

# 引导企业自查自纠 强化宣教送法人企 优化监管为企减负 张家港刚柔并济助企绿色发展



◆本报通讯员戴艳 记者李莉

对守法企业“无事不扰”，对困难企业积极帮扶，对不法企业重拳出击……近年来，江苏省张家港市生态环境局在规范执法程序、维护群众权益、提升执法效能、优化营商环境等方面狠下功夫，坚持依法依规监管和有力有效服务相结合，主动服务企业绿色发展。

## 自查自纠可免罚 千余家企业获益

“我们以后一定加强自查自纠，避免对生态环境造成损害。”日前，张家港市某企业负责人手握“不予行政处罚决定书”说。

原来，今年3月，张家港市生态环境局执法人员

开展排污专项检查时发现，该企业一条钢板预处理生产线的喷漆工段在作业时，配套的废气治理设施中活性炭吸附与催化燃烧装置引风机未启动。张家港市生态环境局执法人员对该单位的上述行为立案调查。

经后续调查核实，该企业员工于当天8时30分左右对上述废气处理设施进行了巡检，巡检时设施运行无异常。但9时33分设施PLC模块突发故障导致设施停运，被执法检查发现后于10时16分重新启动了设施。执法人员调阅了该企业自查自纠平台使用记录，证实了当天的巡检情况，且该企业日常生产时均在使用该平台对设施运行情况进行检查。

鉴于该企业初次违法，并根据自查自纠服务平台日常使用记录和PLC模块故障情况，执法人员认定该企业违法行为持续时间不足一小时，危害后果轻微，决定对其不予行政处罚，同时对其进行行政指导，督促其加强管理，遵守各项环境法律法规。

“企业是治污主体，也是经济发展的主体。一味地处罚会打击企业的发展信心。”张家港市生态

环境综合行政执法局副局长黄骏介绍，为进一步落实企业治污主体责任，协助企业做好污染治理设施的运行管理，苏州市生态环境局组织搭建了“苏州市企业环保自查自纠服务平台”。张家港市积极推进落实，越来越多的企业注册并使用该平台，自查自纠平台已经融入企业日常生产管理中，提高了企业环境管理水平。

目前，张家港市共有1205家企业注册使用环保自查自纠平台，自查设施总数6487个，累计开展自查297.7万次。

## 成立法治宣讲团 零距离服务指导

今年7月，一场别开生面的生态环境宣讲活动在陶氏张家港生产基地展开。“港城绿铁军法治宣讲团”成员以通俗易懂的语言，深入浅出地解读了危废、固废管理制度以及大气污染防治管理要求等重要内容。现场40余位企业负责人认真聆听、记录，对最新政策法规高度关注并认真学习。

今年6月，张家港市生态环境

局宣讲团由21名生态环境系统业务骨干组成，宣讲内容包括“环境监测和公众参与”“大气污染防治工作浅析”“环境影响评价审批与管理”等21项内容，全面覆盖了生态环境保护的各方面。

“宣讲团致力于生态环境保护法律法规政策标准的解读和服务指导工作。”谈及成立“港城绿铁军法治宣讲团”的初衷，张家港市生态环境综合行政执法局副局长董朝霞告诉记者，宣讲团将结合日常监管、帮扶指导与普法普法等内容，指导企业排查环境违法风险点，并对常用生态环境领域法律法规进行普法宣传，用法律的力量守护企业的合法权益。

除了积极宣讲，张家港市生态环境局遵循“服务零距离、执法有温度”主题主线，持续推进送法人企绿色帮扶行动。在走访帮扶时，每到一家企业，工作人员都会了解企业在环境治理中存在的难点和疑点，现场助企查找行政许可、建设项目、污染治理设施、污染物排放、危废贮存处置等问题，并积极为企业“把脉开方”，提振企业发展信心。

## 执法方式有尺度 刚柔并济提效能

“营造良好的营商环境，既需要温润手段助企纾困，也需要强硬手段惩治违法犯罪。”张家港市生态环境综合行政执法局副局长朱育华介绍，张家港市生态环境局稳步实施《张家港市生态环境监督执法正面清单管理工作方案》，把已安装在在线监控并与生态环境部门联网、稳定达标、环境信用良好、近一年无环境违法记录的企业纳入正面清单企业，对正面清单内企业以非现场执法方式为主，除投诉举报、应急处置等必要情形外，不再进行现场执法，进一步减少现场检查频次。

