

全民参与共护一片碧蓝

——《中国的海洋生态环境保护》白皮书系列评论之四

程维嘉



碧海蓝天、洁净沙滩,无不令人心向往之。炎热的暑期,滨海游、海岛游成为热门的度假之选;出海打渔、蛸埔薯花等民俗体验吸引游客打卡,尽享海洋文化的魅力;绿色、放心的各类海产品满足了味蕾、丰富了生活;“海洋上的故宫”——国家海洋博物馆成为人们认识海洋的重要课堂。

正是生态环境良好的海洋,让人们能够在这片蓝色家园找到亲海的获得感、幸福感、安全感。然而,随着人类对海洋资源的开发规模日益扩大,人类活动对海

环境的影响已不可小觑。在国家海洋博物馆今日海洋展厅,有一件5米多长的白鲸模型格外引人注目。这条白鲸的后半部分被废弃的塑料瓶、垃圾袋等海洋垃圾填满,直观地展示着海洋垃圾对海洋生物的致命影响,也警示参观者:保护海洋刻不容缓,每一位公民都有责任和义务。

海洋给予了我们太多,我们能为海洋做些什么?《中国的海洋生态环境保护》白皮书指出:“坚持为了人民、依靠人民,弘扬人海和谐共生的海洋生态文化,形成全民积极参与海洋生态环境保护的共识和行动自觉,打造海洋生态环境保护共建、共治、共享新格局。”这为正确处理人海关系,全民参与和走人海和谐之路树立起鲜明的旗帜。

自古以来,中华先民开发海洋、经营海洋、保护海洋,得鱼盐

之利,享舟楫之便,在人海和谐之中涵育出兼收并蓄、历久弥新的海洋文化,完成了海洋文明发展的壮丽远航。如今,海水更清了、海滩更净了、海岛更多了、滨海湿地更美了,这是大家的切身体会,更是社会各界不懈努力从严管海、生态用海、系统护海、着力净海的成果。在新形势、新任务、新要求下继续构建人海和谐的海洋生态环境,需要我们每个人像对待生命一样关爱海洋,在亲海近海的同时更要爱海护海,把绿色理念转化为全民共同参与海洋生态文明建设的自觉行动。

建设百川,却不是取之不竭的。生于海长于海的人们要在保护和发展之间找到平衡,不能“靠海不认海”,一味地向大海索取,而要争做具备海洋素养的“蓝色市民”,在共享海洋给予的福祉同时,为美丽清洁海洋

付出行动。获得联合国“地球卫士奖”的“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理新模式,福建厦门面向广大市民选贤任能“市民湖长制”,海南探索建立鼓励游客参与海滩垃圾清理的“垃圾银行”,都以生动的实践充分证明,社会力量和全民参与能够为营造良好氛围、推动海洋生态环境保护发挥重要作用。

滨海地方与海洋有着空间上天然的紧密联系,但也不能片面地认为海洋保护只与滨海群众有关。我国1.8万多公里长的大陆海岸线,是人类活动对海洋产生影响的出口。在自然生态系统的动态循环过程中,空气、水体、土壤中的污染物都和海洋生态环境有着千丝万缕的关联。因此,保护海洋生态环境人人有责,并不能因为远离海洋就无所作为。每个

人深入践行绿色生活方式,就是在为海洋生态环境保护作出贡献。比如,不购买珍稀海洋生物制品、不惊扰海洋生物、不向海里丢弃塑料垃圾,自觉维护海洋生态健康;自带杯、自带袋、自带餐具,减少瓶装水、塑料袋、塑料餐具等消耗量,从源头减少海洋塑料垃圾的产生等。这些看似微小的举动,也会推动海洋生态环境保护更加深入人心、形成习惯,汇聚成强大的力量。

全民共建、共治、共享海洋生态环境,也是为了当下的幸福和发展,更是为了子孙后代留下碧海蓝天、海岛之瑰丽的同时,都能为海洋生态环境保护迈出新步伐、海洋才能永远成为人类可以栖息、赖以发展的美好家园。

◆林佳丽 付思文

党的二十大提出:“必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体化改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。”新时代人才强国战略是国家治理体系现代化的重要组成部分,高水平的人才队伍将为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。当前,不断变化的生态环境形势和日益增长的美好生态环境需求等新形势、新机遇,对构建高水平生态环境人才培养机制提出了更高要求。

