀的水生态环境是我们重要的日常工作之一,‘内外一把抓’。”李若玲告诉记者。

什么是综合协调组?李若玲解释称,此前,围绕雄安新区建设“妙不可言”“心向往之”典范城市的目标,河北省委、省政府成立由省省长任组长,12个省直部门、白洋淀流域7市和雄安新区有关负责同志为成员的省白洋淀生态修复保护领导小组。其中,河北省生态环境厅承担了领导小组办公室“综合协调组”自此,从联席会议到工作调度,从写通报到“出现场”,他们承担了大量的工作。

其中,对2023年度工作要点中各项重点工作实施台账式管理,按月印发重点工作进展情况通报。为此,他们需要定期调度白洋淀治理保护情况,每月通报相关工作进度及存在问题,及时协调推动问题解决。

去年,针对白洋淀水质波动问题,两次对相关责任市、县进行约谈,督促强化水质保障措施,全面加强污染源管控,坚决保障白洋淀水质安全。

除此之外,他们常态化的工作也在有条不紊地开展。在国家水质监测的基础上,白洋淀实行强化监测,全流程按旬监测、按旬通报,每一期都对COD、氨氮、总磷等因子超标情况进行预警通报,指导及时开展溯源分析,采取有效措施,巩固白洋淀水质改善成果。

“白洋淀是全省生态环境保护的重中之重,除了做好常态化水环境监管工作外,更有许多急难险重的紧急任务,容不得半点闪失、半点耽误。”水生生态环境处副处长张文聪主要负责通报、考核、约谈工作,他表示,碰到复杂的情况,加班加点也是常有的事儿。

实地调研,跑遍白洋淀犄角旮旯

进入4月,白洋淀流域水位渐长,枯水期基本结束。水生生态环境处的工作人员正在进行白洋淀流域环境风险隐患排查的收尾工作,并为后续的汛期监管做好准备。

不仅要管理好后方台账,也要组织好一线调研踏勘。没有调研就没有发言权,在水生态管理处的党员干部看来,一线调研是发现水环境问题的金钥匙,全员调研,深入基层、深入一线,是他们一贯的作风。特别是对白洋淀这一重点流域,不论是河湖水系的断面还是淀区中的犄角旮旯,大家都脚踏实地地跑过不止一遍。

“‘只有遍历山川,方得真相灼见’,这不仅是我们喊出的口号,更是我们工作实践中遵循的原则。我们工作的对象就是河流湖库,只有在现场,才能真正地发现问题,才能找到解决问题的办法。”李若玲说。

水生生态环境处也一直坚持在实践中发现问题、解决问题,在实践中调整思路,推进治理进程。他们每个人都有厚厚的现场工作记录。哪个断面水环境改善存在壁垒,什么地方有面源污染风险,什么区域汛期需要重点排查关注……这些现场的调研记录,为白洋淀水环境改善和水质安全保障打下了坚实基础。

此前,水生生态环境处牵头谋划起草了白洋淀生态环境综合治理方案等政策文件,为白洋淀系统科学治理提供了顶层设计。在此过程中,处里的党员干部每周都会跑到白洋淀,淀中、村边、码头、苇地,都留下了他们的身影。

“我们的重要工作就是发现问题,再提出解决问题的办法。在这个过程中,我们要分析研判白洋淀流域水环境现状,科学评估白洋淀流域治理的阶段性成效,只有在一线调研,才能得到客观准确的结论。”李若玲说。



图为河北省生态环境厅水生生态环境处工作人员。
受访者供图

河北省生态环境厅水生生态环境处

为白洋淀水环境改善贡献力量