今年以来，张家港市生态环境局明确以“双随机”检查为基础，以按证监管为核心，以企业全过程监管为重点，开展全天候执法检查，严查重处违法排污行为。1月—6月累计实施行政处罚81件，罚款金额达642.79万元，办理环保法配套办法案件7件(其中查封扣押1件、行政拘留6件)，移送涉嫌环境犯罪3件。

## 分专题分批次走进代表性行业 沈阳开展执法青年参观见学活动



图为执法人员在污水处理厂参观见学。郭玉宝供图

本报讯“查处废水超标，不能仅盯‘一口一管一线’，要考虑污水处理厂进水和市政污水管线的汇水情况，同时，还应结合自动监测系统数据情况精准排查，综合确定导致污水超标的原因。”辽宁省沈阳市生态环境保护综合行政执法队(以下简称沈阳执法队)执法尖兵贾巍正向同事们做经验分享。沈阳执法队青工委近日组织“党建铸魂 践行使命 增长才干 勇当先锋”学习实践系列活动。活动在沈阳首个生态环境执法实训基地东陵白塔污水处理厂举办，多位执法青年参加。

活动当天，执法尖兵进行了经验分享和现场教学。东陵白塔污水处理厂相关负责人详细讲解污水处理工艺、运行等情况，帮助执法人员区分不同类别的反馈池。

“本次参观见学活动使我对污水处理厂的工艺流程、环保措施、日常执法等内容有了直观了解，增长了业务知识和技能，受益匪浅。”参加学习实践活动的钱涛说。

据了解，今年以来，沈阳执法队结合人员业务能力、队伍现状、执法任务，领导班子精心研究制定方案，强化系统性思维，积极搭建青年成才平台，组织系统内从事执法、信访、内部管理岗位的年轻干部分专题、分批次走进垃圾焚烧发电厂、污水处理厂、供暖企业、畜禽养殖场、化工园区、第三方检测机构等代表性行业，以现场参观、专家授课、执法情景模拟、研讨交流等相结合的模式深入开展学习实践系列活动。

沈阳执法队副队长谭冬梅介绍，组织开展系列参观见学活动旨在引导青年干部聚焦沈阳生态环境执法岗位，开拓视野、增强本领、发挥作用，争做执法队伍的排头兵，有效带动队伍整体业务水平不断提升。

郭玉宝

## 实现国家省市三级数据联网传输

## 台州智能抓拍让黑烟车无所遁形

本报讯为推进空气质量持续改善，浙江省台州市生态环境部门在全市柴油车通行的主要道路共布点建设了29套黑烟抓拍系统，利用遥感监测技术手段，对行驶的柴油车进行抓拍，实现国家、省级、市级三级数据联网传输，让违法行驶的黑烟车无所遁形。

随着黑烟抓拍系统的建成，台州有效实现了对黑烟尾气车辆的动态识别和车牌抓拍，特别是对平台上的统计数据，形成了“一周一巡查、一季一通报”的常态化管理机制。

“我们将抓拍到车辆信息通报给各地，督促落实车辆维修整改。”台州市机动车排气污染防治服务中心主任罗国根表示，年检前需经当地环境主管部门确认维修后方可年检，并督促各地有针对性地增加路检路查，严格落实机动车检测站日常监管。

据统计，2021年至2024年

3月，黑烟抓拍系统分别完成了车辆监测5062605辆次、2427578辆次、1714049辆次，分别抓到超标车辆16056辆次、11087辆次、35263辆次，超标率分别为2.1%、0.5%、2%，确认属于冒黑烟并下达整改通知书的227辆次(部分车辆多次)，落实维修后重新通过检测的有89辆，无法通过检测自行淘汰的有10辆。

“监管部门通过对抓拍车辆的年检信息进行统计分析，倒查出违规车辆占比较高的车辆检测站，为行政执法提供线索依据，倒逼检测站规范车辆检测，提升检测质量，从而进一步减少机动车尾气污染物排放。”罗国根举例，今年4月，通过移交黑烟抓拍车辆，倒查出三门某车辆检测站出具虚假排放检验报告的违法行为，并对其违法行为进行了严厉查处，形成了强大的震慑效应。