深入推进美丽中国建设对生态环境人才培养提出新要求。2023年全国生态环境保护大会指出,今后五年是美丽中国建设的突出位置,《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确指出,要实施高层次人才生态环境科技人才工程,培养造就一支高水平生态环境人才队伍。进入推进美丽中国建设的重要时期,亟待制定和实施更加积极、开放、有效的人才政策和行动,吸引和留住更多生态环境保护、自然资源管理、法规与政策制定、基层一线优秀人才参与美丽中国建设。

新形势下生产力的变革为生态环境人才培养注入新动力。人才是形成新质生产力最活跃最具有决定意义的动力主体,生态环境科技是国家科技创新体系的重要组成部分,是推动解决生态环境问题的利器。发展绿色生产力是实现生态环境质量改善由量变到质变的重要基础。多个省份对生态环境科技人才培养提出要求,《美丽四川建设战略纲要》(2022—2035年)明确要求,“加强生态环境科技人才队伍建设,落实高层次人才激励政策”。甘肃省委人才工作会提出,要围绕落实“双碳”目标,加快培育一支绿色技术应用、绿色经济管理、绿色发展智库等人才队伍。当前,污染防治攻坚战已进入深水区,传统治污手段已经不适应当前形势,必须充分利用新的技术和手段,依托新质生产力提高治污减排质效。推动生态环境改善由量变到质变,需要大量具备高水平专业知识的工程师、规划者和管理人员,支持生态文明建设和经济社会全面绿色转型。

生态环境部门的角色转变对生态环境人才培养带来新挑战。中国现代化是人与自然和谐共生的现代化,实现这一目标绝不是依靠一个部门就能完成的。当前,生态环境部门正在从业务技术、要素保障部门向综合管理部门转变,职能、职责有了新的拓展,既要搞好后端的污染治理,更要强化产业发展的前端指导和引领,以高品质的生态环境支撑高质量发展。具体到工作中,生态环境部门作为牵头部门,工作内容综合度更高、手段

美丽中国建设呼唤培养更多高水平生态环境人才

加强服务推动大规模设备更新

◆丘焱伦

7月19日,国务院常务会议指出,大规模设备更新和消费品以旧换新牵引性强,加大政策支持力度有利于更好释放内需潜力。笔者在实际工作中发现,一些企业对大规模设备更新政策了解不够,希望相关部门在解决方案、实现路径、服务对接、资金筹措等方面给予指导帮助。建议有针对性出台大规模设备更新“地方版”“行业版”的具体实施方案,强化宣传、示范引领、科技赋能、供需对接,确保政策落地落

实、开花结果。

聚焦为什么要实施生态环境领域大规模设备更新,加强政策宣传,做好政策解读,提高企业知晓率和参与度,营造推动大规模设备更新的良好氛围。可结合当地实际、行业发展情况,以改善生态环境质量为目标,围绕生态环境治理、绿色低碳发展、环境标准提升、推动绿色低碳发展、节能降耗、污染减排、资源再生利用,有针对性出台“地方版”“行业版”的大规模设备更新行动方案,细化措施,着力解决资金、技术、人才等方面存在的问题,列出重点任

务清单,实施清单式管理。

聚焦如何实施生态环境领域大规模设备更新,相关部门要加强工作指导,俯下身倾听声音,问需于企业,结合实际提供服务,释疑解惑。“一个案例胜过一沓文件”,可以梳理近年来生态环境保护工作成果,收集各行业污染治理与科技发展水平息息相关,常规的、技术方法手段不一定可达目标。此次大规模设备更新行动是一次提升污染物减排水平的良机,各级生态环境部门要善于“借脑”,邀请专家入园、入企,提供优质高效的诊断服务,为企业提供“一对一”精准指导,强化新技术宣传,

实施科技帮扶,帮助企业找准问题,明确方向,为企业排忧解难。

聚焦多部门联动实施生态环境领域大规模设备更新,加强生态环境、发展改革、财政、国资、税务、银行等部门工作协同,搭建交流合作平台,组团为企业提供设备更新咨询、诊断、解决方案等服务,实现资源共享、信息互通、协同推进。严格监管,加快淘汰工业领域落后低效设备、超期服役老旧设备,改进生产工艺,减少跑冒滴漏,提高循环利用水平。加大资金保障力度,将大规模设备更新补贴与生态环境专项资金、减碳降碳激励、绿色信贷、融资租赁等有机结合,提高企业积极性,达到“四两拨千斤”效果,形成多赢格局。提高资金使用效能,避免出现“项目等资金”和“资金等闲置”等问题,推动生态环境领域大规模设备更新项目实施。

环评失信列入『黑名单』释放什么信号?

