

# 为应对气候变化撬动更多资金

## 试点两周年,丽水气候投融资建设成效显著

◆董浩 樊文柳 柳凯祥

盛夏的缙云,天空湛蓝,远山葱翠,好似一幅重彩的油画。浙江省丽水市缙云抽水蓄能电站地下厂房土建工程7月初全部完工,较合同工期提前了6个月。

“缙云抽水蓄能电站项目是纳入首批国家气候投融资重点项目库的项目。项目获得授信155亿元,已发放贷款资金45.1亿元,信托资金2.2亿元。”浙江省丽水市生态环境排放权交易中心负责人杜晓斌介绍:“电站投产后每年可提供18亿千瓦时的绿色清洁能源,节煤约23万吨,减少二氧化碳排放量46万吨。”

今年是丽水市入选全国气候投融资试点名单两周年。作为全国首批、全省首个试点,丽水市生态环境局充分发挥当地绿色生态优势和高质量发展优势,始终坚持以减缓气候变化、适应气候变化效益为指引,推动多元化气候投融资模式先行先试,撬动了更多资金进入应对气候变化领域。

截至2024年6月底,全市绿色信贷余额967.40亿元,同比增长55.49%。其中,气候融资余额占绿色信贷余额的85.15%,不良贷款率仅为0.01%。气候投融资重点项目已在可再生能源建设与运营、新能源与清洁能源装备制造、产业低碳转型等领域进行创新和实践。

风力发电机。练超凡摄



### 健全支撑体系,丰富金融产品强化要素保障

今年4月,中国人民银行、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部等七部门发布《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》,尤其对气候投融资工作提出,“支持有条件的地方开展气候投融资试点,探索建立气候友好型投融资体制机制。推动绿色金融标准在绿色金融改革创新试验区先行先试,支持建立高标准绿色项目库并实现互联互通。”

近年来,丽水市将气候投融资与本地经济、产业、金融、环保相结合,累计出台20余项气候投融资相关政策,初步建立降碳、减污、扩绿、增长协同增效为导向的气候投融资金融体系,引导金融机构聚焦减缓和适应气候变化两大领域,推动金融资源倾斜。同时,建立政保合作工作机制,成立气候投融资专业委员会,实施金融机构气候投融资“揭榜挂帅+晾晒比拼”机制,激励、倒逼金融机构开展58项创新。

如在全国率先创新气候投融资试点金融服务指数评价体系,其中包括金融支持度、结构优化度、服务精准度、风险可控度、示范引领度等5个维度12项指标。据专家介绍,这一指数评价体系已纳入丽水市绿色金融支持地方经济发展考核评价体系,以年度为周期评价气候投融资服务质量指数,根据评价结果将全市银行保险机构分为气候投融资服务质量良好、合格、不合格3个等级,引导和促进银行、保险机构探索更好的金融服务路径。

此外,丽水市还在当地选取40家银行保险机构开展了气候投融资服务质量指数计算,2024年

评定了5家气候友好型金融机构(网点)。

“这段时间,有许多单位咨询,怎样才能被评为气候友好型金融机构。一般而言,评定与金融服务指数评价挂钩。”国家金融监督管理总局丽水监管分局统计信息科科长张超艺表示,在相关政策引导下,评定气候友好型金融机构(网点)已引起众多省级商业银行的关注和重视。

“除此之外,丽水市还充分发挥绿色保险的气候及环境治理功能。”张超艺介绍:“如创新开展的巨灾保险,气象指数保险,林业碳汇保险等,鼓励和支持重点企业投保环境污染责任险,都是在缓释气候风险。”

据了解,近年来,丽水市依托气候投融资国家试点,发挥绿色保险对气候风险的缓释和兜底作用。2024年第一季度绿色保险实现保费收入9.14亿元,提供各类风险保障766亿元,继续稳步推进浙江省首批巨灾保险试点(丽水为三个试点之一),提供风险保障1.75亿元,截至6月中旬已赔付3920万元。

