

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一连续出版物号:CN 11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2024年5月 20  
星期一  
农历甲辰年四月十三  
8751期 今日8版  
中国环境APP 微信公众号

## 中央生态环境保护督察 集中通报典型案例

本报讯 第三轮第二批中央生态环境保护督察深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于推动长江经济带发展系列重要讲话和重要指示精神,统筹推进流域督察和省域督察,既关注长江经济带流域整体性问题,以及生态环境共性问题,也找准各省(直辖市)突出问题。各督察组深入一线,深入现场,查实了一批突出生态环境问题,核实了一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用,切实推动问题整改,现将第一批7个典型案例进行集中公开通报。  
相关典型案例详见今日二版、四版

## 中央督察 典型案例追踪



2024年4月,中央第一生态环境保护督察组在上海市暗访发现,宝山区罗泾镇生态公益林管护示范区10.3亩公益林损毁。督察组供图

### ◆本报记者薛丽萍

作为长三角龙头城市,上海的城市精细化管理水平处于全国前列。但现实中,上海一些地方林地损毁仍然多发,不仅未做到像“绣花”一样精细,部分林地管理还存在“放任自流”现象。  
2024年5月,中央第一生态环境保护督察组督察上海市发现,上海市林地保护工作存在短板漏洞,非法毁林问题突出。督察组抽查宝山、闵行两区29处林地,发现21处存在非法毁林问题,2020年以来共毁环公益林面积757亩。

### 公益林占补平衡层层外包,补林补进自家“口袋”

近年来,崇明岛提出了创建世界级生态岛的目标。  
上海东平国家森林公园位于崇明岛中北部,是华东地区最大的平原人造森林,其对崇明岛生态保护的重要性不言而喻。  
2020年,上海泰华培训中心有限公司(以下简称泰华公司)建设宝岛(衡山)酒店占用东平国家森林公园10.3亩公益林地。  
林地是国家重要的自然资源和战略资源。为确保全国林地资源动态平衡、适度增长,守住林地红线,占用林地必须“占一补一、占补平衡”,即林地必须占多少补多少。  
然而,在应当补种区域现场,记者一棵树也没有看到。该补的林木去哪儿了?有关人员一直强调“种错了,种在隔壁地了”。  
真的种错了吗?在督察组成员不断追查下,真相浮出水面。原来,泰华公司作为补种林地的直接责任主体,将补种工作对外委托,历经多次外包后,补种任务落到了上海逢春苗圃的头上。进一步调阅卫星影像后,督察组成员发现,实际补种的区域原本就是林地。  
茂密森林中如何再种10.3亩公益林?进一步调查发现,泰华公司的委托合同中,仅苗木费一项就超过66.4万元。层层外包下,最终拿到项目的上海逢春苗圃包含苗木、种植、养护等多项工作的总造价仅为36万元。  
之后,上海逢春苗圃动起了“歪脑筋”,擅自改变还林地块,违规砍伐自营商品林地的树木,将补种公益林的树木种在自营商品林地上,还在应当补种公益林的区域种起了水稻。10.3亩的公益林就这样消失了。  
泰华公司外包补种工作后,从未来现场验收过。2021年,崇明区和上海市两级绿化市容局先后两次对林地占补平衡落实情况进行了核查,均未发现这一问题,直到督察组不停追查才真相大白。

### 林地保护向“钱”看,公益林不再公益

2024年4月19日,督察组在宝山区罗泾镇生态公益林管护示范区“标识牌的区域用无人机巡查,发现公益林大面积被损毁,林地上存在数块巨大的方“伤疤”。  
下转二版

# 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》 履约经验交流会在京召开

本报记者方琬夷北京报道 5月17日,《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(以下简称公约)履约经验交流会在京召开。生态环境部部长黄润秋出席会议并讲话。  
黄润秋指出,中国作为公约文书制定和首批签约国之一,履约20年来,坚决向持久性有机污染物(POPs)污染宣战,有力推进POPs控制行动,有效减少POPs环境排放,为全球环境治理和全球可持续发展贡献中国力量。制定国家实施计划及其增补版,出台《新污染物治理行动方案》,建立履约协调机制,不断健全POPs控制体系。严格建设项目环境准入,推进农药和工业用途类POPs绿色替代,强化重点行业领域过程协同减排,深入推进行业绿色发展。加强

