

践行绿色发展理念 落实重大国家战略

东营全力推动黄河流域生态保护和高质量发展

◆陈云龙

近年来,山东省东营市生态环境局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,全面落实黄河重大国家战略,持续深入打好污染防治攻坚战,奋力推动黄河流域生态保护和高质量发展。

深入打好污染防治攻坚战

东营市作为黄河入海口城市,坚决扛牢黄河三角洲生态保护治理的重大责任,以生态环境质量改善为核心,坚持精准治污、科学治污、依法治污,全力打好蓝天、碧水、净土保卫战,让空气常新、绿水长流,良好的生态环境成为最普惠的民生福祉和澎湃的发展引擎。

2023年,东营市主要环境指标实现稳中提质,细颗粒物PM_{2.5}年平均浓度降至35微克/立方米,7个县区(开发区)中,6个达到“30+”水平,PM_{2.5}、PM₁₀、NO₂、SO₂和CO₅项指标连续第二年达到国家二级标准。国控断面优良比例达55.6%,同比提升11.2%;近岸海域水质优良面积比例达到78.7%,同比提升30.6%,刷新监测纪录。黄河入海断面丁字路口总氮浓度同比改善10.3%,较黄河入鲁断面改善18.3%,再次实现总氮“双连优”。全市建设用地安全利用率连续4年达100%。

黄河生态保护迈出坚实步伐,黄河三角洲生态保护力度不断加大,“绿盾行动”反馈问题整改完成率达到100%。常态化做好生态保护红线监管,在东营区探索开展生态保护红线生态环境监测试点。高质量推进生态文明示范创建,全市已有6个镇街成功创建省级生态文明示范区及“两山”实践创新基地,利津县获评省级生态文明强县;黄河(入海

口段)、黄河口湾区分别成功入选省级第一批美丽河湖、美丽海湾优秀案例;全省黄河生态保护攻坚战现场推进会议在东营市召开;东营市作为全国四个分会场之一,与2023年六五环境日国家主场活动进行连线。

赋能绿色低碳高质量发展

东营市生态环境局协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,不断优化环评审批流程,坚持靠前服务,保障重大项目建设,系统推进排污权交易试点改革,做好减污降碳协同增效文章,全力防范环境风险,为全市稳定经济大盘、实现绿色低碳高质量发展提供了有力支撑。

积极服务重大项目,去年完成78个省级重点项目和509个市、县级重点项目环评审批服务。加快推进排污权交易试点改革,截至2023年,已指导完成19笔排污指标交易业务,交易总金额1400余万元,协助发放排污权抵押贷款两亿元。探索实施全市总量收储统筹等制度,全面核定510余家排污单位的主要污染物排放指标,并将被动减排指标全部纳入政府储备。成功推荐东营区黄河流域生态保护和高质量发展生态环境导向的开发(EOD)项目入库,争取30亿元政策性资金支持。

加快推动绿色低碳发展,深入实施第二轮“四减四增”三年行动计划,预估15项主要目标能够全部达成。加快推进“双碳”战略



近年来,东营市坚持陆海统筹、河海联动,加强入海河流总氮控制和入海排污口整治,推动近岸海域水质持续改善。图为入海和谐的沿海滩涂美景。秦金武摄

实施,全市发电行业20家重点排放单位参与全国碳排放权交易,第二个履约周期累计成交额达8000万元,提前65天完成配额履约清缴;广饶县、垦利经济开发区、利津县北宋镇高家村等3个单位纳入省级近零碳示范创建试点。优化规划环评宏观引导,助力河口经济开发区等9个园区完成扩区调区规划环评审查。扎实推进重点行业清洁生产审核,全市石化行业获批第二批清洁生产审核试点,垦利经济开发区获批省级生态工业园区。

持续加强重点领域风险防范,加快生态环境督察反馈问题整改,第一轮中央和省级督察及“回头看”反馈问题全部完成整改,第二轮生态环境保护督察、山东省黄河流域生态保护和高质量发展专项督察等反馈问题全部达到整改进度。持之以恒抓好危险废物管控,连续两年开展黄河流域“清废行动”,12个沿黄重点区域涉废点位完成整治。严格做好环境风险管理,不断巩固提升环境应急水平。