钱慧慧 王嘉伊

## 昆明市生态环境局宜良分局 督促履行义务催告书

宜生环催〔2024〕3号  
单位名称:昆明真铜矿业有限公司  
统一社会信用代码:915301250546931051  
地址:昆明市宜良县匡远镇西岳庙村  
法定代表人:叶经龙 现场负责人:许长景  
我局于2023年6月14日作出《行政处罚决定书》(宜生环罚字〔2023〕19号),对昆明真铜矿业有限公司(以下简称你公司)违反固体废物管理制度的环境违法行为处以罚款壹拾伍万元(¥150000.00元)和对你公司违反水污染防治管理制度的环境违法行为处以罚款壹拾伍万元(¥150000.00元),并于当日送达你公司。

你公司先后分别于2023年6月26日、2023年9月27日向我局提交《分期缴纳罚款申请书》和《延期(分期)缴纳罚款申请书》,你公司已缴纳罚款贰拾万元(¥200000.00元),剩余壹拾万元(¥100000.00元)按应于2024年7月1日前缴纳,但你公司未按期缴纳,现履行期限已满。

我局依据《中华人民共和国行政强制法》第五十四条的规定,责令你公司在接到本催告书后10日内履行行政处罚决定书确定的下列义务,主动到我局领取“云南省非税收入一般缴款书(电子)”打印单,将剩余罚款壹拾万元(¥100000.00元)缴纳至昆明市国库。你公司享有陈述、申辩的权利。逾期仍不履行义务的,我局将在处罚决定书行政诉讼期满后,依法向宜良县人民法院申请强制执行。

联系人:李向伟 电话:0871-67523286  
地址:宜良县汇东西路246号 邮政编码:652100  
昆明市生态环境局宜良分局  
2024年7月30日

## 抓好百姓门前事

## 接到投诉不推诿 主动排查污染源 广州越秀妥善调处噪声扰民难题

本报记者郑秀亮广州报道“首先要谢谢他们，真正为民服务、为民着想、为民解忧，建议大力弘扬这种工作精神，不摆架子，不推卸，不逃避，不拖沓，尽职尽责想办法处理问题，把为民措施落到实处，这才是真正的热线。”广州市生态环境局越秀分局(以下简称越秀分局)近日收到了一份与众不同的上级转办信访件，信中充满了肯定与表扬。

原来2023年底，家住广州市越秀区的李先生遇到一件烦心事，每晚被莫名的噪声吵到难以入睡，属地街道多次调处都没有彻底解决。今年3月14日，越秀分局收到李先生投诉，虽然相关噪声事权已调整至属地街道实施，但越秀分局并没有因此推脱，还主动联系属地街道执法办，了解前期处理情况，并联合街道执法办人员开展排查。

执法人员联系李先生，了解到噪声在夜间尤为明显，但周围声环境较为复杂，李先生

和属地街道工作人员都难以确定噪声来源。为找准噪声扰民问题症结，执法人员来到李先生家中进一步排查，初步确认噪声源主要来自于周边某医院。为进一步锁定噪声源，执法人员指导该医院相关负责人采取排除法逐一排查噪声源，并邀请李先生一同辨别，最终确定是该医院8号楼风冷螺杆机的压缩机产生的振动噪声。

锁定噪声源后，执法人员指导该医院通过先行调整风冷螺杆机压缩机频率减轻低频噪声，解决燃眉之急。后续由该医院组织相关噪声治理专业技术力量制定降噪方案，通过安装隔声屏障、减振器等措施落实整改，确保噪声达标排放，彻底解决了困扰李先生一家长达半年的噪声扰民问题，这才有了这封与众不同的信访。

越秀分局执法人员表示，这次调处工作只是越秀分局日常信访工作的缩影，而群众的肯定是越秀分局坚持为民解忧的动力所在。

“我们与企业负责人反复磋商会谈、常态化开展执法检查、搜集国内外先进铸造工艺资料，还帮助企业联系走访国内先进铸造工厂学习绿色转型经验。”汽开分局局长张孝生说。

在汽开分局的指导下，该企业投入5000多万元，开展有机工艺改无机工艺的制芯技术改造项目。

在项目实施阶段，汽开分局多次到现场指导帮扶。今年3月，该项目提前两个月竣工，无机制芯设备顺利投入使用。4月，汽开分局再次联系企业、社区居民到企业听取技术改造项目汇报，现场体验改造后的生产环境，并由企业一线员工向居民介绍工艺改进及厂内空气质量。截至目前，该区域异味信访举报数量实现清零。