◆周佩德

生态环境部近日发布通报,2024年上半年,5人因环评失信问题被禁止从事环境影响评价报告(表)编制工作,并列入“黑名单”。

笔者认为此举释放出鲜明且强烈的信号:在环评领域,任何造假等失信行为都必须承担相应处罚;同时,将失信的环评工程师列入“黑名单”,禁止其从业,充分彰显了环评造假“零容忍”的坚决态度与坚定立场。

环评工程师肩负运用专业知识与科学方法,对建设项目可能造成的环境影响予以全面、准确评估的重任,为决策部门提供可靠依据。然而,此次涉事的5名环评工程师严重背离职责,或所编制的环评文件存在严重质量问题,或提供虚假证明文件。此类失信行为,带来严重危害。其一,存在严重质量问题或虚假的环评文件,可能致使一些本应被限制或禁止的项目通过审批,进而对生态环境造成不可逆转的破坏。其二,严重扰乱市场秩序,使遵守职业道德、认真负责的环评单位和环评工程师处于不公平竞争环境。其三,降低公众对环评工作的信任度,影响整个生态环境保护事业的推进。因此,只有施以严厉处罚,才能对其他环评工程师起到警示作用,防止类似失信行为重现,保障环评工作的质量与公信力。

笔者认为,为杜绝类似事件再发生,可以从以下几方面着手。

打击证书挂靠行为。环评资格证书挂靠行为严重扰乱环评市场秩序,影响环评报

告质量与可信度。为此,地方生态环境部门在受理环评报告(表)时,应同步核查编制人员签字、“两证”(身份证、环评资格证书)是否一致,从源头遏制挂靠。同时,鼓励社会公众监督举报挂证行为,对涉事人员依法顶格严惩,对违规单位严肃处理,直至吊销其资质,形成强大威慑力。

加强环评监管。生态环境部门在审批环评报告时,要审查报告内容细节,比对多份报告及相关资料,还应通过现场勘查验证项目建设与报告描述是否相符,检查污染防治设施与环境敏感目标等。环评工程师与建设单位、环评工程师及周边居民交流,组织专家评审,禁止其从业,充分彰显了环评造假“零容忍”的坚决态度与坚定立场。

环评工程师肩负运用专业知识与科学方法,对建设项目可能造成的环境影响予以全面、准确评估的重任,为决策部门提供可靠依据。然而,此次涉事的5名环评工程师严重背离职责,或所编制的环评文件存在严重质量问题,或提供虚假证明文件。此类失信行为,带来严重危害。其一,存在严重质量问题或虚假的环评文件,可能致使一些本应被限制或禁止的项目通过审批,进而对生态环境造成不可逆转的破坏。其二,严重扰乱市场秩序,使遵守职业道德、认真负责的环评单位和环评工程师处于不公平竞争环境。其三,降低公众对环评工作的信任度,影响整个生态环境保护事业的推进。因此,只有施以严厉处罚,才能对其他环评工程师起到警示作用,防止类似失信行为重现,保障环评工作的质量与公信力。

笔者认为,为杜绝类似事件再发生,可以从以下几方面着手。

打击证书挂靠行为。环评资格证书挂靠行为严重扰乱环评市场秩序,影响环评报

如何确保工业园区初期雨水规范收集处理?

◆李刚

进入汛期以来,由于降雨增多,一些工业园区附近地表水污染事故发生的风险加大。工业园区内企业相对集中,厂区地面雨水中的污染物因工厂性质不同而不同,成分较为复杂。虽然每家企业的环评报告都对初期雨水的收集处理提出具体要求,但由于实际建设中措施落实不到位、汛期初期雨水收集处理不到位等因素,导致园区附近地表水污染事故时有发生。

据笔者调查,目前工业园区初期雨水收集处理存在的主要问题:一是设施不规划、收集不及时;二是初期雨水在收集并初步处理后,也要根据污染程度、污染物的种类,决定是排入污水管网还是雨水管网。对于污染物浓度不高的初期雨水,初步处理后可排入雨水系统,不必排入污水系统。为了避免污染物通过雨水管污染水源,从源头上控制雨水水

对企业来说有一定的难度。

为落实企业初期雨水收集处理工程措施,笔者建议,尽快制定较为详细的规范,包括雨水收集范围、收集时间、处理方法、控制方式、雨水去向等,以指导企业内部的工程设计。当然,初期雨水的收集处理也不能采取“一刀切”的标准。企业性质不同,厂址地理状况的差别,多雨南方和干旱北方的不同,使初期雨水的污染程度有很大差别。即使性质相似的企业,其内部管理不同,产生的污染程度亦不同。并不是厂区内所有地方都需要对初期雨水进行处理,只需在易受污染的局部场所建设初期雨水收集处理设施。初期雨水在收集并初步处理后,也要根据污染程度、污染物的种类,决定是排入污水管网还是雨水管网。对于污染物浓度不高的初期雨水,初步处理后可排入雨水系统,不必排入污水系统。为了避免污染物通过雨水管污染水源,从源头上控制雨水水

