

推进美丽甘肃建设 全面筑牢生态根基

苏君 葛建团

2023年12月,中共中央、国务院出台了《关于全面推进美丽中国建设的意见》(以下简称《意见》),对全面推进美丽中国建设作出系统部署,明确总体要求、重点任务和在重大举措中,党、国务院在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,着眼人与自然和谐共生现代化建设全局,分步推进美丽中国建设。《意见》印发后,甘肃省委、省政府及时研究制定《关于全面推进美丽甘肃建设的实施意见》(以下简称《实施意见》),聚焦目标路径、重点任务、关键环节提出细化举措,为全省生态文明建设和生态环境保护、美丽甘肃建设提供了重要的制度保障。新时代新征程上,要坚定不移深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚持全领域转型、全方位提升、全地域建设、全社会行动,全面抓好《实施意见》贯彻落实,确保到2035年美丽甘肃目标基本实现。

深刻认识美丽甘肃建设的必要性和紧迫性

党的十八大以来,甘肃省委、省政府坚持把生态文明建设作为重大政治任务和底线任务,全方位推进生态环境保护,深层次整治生态环境问题,祁连山生态保护“由乱到治、大见成效”,黄河之滨越发壮美,国家西部生态安全屏障更加牢固,为全面推进美丽甘肃建设打下坚实基础。但甘肃省生态本底脆弱,产业结构偏重,“两高一低”特征明显,环境基础设施短板突出,环境质量持续改善压力大、环境风险防控形势严峻,生态环境保护工作结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解。要巩固来之不易的成果、解决长期存在的突出问题、推动经济社会高质量发展,就必须把建设美丽甘肃摆在更加重要的位置。

建设美丽甘肃,是甘肃对中华民族永续发展的最大贡献。在国家“两屏三带”生态安全战略格局中,甘肃涉及“两屏

◆蓝楠 陈思怡

当前我国部分省市已进入汛期,暴雨、洪涝、干旱等极端天气事件多发,饮用水安全受到挑战,饮用水监管难度大幅提升。为全面保障汛期饮用水安全,笔者认为,需实行“预防+统筹+规范+科技”管理模式。

加强汛期饮用水安全保障要重视预防。每年汛期都是极端天气的高发期,应健全汛期极端天气的饮用水安全预防机制,提高政府部门的应急响应能力,加强饮用水水源应急监测,切实保障饮用水水源水质安全。做好前期风险筛查,全面排查饮用水水源周边污染源风险源,编制饮用水水源风险源名录,定期开展重要饮用水源地评估,建立健全水源地图警流量(水位)机制,在汛期前即做好充分的应对准备工作。按照“一地一案”原则,落实各个饮用水水源地的

◆邓水平

砖瓦,作为中国传统建筑材料的重要组成部分,承载着丰富的历史与文化内涵。我国是世界上最早生产烧制砖瓦的国家之一,至今已有7000多年历史。过去主要以黏土为原料烧制,进入门槛较低,企业多,绝大多数又以小规模企业为主。这导致砖瓦建材产业生产集中率低、效率低、产品单一,存在无组织排放严重、扬尘管控难度大等问题,同时在一定程度上也造成了区域生态环境和土地资源的破坏和浪费。此外,砖瓦建材行业发展创新动力不足,很难适应产品功能提升和建筑部品化的需求。

随着时代的发展,群众对美好生态环境的向往,更严的生态环境制度的形成,砖瓦建材行业转型升级已迫在眉睫。当前,要正视其存在的问题,采取切实举措推动砖瓦建材行业高

“一带”;在全国“三区四带”重要生态系统保护和修复重大工程总体布局中,甘肃涉及“两区一带”,承担着“三阻一涵养”的重要生态功能,在保障国家生态安全中具有举足轻重的地位和作用。我们必须实施好黄河流域生态保护和高质量发展、主体功能区等国家战略,打好新时代“三北”工程攻坚战,筑牢国家西部重要生态安全屏障。

建设美丽甘肃,是推进中国式现代化甘肃实践的战略任务。人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化的特征之一,关乎人民群众福祉,强调尊重自然、顺应自然、保护自然,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。美丽甘肃建设关系全省社会经济高质量发展全局,事关与全国一道如期实现第二个百年奋斗目标大局,必将贯穿于中国式现代化甘肃实践的全过程。我们必须立足省情,努力蹚出一条西部生态脆弱地区以高水平保护推动高质量发展的新路径,以美丽甘肃建设推进人与自然和谐共生的现代化。