全面加快美丽东营建设

2024年是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年,也是全面推进美丽中国建设的重要一年。东营市生态环境局准确把握当前生态环保工作面临的新形势和新要求,以美丽山东建设为统领,按照既定的路线图,凝聚各级各方面力量,奋力描绘大美黄河三角洲新画卷。

由“治污染”迈向“强生态”。进一步更新观念,牢固树立绿色发展理念,从生态系统整体性和流域系统性出发,强化山水林田湖草沙湿等各种生态要素的协同治理,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。坚持精准治污、科学治污、依法治污的方式方法,持续巩固提升生态环境质量。

由“促减排”迈向“减污降碳”。着力推动绿色低碳发展,坚持把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,科学把握污染防治和

气候治理的整体性,抓住结构调整这个关键,不断优化治理路径,全面提高环境治理综合效能,实现环境效益、气候效益、经济效益多方获益。

由“严监管”迈向“促发展”。严格依法行政,主动靠前服务,做到执法有温度、服务有深度、监管有力度,引导企业实现绿色高质量发展。优化环评审批和总量指标管理,对重点项目实施“一项目一专班保障”,提高审批效率;鼓励企业积极实施自主减排工程,深挖主要污染物削减潜力,进一步激活排污权交易市场活力,逐步实施交易标的和交易行业全覆盖,保障重点项目总量指标需求。

由“提质量”迈向“求幸福”。牢牢守住环境质量只能变好不能变差底线,着力解决群众身边的突出环境问题,全力打造高品质生态环境,将生态环保成效从“数字指标”延伸到人民群众“切身感受”,不断提升群众“美丽东营”建设的幸福感、获得感。

作者系山东省东营市生态环境局党组书记、局长

创新审核模式 加强帮扶指导 东营港全面推行清洁生产

本报讯 为促进经济发展全面绿色转型,东营市生态环境局东营港经济开发区分局积极推进清洁生产,初步建立起从企业到园区、从强制审核到持续推进的清洁生产体系,实现节能减排与经济发展双赢。

东营港经济开发区分局以重点领域企业为目标,从审核、报告编制到验收、整改全过程做好帮扶指导。“十四五”以来,全区已完成9个重点行业28家企业清洁生产审核,累计实现节电1300万千瓦时,节水27万吨/年,减少废水排放20余万吨/年,减少各类污染物排放4300吨/年,实现经济收益1亿

余元/年。

创新清洁生产审核模式,积极开展园区整体清洁生产审核,对园区产业链建设情况、重点企业生产状况等内容进行全面梳理分析,构建清洁生产指标体系20项,提出清洁生产方案50个,预计可实现经济效益5203.09万元/年。

从项目审批源头做好把控,鼓励企业应用先进适用的清洁生产技术和装备,进行技术改造,以模式创新叠加技术应用,努力降低能源消耗、污染物排放和治污成本,推动企业、社会、环境共同受益。

李玉峰

利津持续改善水环境质量

2023年,国控河流水质排名位列全市第一

本报讯 东营市生态环境局利津县分局坚持系统实施水污染治理、水生态修复、水资源配置等多项工程,持续改善水环境质量。2023年,全县国控河流水质排名位列全市第一,市控及以上河流、饮用水水源地水质稳定达标,近岸海域水质优良面积比例100%。

利津县分局创新打造滩区人工湿地,提高农业面源污染治理水平。会同相关部门和乡镇,委托专家团队,以滩区坝壕本身地形特点为切入点,投资5989万元实施利津县黄河滩区人工湿地工程,服务10万亩

农田尾水净化和排涝。根据最新监测数据,利津县农田退水水质由V类左右提升至III类左右,总氮改善幅度20%左右。科学谋划治污项目,提升城镇污水处理能力,投资约5亿元,新建污水处理厂、湿地净化厂,并对现有生活污水处理厂进行升级改造,有力提升了污水处理能力。

同时,利津县先后开展两次全流域入河排污口溯源排查,初步摸清了县域全部入河排污口的类型及分布,并对部分入河排污口进行整治,建立了全县入河排污口清单。史涛

精准发力擦亮“生态蓝”