POPs控制法治建设,深化废物管理处置,强化科技支撑,持续提高POPs控制能力。严格履行公约各项义务,深度参与公约谈判,广泛开展POPs控制技术国际交流。  
黄润秋强调,维护生态环境安全和人类健康是世界各国的共同责任。新征程上,中国将以习近平生态文明思想为指导,坚持把保障人民健康放在优先发展的战略地位,坚定不移推进生态文明建设,践行POPs控制的国际承诺,有效管控POPs等新污染物环境风险,不断满足人民群众对优美生态环境的期待。中方将与国际社会一道,携手共创无POPs的美好未来,共同建设清洁美丽世界,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

会议由生态环境部副部长郭芳主持。  
辽宁省副省长李强、山东省副省长周立伟、农业农村部总农艺师潘文博出席会议并作交流发言。  
联合国环境规划署执行主任英格·安德森,巴塞尔、鹿特丹、斯德哥尔摩公约执行秘书罗尔夫·帕耶,全球环境基金首席执行官卡洛洛·罗德里格兹,联合国工业发展组织副总干事耶利米·海伦娜·赛梅朵,联合国开发计划署驻华代表白雅婷,世界银行中国、蒙古和韩国局局长华玛雅等通过线上线下等形式出席会议并作交流发言,回顾了20年来与中国携手管控POPs的历程,充分肯定了中国履约取得的重大进展,以及在全球履约和化学品健

全管理方面发挥的关键作用和作出的重要贡献。  
国家履行斯德哥尔摩公约工作协调组专家委员会、行业协会等国内履约相关方代表现场交流发言。  
会议践行“无废会议”理念,电子发布了《中国持久性有机污染物控制(2004—2024年)》。  
全国人大、全国政协、国务院有关部门代表,生态环境部有关司局负责同志,斯德哥尔摩公约亚太区域中心执行主任及媒体代表等现场参会。各省级生态环境部门负责同志、国际机构代表以及正在贵州参加中国环境科学学会持久性有机污染物专业委员会第十八届持久性有机污染物论坛的代表800余人通过网络会议形式参会。

## 美丽中国 LIAOWANG MEILIZHONGGUO 瞭望

# 深化履约工作 共建清洁美丽世界

钟震平

现代社会中,化学品无所不在。但其在推动人类社会进步的同时,也带来了不可忽视的安全、健康和环境风险。健全化学品管理,兴利除害,最大限度降低化学品的生产、使用对人类健康和环境的重大影响,已成为全球共识和挑战。

持久性有机污染物(POPs)具有持久性、生物蓄积性和远距离环境迁移的潜力,对人类健康或生态环境存在不利影响。为保护人类健康和生态环境免受持久性有机污染物的危害,控制其生产、使用以及排放,国际社会于2001年达成了《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(以下简称公约)。

作为公约文书制定和首批签约国之一,多年来,中国始终把POPs控制作为保障生态环境安全和人民群众健康、实现高水平保护促进高质量发展的重要抓手,锚定保护人类健康和环境免受POPs危害的目标,坚决向POPs污染宣战,有力推进POPs控制行动,有效减少POPs环境排放。

不断健全POPs控制体系。加强顶层设计,制定国家实施计划及其增补版。建立履约协调机制和工作推进机制,国家层面成立由15个部门组成的履约工作协调组,各地组建相关部门参与的省级履约协调机制,形成横向协同、纵向贯通的POPs控制与履约工作体系。