建设美丽甘肃,是满足全省各族群众过上更好生活愿望的迫切需求。良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。随着经济社会发展和人民生活水平的提高,广大人民群众热切期盼良好生产生活环境。我们必须坚持以人民为中心的发展思想,把生态环境保护作为重大的民生工程、民心工程,着力解决群众反映强烈突出生态环境问题,持续改善生态环境质量,增强生态系统服务功能,提供更多优质生态产品,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

准确把握美丽甘肃建设部署安排

《实施意见》全面贯彻党和国家有关文件精神,充分衔接省委、省政府各项决策部署,立足省情实际,绘制了全面推进美丽甘肃建设的路线图、施工图。

总体方向上,围绕全面贯

彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神和全国生态环境保护大会部署要求,正确处理高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系,筑牢国家西部重要生态安全屏障,加快形成以人与自然和谐共生现代化为导向的美丽甘肃建设新格局。

部署安排上,锚定三个时间节点,到2027年,美丽甘肃建设取得显著成效,到2035年,美丽甘肃目标基本实现,展望本世纪中叶,美丽甘肃全面建成。同步提出三个阶段的生态环境治理路径,即“十四五”深入攻坚,实现生态环境持续改善;“十五五”巩固拓展,实现生态环境全面改善;“十六五”整体提升,实现生态环境根本好转。

目标指标上,严格对照《意见》,在绿色低碳发展、生态环境质量改善、生态系统保护、国土空间开发等方面提出20项具体量化指标。结合省情实际,新增祁连山地区生态环境质量、黄河流域生态保护、节水型社会建设等特色指标,以及单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放较2020年分别下降比例、自然保护地国土面积比例等量化指标,构成美丽甘肃建设的指标体系。

扎实推进美丽甘肃建设重点任务

一是深入打好污染防治攻坚战,持续提升生态环境质量。深入打好蓝天保卫战,开展重污染天气防控、臭氧、柴油货车污染治理攻坚战行动,紧盯工业、燃煤、机动车、扬尘四类污染源,高质量推进钢铁、水泥、焦化等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造。强化兰州市大气污染防治,守护好“兰州蓝”城市名片。打好饮用水安全保障保卫战,加快补齐城镇污水收集和污水处理短板,强化河湖管控,打造公众亲水优

质生态空间。开展土壤污染源头防控行动,强化土壤和地下水污染防治。梯次推进“无废城市”创建,实行尾矿库治理分类分级环境监管。持续推进新污染物治理行动,降低新污染物环境风险。紧盯群众身边生态环境问题,集中开展餐饮油烟、噪声污染和异味扰民等问题专项整治。

二是着力筑牢国家西部重要生态安全屏障,守住自然生态安全边界。持续健全完善祁连山生态环境常态化长效化监管机制,实现监测监管工作资源整合、信息共享、协调一致、监督有力、执法高效。加快推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,高质量推进“三北”工程六期建设,打好国土绿化持久战和防沙治沙阵地战。不断提升生物多样性保护水平,以大熊猫、金丝猴、雪豹、红豆杉等为重点,全面保护省内珍稀野生动物植物。切实维护生态安全,提升生态安全风险评估、监测预警、应对处置能力。

三是加快发展方式绿色转型,夯实经济高质量发展基础。大力推进产业结构优化调整,实施强工业行动,促进钢铁、石化、有色金属等重点行业加快转型升级,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。围绕能源结构优化调整,加快建设新型能源项目,推动新型储能规模化、多元化发展,加快陇电外送通道规划建设,构建清洁低碳能源体系。加快交通运输结构调整,推进“公转铁”,加快工矿企业、工业园区、空港陆港、煤炭基地等铁路专用线建设和铁路集疏运支体系建设。坚持先立后破,积极稳妥推进碳达峰碳中和,推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度“双控”。

四是探索打造美丽中国建设甘肃实践示范样板,展现西部壮美风貌。立足甘肃省独特

风貌和资源禀赋,研究制定美丽甘肃示范区建设方案,分模式、分梯次开展实践创新。建设美丽河湖,深入推进黄河生态保护治理和长江保护修复攻坚战,建立水生态考核机制,加强水源涵养区、河湖水域及其缓冲带保护修复,强化水资源统一调度,建立健全河湖生态流量保障机制,持续推进河湖清漂和清废行动,积极推选国家美丽河湖优秀案例,开展省级美丽河湖创建。建设美丽城市,实施城市更新行动,推进城市生态修复和功能完善,开展城市生态环境治理评估,制定城市生态环境治理效能评估技术标准及管理规程,支持打造“大美兰州”“戈壁明珠”等一批美丽甘肃靓丽名片。