“6月中旬庆元县遭遇罕见极端天气,连续十天的强降雨还引发泥石流和小流域山洪。”中国人保财险丽水分公司重客业务部经理沈例彤介绍:“我们迅速启动应急预案,开通绿色通道,简化理赔流程,目前已赔付2000余万元。”

据悉,中国人保财险开展的巨灾保险,只需政府部门出具相关证明,便可立即赔付。同时,利用巨灾保险盈利资金购买防洪、抢险等物资进行捐赠,确保巨灾保险资金全部用于灾前防范、灾中救援和灾后赔付。

### 培育绿色产业,碳金融产品助推企业发展低碳项目

近年来,丽水市将气候投融资与地方发展紧密结合,充分挖掘发展潜力,聚焦“双碳”战略,围绕可再生能源、低碳制造、环境基础设施建设等,制定《浙江省丽水市气候投融资项目入库指南》,多维度开展气候项目培育,形成低碳项目集聚效应。同时,推动“浙丽碳效贷”等绿色金融产品落地生根,不断提升绿色金融服务质效,扩大覆盖面。

在丽水市经济开发区浙江旺荣半导体有限公司的厂区内,一批批崭新的设施正在更新迭代。公司的“年产24万片8英寸功率器件半导体”项目,单位工业总产值碳排放约为0.0041吨CO<sub>2</sub>/万元,属于高产值低排放项目,被评定为气候投融资一级项目,并成功纳入丽水市气候投融资项目库。项目入库后,浙商银行丽水分行综合考

虑项目的碳效情况、气候效益、社会效益、环境协同效益等,最终给予优惠信贷支持1亿元。

“这个项目总投资约23亿元,前期在建设、运营中存在一定的资金缺口,在得知市气候投融资项目的优惠金融政策后,我们第一时间进行了申报。”浙江旺荣半导体有限公司相关负责人魏英俊介绍:“企业获得了银行的低息贷款,不仅解决了燃眉之急,也大大节约了资金成本。”

在庆元县东南部的百花岩风电场,工人们干劲十足,热火朝天,一台台白色的风力发电机或正在运转发电,或正在吊装拼接。

据了解,这一项目海拔在1200米—1600米之间,属于典型的山地风电场,也是浙江省2023年重点建设项目之一。“项目总装机容量250兆瓦,主要建设单机容

量6.25兆瓦风电机组40台。”百花岩风电项目综合办主任姜远浩表示,项目预计10月底全容量并网发电,投产后,年发电量约为5亿千瓦时,年产值2.07亿元。

“项目已纳入气候投融资项目库,获得中国银行优惠信贷支持14.94亿元。”丽水市生态环境局相关负责人告诉记者:“工程建成后,每年可节约标准煤约16万吨,减少排放温室气体二氧化碳排放量43.6万吨,减少二氧化硫排放量约97.4吨,减少氮氧化物排放量约101.5吨。”

据悉,截至目前,丽水市已有55个项目列入气候投融资项目库,并获授信420.47亿元,通过金融手段助推企业(项目)绿色低碳发展。

“为了加快推进绿色金融发展,发挥金融助力企业减排降耗、低碳转型作用,还专门制定了碳效

金融业务操作指引。”中国工商银行丽水分行“浙丽碳效贷”负责人李松表示,“浙丽碳效贷”属于碳效金融,是以差异化金融政策,倒逼激励高碳排放产业低碳化转型和重点领域生态化改造,是具有丽水当地特色的绿色金融创新产品。截至3月底,中国工商银行丽水分行已办理“浙丽碳效贷”企业户数100余户,贷款余额24.6亿元。

“针对企业评定的不同级别‘碳效码’,银行会在原有贷款利率上再适当优惠,‘碳效码’级别越高,贷款利率越低。”丽水市生态环境局相关负责人告诉记者:“碳效码”是以单位工业产值碳排放量作为衡量指标,将当地规模以上工业企业从高到低进行5级分档,“浙丽碳效贷”就是基于企业碳效码开发的信贷产品,将碳排放情况纳入其中,银行将差别化实施不同的信贷政策。