东营经济技术开发区空气质量持续改善

本报讯 东营市经济技术开发区坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续改善空气质量。2024年第一季度,空气质量综合指数为4.62,同比改善11.7%;PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度同比分别改善8.9%、17.2%。

经济技术开发区加强重污染天气应对,对重点涉气工业企业进行逐一排查,确保全部纳入应急减排清单;实施差异化管控措施,指导企业制定“一厂一策”减排方案;全力“掐尖削峰”,抵消不利气象条件的影

响。加强秋冬季大气污染防治,制定攻坚方案,明确工业企业、扬尘等7个涉气重点领域专项行动,确定15项重点任务,层层压实责任。

坚持人技结合,提升问题整改时效。经济技术开发区综合运用污染源在线监测、电量监控等相关数据,对存在小时值、日均值超标的企业依法做好监督管理,对小时超标频次排名靠前的企业开展帮扶,确保发现问题第一时间整改到位。

尹艳峰



东营市加强挥发性有机物污染防治和提前管控,不断强化执法帮扶,实施精细管控,推动环境空气质量持续改善。图为执法人员在企业进行现场检查。东营市生态环境局供图

科学施策 协同治理 垦利以湿地修复保护黄河生态

本报讯 东营市垦利区始终坚持人与自然和谐共生,把生态保护作为美丽河湖建设的“法宝”,科学处理水与湿地的关系,构建水林田湖草湿地协同治理新生态。

辖区内实施总投资12.5亿元的17个湿地生态修复项目,恢复、加固生态堤坝45公里,修复湿地面积35.5万亩,修复盐碱滩涂3500公顷。实施沿黄生态长廊增绿计划,补植造林6300亩。实施黄河三角洲湿地综合恢复等工程,新建、改建引黄闸6座,实施水系连通工程,连通水系241公里,完成生态补水1.75亿立方米,全力保护湿地生态系统。

扎实开展互花米草治理,探索形成“刈割+围淹”“刈割+翻

耕”等治理模式,走出了具有东营特色的互花米草防治新路径。近年来,垦利区累计完成互花米草治理面积11.22万亩,互花米草分布区地表植被基本实现动态清零。

通过实施湿地修复、水系连通、互花米草治理等工程,垦利区流域生态环境和生物多样性明显提升。黄河刀鱼(刀鲚)消失30年后重新出现,10余只国家濒危二级野生水生保护动物江豚近年来首次成群出现在黄河入海口。

根据监测,互花米草治理区清除比例达99%以上,底栖生物种类增加近30%,黄河口鸟类的种类和数量明显增多,自然保护区鸟类总量由1992年的187种增加到现在的373种。

徐婷婷

“环保管家”进企精准帮扶

东营农高区贴心服务助企业绿色发展

本报讯 “每到一家企业,都与企业负责人深入交流,宣传最新法律法规和环保政策,同时针对企业遇到的环境问题精准帮扶,通过现场排查、技术培训、指导运行、跟踪整改等方式,提供全方位服务。”这是东营市生态环境局黄河三角洲农业高新技术产业示范区分局(以下简称农高区分局)组织“环保管家”给企业“体检”,助力企业健康发展的一个缩影。

近年来,农高区分局积极探索生态环境监管改革创新,促进经济社会加快绿色低碳转型,夯实全县碳达峰碳中和基础。

农高区分局组织“环保管家”对企业开展隐患排查,查看环保设施实际使用情况、日常维护情况等,建立企业环保台

账,填写《企业环保现场检查表》,督促企业落实环保主体责任。截至目前,辖区内40余家企业建立健全了“健康”档案,实现“一企一档”“一企一承诺”,辖区企业生态环境整治工作取得明显成效。

采用精准帮扶模式,主动靠前服务,精准“把脉”并对症下药,开出“良方”,督促企业在源头,为企业消除隐患。截至目前,农高区累计帮扶企业60余家,开出“药方”70份。同时,转变执法理念,实现由“事后惩罚型”监管向“事前服务型”监管转变,强化服务企业的工作导向。