五是健全完善政策制度体系,为美丽甘肃建设提供有力支撑。强化法治保障,推进生物多样性保护、水土保持、湿地保护、污染防治、监测管控、重点区域重点流域生态保护与修复等领域地方性法规规章制定修订。健全资源环境要素市场化配置体系,充分发挥财政、税收、价格、金融等政策协同作用,推进碳排放权、用能权、用水权、排污权市场化交易,健全生态产品价值实现机制和生态补偿制度,大力发展绿色金融。深化科技协同创新,加强企业主导的产学研深度融合,实施生态环境科技创新重大行动和高层次生态环境科技人才工程。

作者苏君系甘肃省生态环境厅党组书记,葛建团系甘肃省生态环境厅厅长、核安全局局长

加强生态环境保护

全面推进美丽中国建设

笔谈

水源地信息化管护水平。逐步构建饮用水水源地水质信息“全国一张网”,实现水质信息在政府部门之间实现共享,利用互联网,实现饮用水水源地水质信息及时公布、可溯可查,促进政府部门科学决策。引进在线监测、无人机巡查、电子警察等技术,提升饮用水水源地尤其是极端天气下的管护效率。

加强饮用水安全保护技术的研发。在水源保护、管网输配、水质监测等关键技术方面下功夫,保障饮用水“从水源地到水龙头”全流程的安全。近年来,国内外大量学者对极端天气下饮用水水源地水质的变化与评估做出了研究,各地可以试点的形式推动先进科研成果转化落实,更新水处理技术与设备,提高汛期极端天气下突发事件发生时的技术应对能力。

作者单位:中国地质大学(武汉)公共管理学院

这一传统产业中,利用智能机器人、3D打印等新技术不仅可以实现砖瓦产能高效,还能降低材料及能源的浪费,实现砖瓦生产高效精准。同时还可根据市场需求进行“私人订制”与其他领域实现跨界融通发展,形成产业互补。如淄博某砖瓦企业利用现代化智能设备一小时可生产5万块标准砖,年营收及利润复合增长率达20%以上。

推动砖瓦建材产业转型升级势在必行。各地应抓住污染治理这一根本,加大执法力度,提高准入门槛,淘汰低劣高污产能。企业应抓住产业转型升级的机遇,在减污降碳、固废利用、智造融合等方面下功夫,推动砖瓦建材行业绿色低碳高质量发展,为实现碳达峰碳中和目标作出积极贡献。

作者系湖南省郴州生态环境监测中心高级工程师

◆朱德明

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》)正式发布,为高质量发展“划边界”“明边界”。在政策具体落地时,还应当结合经济区、主体功能区、生态功能区、生态空间区等“区块”的区内同一性和区间差异性,实施更加科学、更为精准、更加健全的整体保护和系统性治理,维护生态系统多样性、稳定性、持续性,以高品质生态环境支撑高质量发展。

要对不同经济区域实施差异化精准管控。我国东部、中部和西部社会发展存在巨大差异,经济发展水平、科技含量、环境准入条件、企业治理管理能力等方面均处于不同的经济发展阶段。在中观尺度,京津冀、长三角、珠三角、东北老工业基地等区域,其经济发展重点、产业方向也各不相同。因而要充分考虑自然生态环境条件和经济社会发展差异,深入分析各个经济带开发建设活动布局、规模和强度,统筹不同区域经济发展水平,分类指导,因地制宜开展生态环境治理,实施更符合当地经济发展和污染防治的对策措施。

要对不同主体功能区实施差异化精准管控。我国编制了《全国主体功能区规划》,主体功能区规划把国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四大功能区域。要分析区域生态特征、生态系统服务功能与生态敏感性空间分异规律,在不同的功能区域设置不同的发展、限制和禁止的准入门槛,在不损害主导生态服务功能的前提下,因地制宜地优化和调整产业布局,加强环境基础设施建设,提高污染防治水平。

要对不同流域实施差异化精准管控。我国不同区域的生态系统类型、生态问题、生态敏感性和生态系统服务功能类型及其空间分布特征各不相同,《全国生态功能区划》将全国陆地生态系统划分为3类3个生态大区31个区。各个层次的生态功能区划应互相衔接,符合生态功能区的保护目标,确定不同地域单元的生态主导功能,不得造成生态功能的改变,作为指导生态保护与建设、自然资源有序开发和产业合理布局的重要依据,实行优先保护、适度开发。如对青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等重点区域,应当分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求。