### 聚焦“两山”转化,吸引更多资金投向应对气候变化领域

丽水市统筹应对气候变化行动,先后被列入国家深化气候适应型城市建设试点、国家碳监测评估试点城市、国家林业碳汇试点市等重大改革试点,并在2023年底成为联合国创建韧性城市2030行动计划国内首批入选城市之一,这些试点的创建都离不开金融支持。

作为绿色金融的重要组成部分,气候投融资正在成为加快经济绿色低碳转型和高质量发展的重要抓手。在气候投融资试点建设实践中,丽水市还有多个亮点项目令人耳目一新。丽水市将气候投融资贯穿韧性城市建设、生物多样性保护、减污降碳、生态产品价值实现等多项工作,为各领域注入金融活水,提供有力支撑。如将自然生态优势资源转化为经济价值的过程中,丽水市搭建“两山”转化平台,在生态产品价值实现上也做出大量尝试。

“国家储备林项目的顺利推进,离不开金融活水。有资金注入,就可以解决第一轮国乡合作造林时间长、收益慢,无法满足林农收益期望等问题。”浙江庆元和生态林业发展有限公司负责人吴强表示。国家储备林是指为增加我国林木储备,保障木材供给安全,在自然条件适宜地区,通过人工林集约栽培、现有林改培、抚育及补植补造等措施,营造和培育的速生丰产、珍稀和大径级用材林等优质高效多功能森林。

目前,由农业银行、工商银行、建设银行、中国银行、邮政储蓄银行5家国有商业银行组成的授信银团,已给予庆元县国家储备林项目一期授信达9.6亿元。

“这是全省国有商业银行首笔国家储备林项目授信,也是庆元县首笔期限最长的项目贷款。”庆元县金融发展中心负责人吕德红表示:“我们将继续督促金融机构做好贷款投放,加快推进国家储备

林项目。”

“我们会充分利用这些金融活水,规划建设60万亩集体商品林。”吴强表示:“项目先行实施一期16万亩,投资12亿元,经营期限40年,其中建设期8年。”

“金融活水”浇灌绿水青山,可以沉睡的绿水青山的绿色动能焕发生机,也能让一江碧水“流金淌银”。目前,丽水市包括缙云抽水蓄能电站在内5个抽水蓄能项目,均已纳入气候项目库,预计每年可带动碳减排225.31吨,目前,相关项目累计已获授信319.42亿元,为项目如期顺利建设提供强有力金融保障。

据介绍,丽水市还在抢抓国家、省级生态环境部门建设EOD(生态导向的发展模式)项目库有利机遇,推动公益性较强、收益性不佳的生态环境治理项目,与收益较好的关联产业有效融合,谋划了“青田侨乡大花园”等6个EOD项目,主要涉及水气土环境保护、生态保护修复、生态资源开发等领域,总投资158.45亿元。部分EOD项目也纳入气候投融资项目库,通过生态资源综合开发、政府建立配套生态补偿机制、政策性开发金融与商业银行拼团的方式,引导更多资金投入生态环境治理领域,进一步夯实丽水市绿色低碳发展基础。

时隔4个月,企业的工艺、排口位置、废气处理设施均发生了变化,但监测报告的3次采样时间、排放速率却与4个月前的报告数据完全雷同。

“这显然不符合常理。”江苏省南通市通州生态环境局综合行政执法一局副局长季斌告诉记者。

是巧合还是造假?在开展针对第三方环保服务机构弄虚作假专项整治行动中,南通市通州生态环境局顺着排污许可证管理信息平台上的这一线索,进一步进行调查。随后,真相逐渐浮出水面。

### 结合大数据技术,精准识破弄虚作假行为

“依据企业产值、排放情况等,我们将辖区内的企业分为登记管理、简化管理、重点管理3种管理类型。”季斌向记者介绍:“其中简化管理和重点管理的企业需根据排污许可证中要求的频次开展自行监测,并定期将监测报告上传至全国排污许可证管理信息平台。”

通过全国排污许可证管理信息平台,执法人员发现,南通成科精密压铸有限公司上传的两份分别于2023年11月、2024年3月开展的废气自行监测报告显示出完全相同的废气排放速率。据了解,该公司的打磨抛丸工段及其废气排口在2024年2月底发生了位置变动,同时对废气处理设施也进行了升级,风机风量由29200m<sup>3</sup>/h变成6100m<sup>3</sup>/h。

在企业产污工段及治污设施都发生变化的情况下,两份监测报告中废气排放速率为何会出现惊人的一致?负责监测的人员是谁?怎么做两份报告的3次采样时间都一模一样?