农高区分局坚持将政策宣贯融入生态环境保护全过程,创新开展“你点我讲,宣贯上

门”活动,结合企业特点和发展现状,采取多样化方式精准普法,不断提升企业的法律意识。同时,建立企业政策帮扶培训机制,邀请“环保管家”授课,进一步提高企业守法经营的自觉性。截至目前,已走访企业70余家(次),现场帮助企业解决废气治理、排污许可手续办理、污染防治设施规范运行等实际问题120余个。

农高区分局通过开展“环保管家”服务,为产业和企业开展环保政策咨询、污染治理、环境风险管控等服务,进一步提升企业环境管理精细化、科学化、专业化水平,帮助生态环境部门工作人员、企业管理人员不断提升业务水平,助力打造业务精干的基层环保队伍。

林玲玲 王宇东

河口加快建设美丽乡村

让生态“绿色”成为美丽乡村“底色”

本报讯 近年来,东营市河口区以持续改善农村地区生态环境质量为抓手,加大农村生态环境突出问题的研究解决力度,努力让生态“绿色”成为美丽乡村“底色”,让高质量乡村更出色。

为加强对畜禽养殖污染治理,河口区持续督促指导304家规模畜禽养殖场(户)粪污处理设施提升改造并正常运转,稳步推进500余家规模以下畜禽养殖场(户)配建粪污处理设施,完善区域性粪污集中处理中心收集处理机制,确保规模化畜禽养殖场(户)粪污处理设施配建率达100%。

河口区有序实施国家级绿色

种养循环农业试点,2023年,全区粪肥还田5.05万吨,10.1万亩。深入推进地膜回收利用,建立地膜回收站(点)5个,完成推广使用加厚高强度地膜2.27万亩。

同时,统筹推进乡村振兴示范片区建设,持续推进农村黑臭水体排查、治理,将黑臭水体治理工作常态化落实。截至目前,全区29处黑臭水体均全面治理完成并验收,无新增黑臭水体。

河口区实施城乡供水一体化全覆盖,两处饮用水水源地规范管理,每季度定期监测,水质达标率达100%。

王柯燕 鲁环

广饶聚力开展近零碳示范创建

推进绿色低碳转型,夯实碳达峰碳中和基础

县委、县政府结合产业结构偏重、碳排放量和碳排放强度基数大的客观形势,作出创建近零碳城市的部署,成立由县政府主要领导任组长的近零碳城市创建领导小组,聘请山东省生态环境规划研究院、山东鲁金环境工程有限公司为技术咨询单位,编制了《广饶县近零碳城市示范创建方案》并通过了省生态环境厅专家评审,明确了创建任务,压实了部门、单位责任。

近零碳城市创建指标体系共有32项,其中约束性指标18项、参考性指标14项。成功创建近零碳示范城市,需完成18项约束性指标及70%以上参考性指标。目前,广饶县18项约束性指标已完成二氧化碳排放总量较2020年下降等14项,占比78%;14项参考性指标已完成清洁生产审核情况等9项,完成比例64%。

广饶县从建立完善低碳管理制度体系、加快推进能源绿色低碳转型、深入推进产业

绿色低碳发展、推进建筑领域绿色低碳建设、构建低碳交通运输体系、开展全民绿色低碳行动、深入调整农业投入结构、提升生态系统碳汇能力等8个方面,对创建近零碳示范城市期间的45项重点任务进行了详细安排部署,并逐一落实责任单位。同时,围绕7个方面确定实施67项低碳创建重点工程,其中,低碳能源方面20项、低碳产业方面15项、低碳建筑方面6项、低碳交通方面1项、低碳生活方面7项、

低碳农业方面13项、碳汇和碳抵消方面5项。

下一步,广饶县将紧盯创建目标任务,继续通过政府主导、全民参与的方式积极稳妥推进近零碳城市创建,在创建近零碳城市的同时实现绿色低碳发展。加强调度评估,制定年度工作计划,分解目标任务。加大资金投入力度,建立健全稳定投入保障机制。强化宣传引导,加大示范创建宣传力度。确保到2025年底,成功创建近零碳城市,碳达峰基础进一步夯实,实现二氧化碳排放总量和强度持续下降,重点行业绿色化水平逐步提升,能源绿色低碳转型初见成效,交通运输和住建领域绿色化发展成效显著,初步形成适度简约、绿色低碳的生活方式。

金文国 鲁记