深入推进行业绿色发展。在产业结构调整指导目录中明确涉及POPs落后工艺装备和落后产品的禁止和限制要求。精准推进农药用途类POPs绿色替代,实施环境标志产品认证。深入开展全产业链生产使用调查,全链条推进工业用途类POPs安全替代。强化过程协同减排,在重点行业领域实施二噁英控制工程。

持续提高POPs控制能力。加强POPs控制法治建设,加大执法监督力度。深化废物管理处置,消除POPs环境污染隐患。强化科技支撑,推广先进替代技术示范。加强宣传教育,形成政府引导、行业企业积极响应、公众广泛参与的POPs控制新格局。

经过不懈努力,截至目前,中国已全面淘汰公约对中国已生效的POPs生产和使用,每年避免了数十万吨POPs的产生和环境排放。提前完成在用含多氯联苯电力设备的100%下线与废弃含多氯联苯电力设备的100%环境无害化处置两大目标。在二噁英类排放相关行业产量或处置量大幅上升的情况下,重点行业烟气二噁英排放强度大幅下降,向大气排放的二噁英总量在2012年达峰后逐步下降。

深度参与公约谈判,建设性推动各方达成履约机制等多项重要共识;广泛开展POPs控制技术交流,为发展中国家提供履约技术服务……在完成自身履约任务的同时,中国还深度参与全球POPs控制,提出中国方案,分享中国经验,贡献中国智慧,得到国际社会的广泛赞誉。

2021年11月,中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》,明确要求加强持久性有机污染物等新污染物治理,制定实施新污染物治理行动方案。2022年5月,《新污染物治理行动方案》印发,明确将国际公约管控的持久性有机污染物作为重点。相关政策措施的陆续出台,为我们进一步准确把握履约工作面临的新形势新要求,加快推进履约重点工作取得标志性进展指明了前进方向和路径。

人类是一个命运共同体,唯有互相支持、团结合作,才能有效应对化学品带来的安全、健康和环境风险全球性挑战。展望未来,中国将坚定不移履行POPs控制的国际承诺,有效管控POPs等新污染物环境风险,不断满足人民群众对优美生态环境的期待。同时,与国际社会一道,携手共创无POPs的美好未来,共同建设清洁美丽世界,推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。



一段时间以来,河北省石家庄市生态环境局唐县分局探索实行企业全生命周期服务机制,抽调技术骨干组成帮扶组,为企业落地前办理环评手续、建设中配套污染治理设施、投产后治污减排提供全流程、全方位的服务,促进环境质量改善和经济高质量发展双赢。图为帮扶人员(左)与企业负责人一起查看污染治理设施运行情况。

郭运洲 杜秉琪摄影报道

# 携手共创无POPs的美好未来

20年来,我国走出了一条符合国情的POPs控制之路

### ◆本报记者牛秋鹏

2004年5月17日,为应对持久性有机污染物(POPs)对全人类的挑战,《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(以下简称公约)生效。

作为公约文书制定和首批签约国之一,我国经过20年坚持与不懈努力,走出了一条符合国情的POPs控制之路。  
“我国坚决向POPs污染宣战,有力推进POPs控制行动,有效减少POPs环境排放,为全球环境治理和全球可持续发展贡献了中国力量。”5月17日,生态环境部部长黄润秋在公约履约经验交流会上说。

### 有效管控POPs等新污染物环境风险

作为一名公约履约20年的亲历者、参与者和见证者,国家履行斯德哥尔摩公约工作协调组专家委员会主任、中国工程院院士朱彤告诉记者,我国在常规污染物控制任务繁重的大背景下,毫不放松POPs控制,克服技术缺乏、资金不足等困难,全面完成履约承诺。  
——实现了“一个全面淘汰”,成功淘汰29种POPs,即全面淘汰公约对中国已生效的POPs生产和使用,每年避免了数十万吨POPs的产生和环境排放。  
——实现“两个100%提前完成”,即提前完成在用含多氯联苯电力设备的