带着这些疑问,执法人员找到了案件的关键人物——中介人周某,并通过进一步对比报告敏锐察觉到,两份报告的公司印章大小也存在几毫米的差别,监测报告的造假嫌疑愈发明显。面对质疑,周某对自己的违法行为供认不讳:“这两天我已经睡不着觉了,知道自己违法了。”

据悉,2024年3月,周某受利益驱使,在对南通成科精密压铸有限公司进行环境监测时,以第三方监测单位——迪天环境技术南京股份有限公司没有时间为由,带领无关人员进入公司进行“自行监测”,并伪造了监测报告。其中,报告数据、第三方监测单位的公章、报告编号均为造假。

随后,南通市通州生态环境局迅速将案件线索移交南通市通州区公安分局。目前,公安机关已对周某涉嫌伪造印章的行为进行了刑事立案,并正在深入调查。

此外,南通市通州生态环境局还对涉事企业进行了批评教育和业务培训,以强化企业作为污染防治主体的责任意识和履职能力。

这是南通市首例通过全国排污许可证管理信息平台发现违法行为的案件,在结合大数据技术,创新非现场执法监管方式,精准打击弄虚作假行为方面,具有一定启发性和借鉴性。

记者获悉,通过全国排污许可证管理信息平台,南通通州已再次发现监测报告弄虚作假的违法行为,目前正在进一步调查处理。

### 提升数据鉴别能力,提高监管效率和准确性

“环境监测数据是我们的执法依据,其真实性对于精准发现环境问题和科学治理至关重要。虚假的数据会产生误导和误判,影响环境治理的效率和效果。”季斌告诉记者:“随着科学技术越来越先进,现在数据造假的违法手段更高科技,违法行为更隐蔽,这对执法人员的能力和素质要求更高。”

为此,南通市通州生态环境局多次邀请专家开展培训活动,以提升执法人员的数据鉴别能力,提高监管效

# 管理信息平台让数据造假无处遁形

◆本报见习记者李夏菁

提升数据鉴别能力 提高监管准确性

率和准确性。这次精准发现、打击周某的数据造假违法行为,正是对执法人员借助智慧化环境监管平台,进行异常数据识别学习成果的一次检验。

季斌介绍,近年来,在环评文件编制及企业自行监测过程中,还存在很多第三方环保服务机构弄虚作假问题,花样层出不穷,主要表现为无中生有、更换监测样品、篡改仪器参数、实验室造假等。

针对这些行为,生态环境部部长黄润秋曾在2024年全国两会期间回答媒体记者提问时表示:“绝不能容忍,必须坚决打击,而且要铲除其滋生的土壤。”此外,他还指出,监督帮扶、大数据监管及中央生态环境保护督察等方式,也是打击第三方环保服务机构造假行为的有效手段。

据悉,“十四五”以来,生态环境部会同最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家市场监督管理总局,连续4年针对第三方环保服务机构造假问题开展专项整治,采取查处典型案例、推动行刑衔接一体化、进一步完善法律制度等举措,有效震慑机构和人员,提高执法办案效率,并将持续保持对第三方环保服务机构造假行为的高压打击态势,推动环保服务市场健康有序发展。

“环境治理是一个持续过程,我们需要不断强化监管能力,提升专业素养,助力营造监测服务诚实守信氛围,维护公平的市场秩序和老百姓的环境权益。”季斌说。

两份废气自行监测报告。



执法人员研判监测报告真伪。江苏省南通市通州生态环境局供图