要对不同流域实施差异化精准管控。针对水文资源、水系流向等,我国相继制定《长江保护法》《黄河保护法》《淮河水污染防治条例》《太湖水污染防治条例》等流域性法律制度,统筹考虑流域上下游、左右岸关系,以及流域间生态功能的互补作用,实施流域的差异化环境管理制度,提升生态环境治理现代化水平。要聚焦流域性突出生态环境问题,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,制定重点流域的环境承载力与差异化准入对策。如长江全流域要加强沿江重工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移,黄河流域要优化黄河中上游能源化工和新兴产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。

要对不同的生态空间区实施差异化精准管控。基于生态环境问题复杂多样,生态环境空间异质性明显,区内的同一性和区间的差异性同时存在,不同空间地域和空间尺度上表现形式和问题成因差异较大,具有显著的空间分异特

征,要分析其空间分布规律,确定不同区域的生态功能,以空间治理和空间结构调整为主要内容,优化生产空间、生活空间和生态空间格局,制定生态环境准入清单,提升国土空间的生态环境管控水平,实现生产空间集约高效、生活空间绿色宜居、生态空间水清岸绿,提高政府空间管控水平和治理能力。

要对不同的实验试验区实施差异化的精准管控。我国地大物博,幅员辽阔,自然生态和污染防治的差异性很大,可以选择重点区域、流域和城市,加快建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,先开展多路径、多形式的试点示范,然而由点到面,总结先进经验,加快应用推广。

作者单位:江苏省生态环境厅

◆宿博通 邢浩

水环境污染表象在水里,根源在岸上,入河排污口就是连接水里和岸上的关键点,也是改善水环境质量的突破口。黑龙江省生态环境厅统筹管理、督察、监测、执法等专业,坚持以“思路集成、技术集成、队伍集成”寻思路找方法求实效,创新联合督查治污机制,推动区域环境治理由应对型向主动型转变。

加强水质联合会商,整体上促进进水思路的集成。黑龙江省生态环境厅召开专题会议部署小流域入河排污口整治工作,探索建立部门联合督查机制。采取一线督查、联合督导、数字督察等方式,针对小流域特点科学严谨制定督查方案,抽调厅直单位业务骨干合理编组,优化力量,以“解剖麻雀”方式对小流域入河排污口开展专项督查。锚定排污口整治重点,组织专题业务培训,研究掌握相关政策规范,加强联合督查的技术支撑,针对重点问题进行集中现场调研,加强联合会商研究,共同撰写督查报告,及时督导组织整改,切实发挥督查“利剑”作用,促进排污口建设管理规范化。

加强一线联合督导,横向上促进环保业务的集成。黑龙江省生态环境厅明确提出督查巡查“十查十看十到位”基本范式要求。督查组坚持一线查实情、依规督时效,实地抽查重点排污口,联合监测部门对断面和排污口进行采样监测。依托水质监测情况精准溯源分析,聚焦问题“怎么查”、污染“怎么治”、水质“怎么测”、企业“怎么

管”、责任“怎么落”,综合发挥督点与督面、督水与督岸的联合效能,促进排污口精准排查、规范设置、严实监管。着眼落实铁面督查、铁律管水、铁拳治污要求,借助数字督察系统和无人机航拍辅助开展点位核查。创建“小流域排污口排查整治专项督查”模块,做到核查点位入、发现问题、建档信息100%实时录入,督促地方各级党政部门加大治理力度、落实主体责任。

加强全域联合监管,纵向上促进各级队伍的集成。督查期间,锁定小流域干流和支流流经的乡镇重点区域,坚持省、市、县协同发力,严格督查排污口排放状态、特点规律、整治方案落实情况,促进各级人员共同发现、研究和解决问题的能力。组织实施坚持分类施策,统筹发挥管理、督察、监测、执法等专业队伍集成合力,落实黑龙江省生态环境厅“点位问题线性突破、水中问题岸上突破、技术问题突破、企业问题监管突破、流域问题区域突破”的治理要求,以系统思维推动解决难点问题。针对督查发现问题,及时通报市县和有关部门,深入查找组织领导、责任落实、监督管理、能力作风等方面的短板漏洞,强化小流域治理监督考核,实现闭环管理。

下一步,黑龙江省生态环境厅将以入河排污口治理推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展为核心,坚持督帮一体,积极推动各类督查问题整改,督促各级党政部门扛起主体责任,持续推动流域水生态环境共建共治。

作者单位:黑龙江省生态环境厅

结合「区块」特征精准科学落实分区分区管控策略