100%下线与废弃含多氯联苯电力设备的100%环境无害化处置两个公约目标。

——实现“四个下降”,在二噁英类排放相关行业产量或处置量大幅上升的情况下,重点行业烟气二噁英排放强度大幅下降,向大气排放的二噁英总量达峰后呈下降趋势,大气环境中二噁英浓度呈显著下降趋势,一般人群膳食二噁英类平均摄入量低于世界卫生组织的健康指导值且呈下降趋势。

“在过去20年里,我亲历了我国POPs控制由被动应对到主动作为的转变。”余刚说。

随着美丽中国建设的深入推进,我国生态环境保护工作正在向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。党的十九届五中全会提出“重视新污染物治理”,开启了我国新污染物治理的新篇章。

2022年5月,国务院办公厅印发《新污染物治理行动方案》,对包括POPs在内的新污染物治理作出全面系统安排。截至2023年底,我国已全面淘汰8种重点管控新污染物的生产、加工使用和进出口,包括曾用于生产学生书包、塑胶跑道、儿童玩具等的短链氯化石蜡。  
如今,POPs等新污染物治理被全面纳入美丽中国建设蓝图,到2035年,我国新污染物环境风险得到有效管控。

在余刚看来,这些部署不仅将继续深入推进POPs履约工作,而且将在美丽中国建设和健康中国建设中发挥重

要作用。

### 以POPs等新污染物治理推动绿色高质量发展

近年来,通过强化POPs替代品和替代技术的研发和应用,我国钢铁、化工、造纸、建材等十余个行业实现了绿色转型升级。

2021年1月,中国石油和化学工业联合会发布《石油和化学工业“十四五”发展指南》,将加强POPs管控和加快POPs替代品开发作为重点任务,逐步限制、淘汰高毒、高污染、高风险产品和工艺技术,实现生产清洁化和产品绿色化。

“我们将包括POPs在内的有毒、有害化学品管理纳入行业责任关怀、绿色制造、绿色标准、ESG等工作体系,推动绿色转型。”中国石油和化学工业联合会副会长李彬表示。

山东省是工业大省,化工企业数量和产能均居全国前列,POPs生产使用量大,全国2.8万吨的六溴环十二烷产能全部在山东省。

“我们强化政策引领资金支持,累计获得了全球环境基金赠款支持约195万美元,大力培育龙头企业,推动产业行业高质量发展。”山东省副省长周立伟表示。  
提高POPs控制能力,推进行业绿色发展,离不开加大执法监督力度,保持打

击涉POPs控制违法行为高压态势。

辽宁省副省长李强介绍,针对公约管控物质,辽宁省已对全省35个潜在POPs污染场地开展实地调查、环境监测以及风险评估。

“我们实施清洁生产审核,大力淘汰铁矿石烧结、再生有色金属、废物焚烧等重点行业中不符合生态环保要求的落后产能,对列入省淘汰计划的66个废物焚烧装置全部淘汰。”李强说。

我国是农业生产大国,也是农药生产大国。在公约管控的32种有意生产的POPs中,我国作为农药使用的有19种,占比近六成,履约任务十分艰巨。

“我们引导企业研发替代产品,鼓励开发低残留、低污染的新型化学农药,大力发展生物农药。”农业农村部总农艺师潘文博告诉记者,我国积极推动绿色低碳发展,截至目前,已按计划如期淘汰了19种类公约管控农药,实现了农药用途POPs百分之百淘汰。

### 深度参与全球POPs控制

淘汰和削减POPs是世界各国面临的环境治理难题,公约对管控POPs工作至关重要,为全球各国制定明智的决策和谨慎的风险管理铺平了道路。20年来,我国严格履行公约各项义务,深度参与全球POPs控制。

下转二版

导读

## 中国持久性有机污染物控制(2004—2024年)

详见今日三版、四版