质,笔者建议,强降雨期间取消露天制造作业场所,所有废料原材料半成品尽量不露天堆放。同时,室内应设置截流沟,防止地面冲洗水外溢至厂外。同时,企业还应及时完善雨水收集设施,制定相应的管理规范和操作规程,以确保在事故发生时,将地面污染物严格控制控制在厂区内,不得排入市政雨水管网,避免对地表水水体的污染。

目前,工业园区的环境风险防范和雨水排水系统控制主要集中在企业层面。园区级的预防和控制措施主要是通过设置外围园区边界截流沟和公共应急事故池,防止事故废水和消防用水的无序排放。应加强对企业的监督检查,督促其加强环境管理。定期进行设备维护和人员培训,以确保在发生事故或下雨时,工作人员能够打开和关闭阀门,启动应急预案,确保初期雨水收集处理规范有序,减轻对周边地表水水体的污染。

因地制宜打通充电桩下乡最后一公里

◆梁小虹

近日,有媒体走进浙江省温州市洞头区,实地探访新能源汽车充电基础设施建设情况。根据报道得知,洞头区是浙江省首个实现公共充电基础设施“村村全覆盖”的区(县),其2023年新能源汽车保有量较2022年新增52.8%,真正打通了新能源汽车走进农村的最后一公里。

洞头区新能源汽车充电基础设施建设为何能走在全国前列?除了当地经济较为发达之外,笔者认为,更重要的是当地敢为人先“适度超前”的办事态度和实事求是“因地制宜”的工作方式方法,推动这项工作取得了成效。

2023年6月,国务院办公厅印发了《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》,明确提出了“适度超前”安排充电基础设施建设等基本原则以及农村地区充电服务覆盖率稳步提升的目标。两个月后,《温州市新能源汽车下乡充电桩先行实施方案》(2023—2025年)出台,提出打造“充电桩、桩等车、城区5分钟、村村有电充”为特色的新能源汽车充电服务网络。笔者认为,洞头区的经验,可复制、易推广、好操作,值得各地借鉴学习。

谁来建?因地制宜引导各市场主体,促进多元化投资。一方面,充分发挥地方电网公司的网络富余特色,赋予其头部及兜底功能与效应。另一方

提升县级党委书记生态文明建设能力

◆程晋波

内蒙古自治区党委组织部、自治区生态环境厅日前联合举办自治区旗县(市、区)党委书记生态文明建设专题培训班,重点围绕学习贯彻习近平生态文明思想、强化生态环境保护督察整改、筑牢我国北方重要生态安全屏障等内容进行授课。笔者认为,这有利于强化县级党委书记的生态文明建设政治责任,提高其履职能力水平,从而带动提升本地区生态文明建设质量和成效。

县级党委书记是本级党委的主要负责人,也是本地区生态文明建设第一责任人。在生态文明建设过程中,县一级处在承上启

下抓落实的关键环节。通过提高县级党委书记生态文明建设履职能力水平,能够加强县级党委对本地区生态文明建设的全面领导,压紧压实相关部门(单位)以及排污单位等方面的政治责任,从而将工作目标任务转化为具体施工图。同时,通过党委书记以上率下、模范带头,也可以带动提高本地区各级领导干部的生态文明素养,促进生态文明建设具体任务落到实处。

县一级直接面向基层、联系群众、服务群众,处在推进生态文明建设的前沿阵地,便于及时倾听、发现社会各界的呼声和诉求,把情况摸清、把问题找准,把对策提实。同时,有针对性优化提升

生态环境服务,主动帮扶指导排污单位化解建设项目环评审批、污染防治、绿色低碳转型等生态环境方面的难题,有效防范生态文明建设领域的风险隐患。

笔者认为,各地可以结合实际,定期组织对本地区县级党委书记开展生态文明建设和生态环境保护专题培训,筑牢县级党委书记推进生态文明建设的政治自觉、思想自觉、行动自觉。对于县级党委书记来说,也应该始终牢记“国之大者”,将生态文明建设作为“第一议题”,做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,以自身的实际行动推动本地区生态文明建设提质增效。