“虽然厂里的生产都符合要求，但是我们更愿意为周边居民提供更好的生活环境。”该



山东省济宁市生态环境局汶上县分局近期联合辖区公安局交警大队、交通运输局等组成联合检查组，持续开展重型柴油车污染管控执法检查。图为联合检查组现场检查重型柴油车是否使用非法改装装置。本报记者董若义供图

## 长阳建立“林业碳汇+生态司法”协同创新机制

### 被告人非法狩猎认购林业碳汇代偿生态环境损失

本报记者余桃晶 通讯员周艳宜报道 湖北省长阳土家族自治县人民法院近日受理一起非法狩猎案，被告人向某自愿认购1500元碳汇，用于代偿其造成的生态环境损失，这是湖北省发出的首张碳汇认购凭证。

此次林业碳汇认购是全省首例以认购省级林业碳汇(碳票)替代履行生态环境损害赔偿案件，也是宜昌市将林业碳票引入生态环境损害赔偿机制后的首例“林业碳汇+生态司法”修复案件。

2023年8月，被告人向某在长阳县榔坪镇自家附近田里，使用土猎枪一只野兔用于食用。根据《长阳土家族自治县人民政府关于全面禁止猎捕陆生野生动物的通告》规定，长阳土家族自治县所辖行政区域全部划定为禁猎

区，全年为禁猎期。向某使用的猎枪工具，属于法律明令禁止使用的捕猎工具。经鉴定，向某猎杀的野生动物为蒙古兔，属于国家保护的具有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物(简称“三有动物”)。经林业、司法等部门教育劝导，向被告人释明林业碳汇概念以及林业碳汇修复的法理依据和必要性，当事人充分认识到自身行为对生态环境的破坏，并自愿认购林业碳汇(碳票)履行其生态环境修复义务。

6月21日，湖北省首张林业碳票正式签发。长阳林业局通过向第三方机构发出委托，由第三方机构计算出向某应购买的林业碳汇量为16.18吨，按照当日市场碳排放交易价格核算，向某应支付的林业碳汇认购金额为1500元。

“非法狩猎不仅损害了野生

## 执法宽严相济 引导守法经营

## 长沙宁乡说理式执法获群众认可

保护综合行政执法大队执法人员现场执法检查时发现，宁乡念杰建材店喷漆作业未在密闭空间或设备中进行，也未配套建设废气处理设施。执法人员初步判断当事人杨念杰属于初次违法，后果轻微，在对杨念杰违法行为立案查处的同时，执法人员向其详细讲解了法律条款及后果，按照《湖南省生态环境违法行为免罚轻罚告知承诺制实施办法》，依法对当事人进行告知，杨念杰自愿签订了承诺书。

随后，杨念杰在规定时间内拆除门店旁临时雨棚，清空油漆及待喷漆件，清除地面油漆痕迹，并承诺不再进行喷漆作业。鉴于该单位系初次违法，及时改正，主动消除环境污染，根据《行政处罚法》第三十三条，参照《湖南省生态环境违法行为免罚事项清单(第一批)》的违法行为为适用条件，经案审会集体审议，依法对当事人下达《不予行政处罚决定书》并进行批评教育。

“处罚不是目的，促进生产经营者落实主体责任，依法合规开展生产经营活动，提高生态环境保护水平才是最终目标。”周志文介绍。

保护综合行政执法大队执法人员现场执法检查时发现，宁乡念杰建材店喷漆作业未在密闭空间或设备中进行，也未配套建设废气处理设施。执法人员初步判断当事人杨念杰属于初次违法，后果轻微，在对杨念杰违法行为立案查处的同时，执法人员向其详细讲解了法律条款及后果，按照《湖南省生态环境违法行为免罚轻罚告知承诺制实施办法》，依法对当事人进行告知，杨念杰自愿签订了承诺书。

这是长沙市生态环境局宁乡分局推行说理式执法、探索构建宽严相济的执法体系、不断优化法治营商环境得到人民群众认可的体现。

今年3月，宁乡市生态环境